

Южно-Уральский государственный университет

Юридический институт

Молодежный союз юристов России

Челябинское региональное отделение

Молодежного союза юристов России

X 62.я 43

С 568

Современные проблемы юридической науки

*Материалы XIV
международной научно-практической
конференции молодых исследователей*

Часть I.

Челябинск
Цицеро
2018

УДК 342.4
ББК Х62я.43 + Х.Я43
С56

Современные проблемы юридической науки : материалы
С56 XIV Международной научно-практической конференции молодых исследователей : в 2 ч. Часть I. — Челябинск : Цицеро, 2018. — 356 с.

Сборник материалов XIV Международной научно-практической конференции молодых исследователей «Современные проблемы юридической науки». Юридический институт Южно-Уральского государственного университета, 12—13 мая 2018 г.

Сборник посвящен актуальным проблемам, обсуждаемым в юридической науке. Данное научно-практическое издание рассчитано на сотрудников высших учебных заведений и научно-исследовательских институтов юридического профиля, работников правоохранительных органов.

ББК Х62я.43 + Х.Я43

© Коллектив авторов, 2018

© ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)», 2018

ISBN 978-5-91283-986-3 (общий)
ISBN 978-5-91283-087-0 (I часть)

Оглавление

Современные проблемы теории и истории государства и права

Асташин Д. С. Возрастание роли РПЦ В России.....	15
Богова А. К вопросу о защите прав и свобод человека и гражданина	16
Власов И. М. Государство и предпринимательство в России при Петре I.....	18
Волкопялова П. С. Влияние реформ Н. С. Хрущева на государственное устройство страны	20
Вязовцева В. Е. К вопросу о происхождении термина «Русь»	21
Галкина К. С. Проблемы правовой культуры современной России	22
Гндоян В. А. Теория марксизма в современной науке: достоинства и недостатки	24
Голованов М. А. Трудомобилизованные Средне-Азиатского военного округа на стройках и промышленных предприятиях Южного Урала в годы Великой Отечественной войны (1943 – 1945 гг.)	26
Горохова Т. С. Роль женщины в российской системе государственного управления.....	28
Демкина А. В. Роль норм обычного права в регулировании уголовных правонарушений древней Руси	29
Князева И. С. Проблема абсентеизма в современном обществе.....	31
Кольцова И. А. Место института земских начальников в правоохранительной системе Российской империи	32
Ловчикова О. А. Опричнина: причины, суть, последствия	34
Медведева Е. С. Особенности языческих верований у славян ...	35
Меньшикова Е. В. Становление суда присяжных в России	37

Миронов А. А. Роль традиционалистских партий в политической системе Российской империи.....	39
Нургалеева А. М. Развитие В. И. Лениным учения К. Маркса о диктатуре пролетариата.....	40
Петрова М. И. Последствия отказа Александра I от либеральных реформ.....	42
Поляков М. А. К вопросу о контрреформах Александра III.....	43
Рождайкина Е. И. «К вопросу о народническом терроре...».....	45
Светлакова Д. Е. Государственное учение Ивана IV.....	46
Серова Е. Н. Изменение состава наследников в русском праве XI—XVIII веках	48
Солдатенкова Т. С. Семейное насилие в России в XIX веке на примере крестьянской семьи	50
Степина О. А. Льготы, привилегии и ограничения в праве	51
Чанина Е. А. Русско-китайские таможенные отношения в Манчжурии в конце XIX — начале XX веков.....	53
Черевко К. Н. Значение логики в юридическом познании.....	54
Шакиров А. Р. Литва как центр концентрации русских земель в XIII—XV вв.....	56
Шаповал П. В. Деятельность уполномоченных по делам Русской Православной Церкви при СНК СССР по Челябинской области (1943—1965 гг.)	57

Современные проблемы конституционного, муниципального и административного права

Анашкина А. А. Особенности правового статуса судьи Конституционного Суда РФ.....	60
Бирюкова А. Ф. Административно-правовые механизмы противодействия коррупции в системе публичной службы (государственной и муниципальной) в Российской Федерации	61
Благина Ю. Н. Право человека на достойную жизнь и проблема его реализации.....	63
Гангалю Ю. И., Южакова Т. В. Актуальные проблемы института муниципально-правовой ответственности	65
Горянкин Е. А. Правовой статус человека и гражданина	66
Дадаев А. В. Институт крайней необходимости в административном праве.....	68
Довбий Н. С. Мошенничество в финансово-кредитной сфере.....	69
Захаров К. А. Административная ответственность за кибербулинг	71

Захарова З. В. Социальные основы Российской Федерации...	73
Иванов Д. С. Юридическая природа послания Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию.....	74
Карапетыан З. Е. К вопросу о специфике понятия вины юридического лица в административном праве.....	76
Колесник В. В. Лица без гражданства и их правовой статус ..	78
Костюченко Ю. А. Вопросы административной ответственности за совершение дорожно-транспортных происшествий	79
Крюкова К. А. Социальные права и свободы граждан РФ, проблемы их защиты	81
Кумушбаева Д. З. Категория осмотра и досмотра автомобиля	82
Лепихина А. В. Проблемы организации и деятельности коллекторских агентств.....	84
Лифинцева И. С. Принцип равенства прав и свобод человека и гражданина, закрепленный в Конституции РФ	85
Магасумов А. Р. Проблемы административной ответственности несовершеннолетних	87
Махмутова А. Р., Паршикова Е. В. Организационные основы конституционных судов республик в составе Российской Федерации	88
Нестеренко С. С. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан и Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ	91
Нургалеева А. Н. Деятельность ФСБ по обеспечению безопасности.....	93
Осипова С. С. Социальные функции российского государства и проблемы их формирования	94
Петренко Е. С., студент, ЧелГУ	
Институт присяги при получении российского гражданства....	96
Пильков Е. К. Проблемы административной ответственности юридических лиц	97
Сайгин Б. П. Особенности правового статуса города федерального значения как субъекта Российской Федерации (на примере города Москва)	99
Семенова Д. Е. Конституционное право на жилище детям-сиротам в Российской Федерации.....	101
Сергеева В. А. Конституционно-правовой статус Президента РФ в системе органов государственной власти....	102
Сингуров Д. А. Проблемы административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы	104

Сундырин В. С. Право человека на достойную жизнь и проблема его реализации.....	106
Тарасенко В. А. Новые основания отмены решения о приобретении гражданства.....	107
Угренинова Н. В. Правовые позиции Конституционного Суда РФ: природа, значение, порядок изменения	109
Усманова Г. Г. Административная ответственность за нарушение законодательства об обороте алкогольной продукции	110
Фадеева С. С. Референдум как высшая форма проявления непосредственной демократии в системе местного самоуправления: проблемы проведения референдума на примере Челябинской области	112
Фоминых В. Е. Законодательные ограничения реализации политических прав и свобод граждан Российской Федерации	113
Цуканова А. А. Проблемы назначения административных наказаний	115
Чалышева А. А. Административное наказание как часть института административной ответственности	116
Чумак Д. С. Проблема соотношения решений Европейского суда по правам человека с решениями Конституционного Суда Российской Федерации: конфликты их применения	118
Юсупова Э. М. Полномочия и компетенции органов местного самоуправления сельских поселений.....	119
Яковлева А. А. Принципы административно- территориального устройства РФ	121

Современные проблемы международного и европейского права

Гильмутдинова А. Ф. Международное энергетическое право....	123
Мягких В. А. К вопросу об электронных сделках с участием потребителя, осложненных иностранным элементом.....	124
Никитин Ф. И., Проблема самоопределения коренных народов.....	126
Озерцова В. С. Международная конвенция по борьбе с картелями: проблемы и перспективы принятия.....	127
Октябрьская С. О. Защита экологических прав человека в европейской и межамериканской системах защиты прав человека	129
Омельченко А. А. Трансграничная морская перевозка опасных грузов: возможные риски и страховая ответственность	131

Чомаева А. Т. Международно-правовое регулирование космического туризма	133
---	-----

Современные проблемы информационного права и права интеллектуальной собственности

Артемьева Е. С. Проблемы защиты наименования некоммерческой организации	135
Пашнина Т. В. Значение права на информацию в библиотечной сфере	136

Современные проблемы гражданского и семейного права

Аксенов С. В. Синдицированный кредит как новелла российского гражданского права	139
Афанасьев Е. Г., Дыбенко М. Н. К вопросу о возмещении репутационного ущерба	140
Афонин К. А. Криптовалюта как объект гражданских прав ...	142
Бабаева М. В. Особенности договора подряда	143
Бельмас К. П. Проблема соотношения положений Семейного и Гражданского кодексов РФ, регулирующих имущественные отношения супругов	145
Владимирова Л. В. Опционный договор: общая характеристика	146
Гельмель И. В. Правовые позиции Верховного Суда в системе источников российского гражданского права	148
Генкель Е. В. История становления института несостоятельности (банкротства) в России	150
Горохов С. С. Значение предварительного договора в российском гражданском праве	152
Гришук Я. С. Безналичные денежные средства как объект кредитного договора	153
Грязных А. Д. Проблема злоупотребления гражданским правом	153
Друщенко М. Ю. Община коренных малочисленных народов РФ как особая форма организации юридического лица	156
Ерохина Е. В. Фиктивное банкротство юридических лиц: проблемы выявления и пути решения	158
Ефимова К. В. «Недостойные наследники»	160
Заварухин В. Е. Правовое регулирование аккредитивной формы расчетов	161

Ильчук О. Ю. Проблемы определения продавца имущества по договору лизинга	163
Исрафилов А. Р. Проблема участия свидетелей при совершении завещания в чрезвычайных обстоятельствах	164
Карчагина А. А. Исполнение денежного обязательства в депозит нотариуса в отношении процентов за неисполнение денежного обязательства	166
Кислов А. А. Ограничение принципа свободы завещания правом на обязательную долю в наследстве	167
Климкова Д. Д. К вопросу о необходимости указания времени и места удостоверения и совершения завещания	169
Козлов М. Н. К вопросу о правовой природе договора долевого участия в строительстве	170
Комарова А. В. Вопросы исковой давности в семейных отношениях	172
Корнещук Н. Г. Отсутствие нормы как обход закона	174
Курбатова Д. А. Обзор антимонопольной практики по вопросам о признании ненадлежащей рекламы медицинских услуг	175
Левина К. С. Недостойные наследники	177
Лисицин А. Д. Правовые особенности использования Инкотермс	179
Лузина А. С. Правовые проблемы залога ценных бумаг	180
Махалина К. И. Потребительский экстремизм как юридический термин	182
Медведева М. В. Обратная отсылка в теории международного частного права	183
Мерхайдарова Ю. С. Проблема составления завещания в чрезвычайных обстоятельствах	185
Млкеян Г. А. Принцип автономии воли сторон в международном частном праве	188
Мухина А. Л., Иванов И. Правоспособность как один из аспектов самостоятельности пожилого человека	188
Мягких В. А. К вопросу об электронных сделках с участием потребителя, осложненных иностранным элементом	189
Низовская К. Ф. Проблемы представительства интересов публично-правовых образований в отношениях по возмещению вреда, причиненного актами власти	191
Николаев Р. В. Акты Юнситрал как альтернативный способ гармонизации международного частного права	192
Першина А. В. Критерии соотношения международного публичного и международного частного права	194

Пономаренко Л. С. Стажер и помощник нотариуса, исполнение обязанностей нотариуса.....	195
Резниченко В. В. Современные проблемы функционирования обратной отсылки и отсылки к праву третьего государства.....	197
Рябова Д. О. История становления и развития правового регулирования договора финансовой аренды (лизинга)	198
Салимоненко Ю. А. К вопросу о наследовании доли в праве собственности на жилое помещение как выморочного имущества	200
Самарина О. В. Проблема рассмотрения корпоративных споров судами в связи со смертью наследодателя.....	202
Софрыгина Л. А. Вопросы составления соглашения о разделе наследственного имущества	203
Тансыкова А. Ш. Проблемы недостойных наследников.....	205
Тихонова А. Р. Машино-место как объект недвижимости	206
Фараджов А. З. История и проблемы развития муниципальной собственности.....	208
Чудинова М. А. Новые положения о договоре факторинга....	209
Шарлова Е. А. Проблемы осуществления несовершеннолетним права на предпринимательскую деятельность.....	211
Яныбаева А. Ф. Ограничение свободы выбора контрагента при заключении государственных и муниципальных контрактов	212

Современные проблемы гражданского и арбитражного процесса

Борисова Н. А. Возмещение вреда при авиакатастрофе	215
Гойда В. В. Проблемы возмещения судебных издержек на оплату услуг представителя в арбитражном процессе	216
Гужвий В. А. Преимущество рассмотрения споров в международных коммерческих арбитражных судах.....	218
Жуковская А. В. Участие прокурора гражданском процессе	219
Макаров Д. Б. Прокурор и его процессуальное положение в гражданском судопроизводстве.....	221
Мелкобродова А. Отдельные проблемы упрощенного производства в гражданском процессе.....	222
Петрова А. Е. Судебная подведомственность гражданских дел.....	224

Черникова О. С. Институт профессионального представительства в гражданском процессе.....	226
Языкбаева Д. З. Правоспособность физических лиц.....	227

Современные проблемы правоохранительной деятельности и правового обеспечения национальной безопасности

Абдулина А. А. Международный рейтинг коррупции	230
Агинов Б. М. Основы взаимодействия следственно-оперативной группы.....	231
Архипова А. Д. Деятельность сотрудников полиции при выявлении несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения.....	233
Бабенко А. Н. Фальшивомонетничество как посягательство на экономическую безопасность.....	234
Беспаев Д. К. Совершенствование организации деятельности ГИБДД	236
Бикмухаметова А. А. Концептуальные основы обеспечения национальной безопасности	237
Божко А. Д. К вопросу о нарушениях прав и свобод человека и гражданина сотрудниками уголовного розыска	239
Виноградова Н. Ю. Об особенностях переговоров, проводимых сотрудниками правоохранительных органов в условиях личного контакта с преступниками	240
Владимирова К. В. Проблемы деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия экстремизму	242
Воропанова Е. Д. К вопросу об уголовно-правовых мерах борьбы со взяточничеством в правоохранительной деятельности	243
Выдрина Е. А. Криминологическая характеристика коррупции.....	245
Гаврилова Л. А. Предупреждение преступлений, посягающих на информационную среду правоохранительной деятельности органов внутренних дел ...	246
Галкина А. Б. Проблемы противодействия терроризму	248
Довбий Н. С. Мошенничество в финансово-кредитной сфере ...	249
Дыненко И. С. Роль участкового уполномоченного полиции в охране общественного порядка на административном участке	251
Жеребцова Н. Ю. Меры административно-правового принуждения, применяемые сотрудниками полиции	252

Завалин А. Д. Зарубежный опыт по противодействию терроризму и экстремизму (на примере США)	254
Запрудских Д. С. К вопросу о проблеме назначения наказания в правоохранительной деятельности при рецидиве преступлений	256
Зеликов А. С. Основные задачи и структура Европола	257
Исаев Д. Е. Общая характеристика общественной безопасности	259
Камакшина М. В. К вопросу о проблемах взаимодействия частных охранных предприятий с правоохранительными органами	260
Карналь А. А. Социально-психологические факторы развития криминальных форм поведения сотрудников правоохранительных органов	262
Киркина О. С. Уголовно-правовая характеристика посягательства на жизнь сотрудника правоохранительного органа	263
Климентовская Н. С. Административная ответственность за коррупционные правонарушения	265
Клюев Н. Ю. Применение насилия в отношении представителя власти	266
Краева Я. В. Отношение граждан России к правоохранительным органам	268
Кривопалова Д. С. Конфликты в служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел	269
Кулемина А. А. Дисциплинарная ответственность за коррупционные правонарушения	271
Кунгурова А. А. Основные направления и механизм реализации национальной стратегии противодействию коррупции	272
Кураев К. А. К вопросу о прокурорском надзоре за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия	273
Кураева Е. А. Классификация и типология жертв	275
Маслов Е. С. Деятельность Интерпола по борьбе с международной преступностью	277
Матвеев А. П. Организационно-правовые и тактические основы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками ОВД	278
Зуева А. Г. Взаимодействие органов внутренних дел с негосударственными формированиями охраны общественного порядка	280

Мирзоева Д. О. Проблемы борьбы с коррупцией в органах внутренних дел России	282
Мошкова З. Ю. К вопросу о правоохранительной деятельности полиции в сфере обеспечения экономической безопасности	283
Мукаррамов И. М. Принцип законности в правоохранительной деятельности	285
Мусина А. С. Правовые аспекты коррупции в России	286
Нургалиев В. С. Организация деятельности полиции в государствах с федеративной формой государственного устройства (РФ и ФРГ)	288
Пашкина А. А. К вопросу о назначении информационных технологий, применяемых в правоохранительной деятельности	289
Рожкова В. Р. Международный опыт борьбы с коррупцией ...	291
Сарлыбаев В. А. Использование беспилотных летательных аппаратов для обеспечения общественного порядка при проведении массовых мероприятий	292
Семушина Т. С. Система виктимологического предупреждения преступлений и ее элементы	294
Слепенков В. А. Административный надзор полиции	295
Смагина В. В. МВД в системе обеспечения национальной безопасности	297
Смолин Я. Е., Уксусов Е. В. Система борьбы с запрещенными террористическими организациями в России	298
Смолин Я. Е. Конституционно-правовая основа обеспечения безопасности личности	300
Снегова В. А. Уголовно-правовой аспект посягательства на жизнь сотрудника правоохранительных органов	301
Соколова Е. С. Понятие «терроризм» и признаки террористических организаций согласно законодательству США	303
Сорокина М. А. Правовые и организационные основы, принципы организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов)	305
Суркова А. В. Международная правоохранительная деятельность и международные правоохранительные организации	306

Сырцова Т. С. Административная деятельность органов внутренних дел по противодействию терроризму и экстремизму.....	308
Такменина К. В. Виктимологическая безопасность	309
Титова А. С. Нарушение правил профессиональной этики как предпосылка посягательств на сотрудников правоохранительных органов.....	311
Троценко А. С. Правовое положение и организация деятельности полиции по контролю за оборотом наркотиков	313
Толкова Д. Ю. К вопросу о организационно-правовых основах деятельности органов внутренних дел по освобождению заложников.....	314
Ушакова Ю. А. Проблемы осуществления прокурорского надзора.....	316
Чернышов В. С. Основные направления деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения	317
Шеломенцев М. А. Борьба с терроризмом правоохранительными органами в современной России	319
Шерматова М. А. Соблюдение законности как предмет прокурорского надзора	320
Шипиленко А. В. Психологические особенности профессиональной деятельности сотрудников правоохранительных органов.....	322
Шумейко А. П. К вопросу об организации деятельности ОВД	323
Щапина Я. В. Проблемные вопросы правового обеспечения в сфере управления деятельностью патрульно-постовой службы полиции.....	325

Современные проблемы предпринимательского права

Богомолов А. В. К вопросу определения понятия «гостиничные услуги»	327
Гаценко Е. А. Социально-экономическое значение участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках для государственных и муниципальных нужд.....	328
Губина С. Ю. Способы защиты прав предпринимателей	330
Гумаров Р. Н. Система источников лицензионного контроля.....	332
Иншин А. М. Понятие и признаки профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг	334

Колотовкина Н. В. К вопросу о добровольной стандартизации в обеспечении соблюдения требований технических регламентов.....	335
Королева Е. Л. К вопросу о принятии Предпринимательского кодекса Российской Федерации	337
Маленко В. Н. Взыскание задолженности с ликвидированного должника	339
Малышкина П. А. История государственно-частного партнерства в России и за рубежом.....	341
Матов А. С. Антимонопольный надзор в сфере предпринимательской деятельности	342
Мерзляков С. Д. Указание национальных стандартов в документации при проведении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд	344
Михайлов М. Ю. Роль прокурорского надзора в сфере защиты предпринимателей.....	346
Носова А. А. История «порто-франко» в России	347
Сергеев Е. В. Проблемы правового регулирования оценочной деятельности в Российской Федерации	349
Спицына К. В. Легализация деятельности самозанятых граждан	350
Сычева С. И. Принципы государственно-частного партнерства	352
Чужакова О. В. Девелопмент в России.....	354
Шведова А. Д. Обзор изменений административного порядка обжалования закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.....	355

Современные проблемы теории и истории государства и права

Асташин Д. С., студент ЮУрГУ

Возрастание роли РПЦ В России¹

Изменения во взаимоотношениях Русской Православной Церкви Московского Патриархата с государственными структурами Российской Федерации наглядно иллюстрируют перемены в новой российской государственности.

К середине 1990-х гг. в России складывается принципиально новая модель взаимоотношений между РПЦ и государством. Впервые, в XX веке, после установления Советской власти РПЦ получила возможность влиять, хоть и очень опосредованно, на политический курс страны.

Шаг за шагом, церковь получала все больше и больше свободы в своих действиях. Начиная с всеобщего и публичного празднования 1000-летнего юбилея крещения Руси и избрании на первых свободных выборах Патриарха Алексея II, заканчивая передачей имущества религиозного назначения во владение РПЦ и законодательном оформлении особого статуса православия в нормативно-правовых актах Российской Федерации.

Государственная власть постсоветской России создала РПЦ самые благоприятные условия для возрождения всех традиционных для нее форм церковной жизни. Это привело к тому, что всего лишь за 20 лет число епархий Московского патриархата удвоилось по сравнению с дореволюционным временем, количество архиереев достигло дореволюционного уровня, а число митрополитов возросло в 7 раз. К дореволюционному уровню приближается количество открывшихся монастырей и церковных учебных заведений².

Современные власти предоставили РПЦ возможность заниматься помимо богослужебно-ритуальных деяний и другими формами деятельности: благотворительностью, религиозным образованием и просвещением, делами милосердия, обслуживанием военных и заключенных, предпринимательством и коммерцией, культурно-просветительской работой и т. п. Это существенно повысило ее престиж в глазах простых граждан и степень ее воздействия на различные сферы государственной и общественной жизни.

¹ Научный руководитель: д. и. н., профессор кафедры теории государства и права, конституционного и административного права Г. Т. Камалова.

² *Верховский А.* Религиозные организации и возможности идеологического проектирования в путинской России М. : Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2009. С. 127.

Лидеры РПЦ и государственные структуры общаются на равных, ведут конструктивный диалог. В «Основах социальной концепции» РПЦ считает возможным применение различных мер по отношению к государству для защиты населения.

Инициативы РПЦ традиционно находят поддержку у политической элиты России, будь то введение в школах предмета «Основы религиозных культур и светской этики»¹ и введение института военных капелланов или возвращение церковной собственности. В последние годы, РПЦ все активнее и настойчивее проявляет себя и на международной арене².

Кроме того, в РФ и государственная власть, и общественное мнение имеют явно выраженную проправославную ориентацию, верят в государствообразующую и культуuroобразующую роль русского православия и всячески поддерживают РПЦ.

В заключение следует отметить, что роль РПЦ в политике современной России находится в динамике. Однако, уже сейчас можно с уверенностью говорить о том, что РПЦ МП с каждым годом становится все более и более серьезным участником политической жизни современной России. Несмотря на отделение церкви от государства нельзя отрицать важность влияния православия, как на уровне высших органов власти, так и отдельных политических групп.

Богова А., студент ЮУрГУ

К вопросу о защите прав и свобод человека и гражданина³

Проблема гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации относится к числу тем, никогда не теряющих своей актуальности как в научной среде, так и на практике. Как только речь заходит о правах и свободах человека и гражданина, незамедлительно возникает вопрос об их реализации. Как справедливо замечает Д. Х. Эльназаров: «Обеспечение какого-либо явления или процесса принято связывать с созданием необходимых для его успешной реализации условий, совершением по

¹ Пчелинцев А. Религиозное образование и светская школа: диалог вне правового поля // Религия и право. 2002. № 3. С. 2—3.

² Залужный А. Правовые проблемы формирования вероисповедной политики в современной России // Религия и право. 2004. № 3 (35). С. 21—25.

³ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры теории государства и права, конституционного и административного права А. А. Соловьева.

отношению к нему в связи с этим определенных положительных действий»¹.

В настоящей статье анализируются точки зрения ученых относительно понятий правового статуса и гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Выявлено предназначение гарантий и исследован вопрос, какие меры необходимы для обеспечения реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Термин «права человека» базируется на концепции «естественного права», базисными понятиями которого считаются эталоны справедливости, свободы, равенства всех пред законом, неприкосновенности частной собственности и признания народа как единственного источника власти. Конституцией Российской Федерации установлено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

Тем не менее, к сожалению, человек по отношению к государству находится далеко не в равном положении. Но права человека дают ему возможность бороться с возможными злоупотреблениями официальных лиц и государства.

Вопрос о разграничении понятий «права человека» и «права гражданина» также является предметом полемик. Большинство ученых придерживаются мнения, что содержание их не тождественно, права человека проистекают из естественного права, а права гражданина — из позитивного. Права человека присущи всем от рождения независимо от того, являются ли они гражданами государства, в котором живут, а понятие «права гражданина» охватывает те права, которые предоставлены лицу в силу его принадлежности к государству.

Слово «гарантия» было заимствовано в эпоху Петра I из немецкого или французского языка и означает в общем смысле ручательство, поруку в чем-нибудь, обеспечение, то, что подтверждает осуществление, исполнение чего-либо². Таким образом, Конституция РФ не только устанавливает права и свободы, но и закрепляет обязательность их обеспечения. В связи с этим в современной юридической литературе преобладает точка зрения, что система гарантий прав и свобод человека и гражданина выступает составной частью правового статуса личности. Вместе с тем, Е. А. Лукашева рассматривает гарантии в качестве категории, выходящей за преде-

¹ Эльназаров Д. Х. Особенности обеспечения гарантий прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан: конституционно-правовое исследование // Правовая инициатива. 2012. № 4. С. 445.

² Новый толково-словообразовательный словарь русского языка / под ред. Т. Ф. Ефремовой. URL: <http://efremova-online.ru/slovar-efremovoy/garantiya/15499/>; Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. URL: <http://www.ozhegov.org/words/5425>. Shtml (дата обращения: 12.03.2018).

лы правового статуса¹. Под правовым статусом (или положением), как отмечает Н. В. Витрук, обычно понимается система прав и обязанностей личности, которые закреплены и гарантированы ей по закону².

Исходя из изложенного, можно сделать вывод об актуальности проблемы взаимодействия общества, государства и личности, в частности вопроса гарантий прав и свобод человека и гражданина. На практике мы неоднократно убеждаемся, что права лиц, не обладающих политическими и юридическими знаниями, могут безнаказанно нарушаться. В ряде ситуаций сама личность отказывается от использования своих прав, к примеру, не принимает участие в выборах или не обращается в государственные органы за защитой своих прав, так как не видит в этом смысла, следовательно, у государства отсутствует возможность защитить права и свободы человека и гражданина. В связи с этим необходимо повышение уровня политической и правовой культуры и правосознания как населения, чтобы граждане могли отстаивать свои права и не допускать их ущемления, так и должностных лиц, чтобы предупредить указанные нарушения со стороны государственных органов и институтов власти в целом.

Власов И. М., студент ЮУрГУ

Государство и предпринимательство в России при Петре I³

История нашей страны полна интересными примерами взаимоотношений государства с различными участниками общественной жизни, в том числе и предпринимательской инициативой. Актуальность темы обуславливается тем, что в настоящее время сфера российского бизнеса все еще до конца не сформирована. В связи с чем изучение опыта первоначального формирования данной среды в Российской империи весьма ценно для прогнозирования дальнейших направлений ее развития.

На момент вступления Петра I на престол российская промышленность находилась в зачаточном состоянии, а торговля была сословно зажата в виде торговых «сотен» и притесняема более крупным иностранным капиталом как на внутреннем, так и на внешнем рынке. Начало XVIII века оказалось весьма благоприятным периодом для российского предпринимательства в связи с активной деятельностью и реформами Петра I. Как отмечал извест-

¹ Права человека / под ред. Е. А. Лукашевой. М., 1999. С. 91.

² Витрук Н. В. Общая теория правового положения личности. М., 2008 // СПС «Консультант Плюс».

³ Научный руководитель: д. и. н., профессор кафедры теории государства и права, конституционного и административного права Г. Т. Камалова.

ный историк и экономист М. И. Туган-Барановский¹, купечество не имело склонности к захвату рынка производства, предпочитая владеть рынком через скупку продуктов труда мелкого производителя и содержания его в зависимости от себя. Толчком к началу развития и торговли и промышленности послужила Северная война, в ходе которой были нарушены многие торговые связи и обнаружилась острая необходимость в собственном промышленном комплексе. Так, пресловутая «переплавка колоколов на пушки» обуславливалась нехваткой железа и меди, а основным поставщиком в Россию данных металлов до войны являлась Швеция. Перед Петром I стояла важная задача: Московское государство до него не знало класса фабрикантов. Главной задачей в сфере промышленности становился переход от мелкого производства к крупному, и от частного к государственному или пользующемуся государственной поддержкой, от народно-кустарной промышленности к стандартизированной фабрично-заводской. Как отмечал историк А. В. Семенов², Петром I для этого было принято множество действий: Для забот о контроле развития промышленности были учреждены особые государственные органы — Мануфактур и Берг коллегии. Их обязанностью было поддерживать и размножать фабрично-заводскую промышленность, а также наблюдать за производством—как казенном, так и частном. Для развития внешней торговли имели важное значение не только строительство Петербурга, но и поддержка русских купцов и промышленников со стороны правительства Петра I. Ярким примером такового, по мнению историка К. Н. Лодыженского³, служит принятие Покровительственного тарифа 1724 г. В соответствии с ним поощрялся вывоз русских товаров за границу и ограничивался ввоз иностранных изделий. Большее количество иностранных товаров облагалось высокой пошлиной, доходившей до 75 % от стоимости товара. Государство также желало держать отечественную торговлю под своим чутким контролем: вводились монополии на заготовку и сбыт определенных товаров таких, как соль, лен, юфть, пенька, табак, хлеб, сало, воск и другие, что приводило к повышению цен на эти нх внутри страны и сужению сферы деятельности русских предпринимателей, вводилось принудительное переселение богатых купцов в Санкт-Петербург.

В итоге, благодаря преобразованиям Петра I в России начинает формироваться среда свободного предпринимательства.

¹ Туган-Барановский М. И. Русская фабрика в прошлом и настоящем: Историко-экономическое исследование. Т. 1. СПб., 1898. С. 78—81.

² Семенов А. А. Изучение исторических сведений о российской внешней торговле и промышленности с половины XVII столетия по 1858 год : в 3 ч. Ч. 1. СПб., 1859. С. 113—118.

³ Лодыженский К. Н. История русского таможенного тарифа. СПб., 1886. С. 59—64.

Государство, стремившееся к созданию собственного промышленного кластера, смогло подстегнуть к развитию не только производство, но и торговлю.

Волкопялова П. С., студент ЮУрГУ

Влияние реформ Н. С. Хрущева на государственное устройство страны¹

В современных условиях проблема совершенствования федеративной формы государственного устройства в нашей стране является весьма актуальной, а ее истоки берут начало еще со времен СССР.

Приход Н. С. Хрущева к власти обычно связывают с демократическим обновлением советского общества. Это была эпоха надежд на лучшее будущее страны: без репрессий, насилия, голода. Не зря начало периода его правления называют «оттепелью», ведь эпоха Хрущева — это время либеральных преобразований, ослабления тоталитарной власти, появления некоторой свободы слова, относительной демократизации политической и общественной жизни, большей свободы творческой деятельности и, конечно, время прорыва в Космос.

В сфере национально-государственного устройства также произошли серьезные изменения. И если уж говорить про национальный вопрос, то стоит отметить, что он отличался противоречивостью. С одной стороны, была продолжена начатая еще в 1953 г. политика коренизации управленческого аппарата национальных республик. Важным проявлением национальной политики в эти годы становится процесс реабилитации репрессированных народов. В феврале 1957 г. Кабардинская АССР² была преобразована в Кабардино-Балкарскую, Черкесская автономная область преобразовывается в Карачаево-Черкесскую, восстанавливается Чечено-Ингушская АССР. Тогда же была образована Калмыцкая автономная область, которая позже будет преобразована в Калмыцкую АССР. Таким образом, многим республикам были возвращены права.

Вместе с тем, восстановлены в своих правах оказались не все народы. Не были воссозданы автономия немцев Поволжья и автономия крымских татар. Одним из наиболее существенных шагов периода «оттепели» стала передача в 1954 году Крымского автономного округа в руки Украинской Советской Социалистической Республики (УССР) по экономическим причинам. Нельзя не отметить, что данный шаг несет следы спешки (вопрос был решен в течение суток) и правовой небрежности, ведь при принятии этого

¹ Научный руководитель: д. и. н., профессор теории государства и права, конституционного и административного права Г. Т. Камалова.

² Автономная Советская Социалистическая Республика.

решения никто не принял во внимание именно национальный фактор. С передачи Крыма начинается отступление от принципов национальной политики, что и вызвало недовольство широких слоев населения, а это, в свою очередь, постепенно привело к разрушению СССР.

Таким образом, хрущевские реформы определили отход от тоталитаризма к авторитарному режиму и оказали существенное влияние на организацию государственного строя страны.

Вязовцева В. Е., студент ЮУрГУ

К вопросу о происхождении термина «Русь»¹

На современном этапе развития в условиях обострения противостояния России и Запада возрастает актуальность выявления корней нашего народа, в том числе происхождения таких терминов, как «Русь», русские, Россия. В. И. Вернадский отмечал, что «осознанность народом своего бытия есть, быть может, самая большая сила, которая движет жизнь»². Именно это осознание нашим народом и движет интерес к истории, к истокам. Академик О. Н. Трубачев подчеркивал: «Тот, кто удачно объяснит название Руси, овладеет ключом к решению начал ее истории».

Одно из первых упоминаний термина «Русь» относится к 911 г., когда между Киевом и Византийской империей был подписан первый мирный договор.

О происхождении русского народа размышлял и монах Нестор в своем труде «Повесть временных лет». «Откуда есть пошла Русская земля...»³ — стоит вопрос в заголовке Начальной летописи. Нестор считал, что русы изначально были племенем заморских варяг, из которого происходили призванные славянами братья: Рюрик, Синеус и Трувор. Название данного племени и дало основу к будущему названию государства. Автор «Повести...» подтвердил этот факт словами: «...поляне, которые теперь зовутся русь». Данный значимый аргумент приводят сторонники норманской теории немецкие ученые XVIII века Г. З. Байер и Г. Ф. Миллер.

Другая теория происхождения термина «Русь» связана с названием реки Неман — правого притока Днепра (древнее название Рось). Русский историк Д. И. Иловайский писал, что восточная часть Европы была богата водными ресурсами, а значит, благоприятна для жизни поселившихся там славян. Но именно река Неман, называвшаяся в старину Рось, повлияла на возникновение термина

¹ Научный руководитель: д. и. н., профессор кафедры теории государства и права, конституционного и административного права Г. Т. Камалова.

² Баландин Р. Кто вы, рудокопы России? М. : Знание, 1990. С. 2.

³ Думин С. В. Откуда есть пошла русская земля? М., 1991. С. 150.

«Русь». Отстаивая свою точку зрения, Иловайский продолжил свой труд и доказал, что образовавшееся имя Русь послужило «колыбелью для других европейских народов». Интересно знать, что в труде Е. А. Бажанова «Священные реки России» есть небольшое, но важное уточнение. Он писал, что река Рось изначально способствовала образованию «имени народа», и только после этого образовалось название государства. «Обратное, если и бывает, то редко».

Иную точку зрения развил М. В. Ломоносов — представитель антинорманской теории. Он в одиночку протестовал против немецкой профессуры, считавшей, что варяги, то есть чужеземное племя образовало государство Русь. По мнению Ломоносова, варяги — это славянское племя: «...Варяги и Рурик с родом своим... происходили из древних... россов и были отнюдь не из Скандинавии, но жили на восточно-южных берегах Варяжского моря, между реками Вислою и Двиною... Имени Русь в Скандинавии и на северных берегах Варяжского моря нигде не слышано...». Ломоносов часто употребляет термин «варяги-россы», указывая на славянское происхождение, а не германское. «...варяги-русь жили в восточно-южном берегу Варяжского моря, при реке Русе»⁶. Если объединить название реки и название племени, то произойдет образование имени первого Русского государства — Русской земли. Великий ученый отстаивал твердо свою точку зрения: «...Наступает черед России, верую в великое предназначение нашего отечества»¹.

Дискуссия о возникновении данного термина по сей день остается незавершенной. Это значит, что интерес к истории России, термину «Русь» не угасает. Вклад в ее решение внесли исследователи, языковеды и писатели XX и XXI веков, такие как Б. А. Рыбаков, Р. К. Баландин, С. Лесной и другие ученые. Таким образом, термин «Русь» является уникальным термином, так как он является ключом к вопросу о происхождении и образовании Древнерусского государства.

Галкина К. С., студент ЮУрГУ

Проблемы правовой культуры современной России²

В настоящее время в России проводятся кардинальные государственно-политические и социально-экономические и правовые преобразования. Преобразование правовой основы современного общества требует пересмотра сложившейся системы ценностей, возрождения нравственно-правовых идеалов. Построение право-

¹ Ломоносов М. В. ПСС. Т. 6. М. ; Л. : Изд. АН СССР, 1952. С. 78.

² Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры теории государства и права, конституционного и административного права А. А. Соловьева.

вого государства, формирование гражданского общества требуют новых подходов к проблемам правовой культуры.

Эффективность преобразований в правовой сфере и в государстве в целом, модернизационные процессы в стране напрямую зависят от уровня правовой культуры современного российского общества. В недавно принятых основах государственной политики в сфере правовой грамотности и правосознания граждан отмечается: «Развитие правового государства, формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в России требуют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов»¹.

Цель настоящей статьи состоит в том, чтобы выявить факторы, влияющие на состояние правовой культуры, условия повышения правовой культуры в современном российском обществе, которое переживает нравственный и духовный кризис, связанный с социально-экономическими проблемами страны.

Кризис проявляется в правовом нигилизме, охватившем сегодня сознание значительного числа граждан. Одной из причин его распространения в России является низкая культура — как общая, так и правовая. Следствие этого — отсутствие одной из важнейших предпосылок реального функционирования правового государства.

Одним из важнейших условий преодоления кризисных явлений служит создание условий для повышения уровня правовой культуры во всех ее проявлениях. Важной задачей на сегодняшний день является повышение уровня культуры в процессе функционирования всех органов государства, местного самоуправления, структур формирующегося гражданского общества. Необходимо укреплять законность, повышать эффективность деятельности правоохранительных органов, прокуратуры, судов. Осознание гражданами своей ответственности свидетельствует о высокой правовой культуре, которая должна быть свойственна и обществу в целом, и каждому его члену.

Проведение правовой политики в комплексе с экономической, социальной, духовно-нравственной, административной и культурной политикой является необходимым условием успешной реализации курса страны, направленного на борьбу с правовым нигилизмом и повышение правовой культуры населения. Наличие социально-экономической стабильности в стране, улучшение условий жизни людей, эффективности работы государственных структур и общественных институтов создадут необходимые предпосылки для повышения правосознания россиян.

¹ Петручак Л. А. Правовая культура современной России: теоретико-правовые исследования : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. С. 1.

В настоящее время правовая культура приобретает все большее значение для обеспечения достойной и благополучной жизни граждан Российской Федерации. Это определяет ее особое значение как фактора социального развития¹.

Подводя итоги, можно сделать вывод, что проблемы правовой культуры остаются актуальными, правовая культура как элемент общей культуры общества и сложное социокультурное явление и как правовая категория безусловно должна стать предметом дальнейших глубоких последовательных научных исследований, как в юриспруденции, так и в других общественных науках.

Гндоян В. А., студент ЮУрГУ

Теория марксизма в современной науке: достоинства и недостатки²

На первый взгляд кажется, что теория марксизма безнадежно утратила свою актуальность в современном мире. Но это далеко не так. Значимой закономерностью можно считать тот факт, что в последнее время в связи с экономическим кризисом вновь возрос интерес к марксизму.

Во-первых, марксизм актуален как классическая методология и теория, остающаяся «работающей» в той мере, в какой не изменились за последние сто с небольшим лет основы общественной жизни. Прежде всего, в данном случае речь может идти об экономической теории и знаменитом «Капитале» как важнейшем трактате по данной теме. Если мы рассматриваем «Капитал» как работу, адекватно характеризующую капитализм, каким он был в Англии середины XIX века, то мы можем констатировать: в той мере, в какой фундаментальные основы этой системы не изменились и сегодня, «Капитал» продолжает оставаться актуален причем в буквальном смысле.

Во-вторых, классическая марксистская теория позволяет раскрыть реальное взаимодействие социально-экономических отношений с материально-техническими основами экономики и социокультурной жизнью, активностью Человека. В частности, раскрыть проблему экономических причин и последствий смены технологических укладов, экономические основы и границы социальной активности Человека как преобразующего историю субъекта, технологические и социокультурные границы развития тех или иных экономических систем и т. д.

¹ *Шубина О. Б.* Правовая культура как элемент культуры общества : дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2004. С. 167.

² Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры теории государства и права, конституционного и административного права. А. А. Соловьева.

Материалистическая (марксистская, историко-материалистическая, диалектико-материалистическая) теория происхождения государства связывает этот процесс с появлением частной собственности, расколом общества на классы и классовыми противоречиями. По мнению сторонников данной теории, «государство есть продукт и проявление непримиримых классовых противоречий»¹. По оценкам специалистов, эта «теория отличается четкостью и ясностью исходных положений, логической стройностью и, несомненно, представляет собой большое достижение теоретической мысли»².

Заслуга марксизма в том, что он, обнаружив зависимость прав человека от буржуазной социально-экономической формации, сформулировал формационный подход к указанной проблеме, что позволило дать подлинно научное объяснение их сущности. С одной стороны, марксизм отверг идеалистическую концепцию естественных, вечных прав человека, которые трактуются как несвязанное с историческим процессом воплощение божественной воли или абстрактного разума. С другой стороны, марксизм не приемлет и юридический позитивизм, рассматривающий права человека как чисто юридическое понятие, сконструированное по прихоти законодателя и существующее лишь в рамках действующего в государстве законодательства.

В данном случае основоположники марксизма не только раскрывают социально-экономическую основу прав человека, но характеризуют механизм их юридического признания. Следует отметить, что историческое развитие XIX—XX вв. полностью подтвердило основополагающие марксистские суждения о правах человека. Но вместе с тем, хотелось бы указать, что, с точки зрения современной науки, что взаимосвязь существует и между биологической природой человека и таким явлением как правами человека. Давно признано, что всем людям изначально присущи определенные психологические комплексы, именуемые в юридической науке «правовыми чувствами» (чувство негодования по поводу явного произвола, стремление к свободным действиям и т. п.).

Заслуга марксизма в том, что он выдвинул и глубоко обосновал достоинство трудящихся, идею экономических и социальных прав человека. Эта идея была впервые юридически выражена в Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа 1918 г., в советских конституциях, а затем по предложению СССР была зафиксирована во Всеобщей Декларации прав человека ООН 1948 г., в Европейской социальной Хартии 1961 г., в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.,

¹ Ленин В. И. Государство и революция: учение марксизма о государстве и задачи пролетариата в революции // В. И. Ленин. ПСС. Т. 33. М., 1974. С. 7.

² Алексеев С. С., Корельский В. М. Теория государства и права. М., 2000. С. 49—50.

в других актах. Указанные права известны как второе поколение прав человека. Таким образом, марксизм существенно дополнил и обогатил универсальную концепцию прав человека.

Таким образом, подводя итог, можно четко сформулировать достоинства и уязвимые моменты марксистской теории. В первую очередь, ценность марксизма — в его методологии, что выдержало проверку временем. В связи с этим следует выделить следующие значимые для науки принципы: значение форм собственности для стимулирования труда; роль экономики в жизни общества; взаимодействие экономики и политики; связь идей и интересов; наличие объективных законов, которые нельзя нарушать; новый научный подход к соотношению теории и практики. Основные недостатки марксистской теории: многое ошибочно и «не сбылось» (концентрация капитала в руках капиталистов и увеличения количества пролетариата); К. Маркс пытался спрогнозировать время и события общественной жизни; прибавочная стоимость — это не только стоимость товара и стоимостное выражение труда, который в него вложил рабочий. Она также определяется спросом, распространенностью и индивидуальностью производителя.

Голованов М. А., студент ЮУрГУ

Труدمобилизованные Средне-Азиатского военного округа на стройках и промышленных предприятиях Южного Урала в годы Великой Отечественной войны (1943—1945 гг.)¹

Рациональное определение трудовых ресурсов — одна из важнейших проблем сегодняшнего дня для Российской Федерации. Глобализация экономики, миграция населения и связанные с ней перемещения рабочей силы ставят вопрос ее эффективного использования с учетом местных потребностей, национальных и культурных особенностей. В условиях мирового экономического кризиса все чаще регулятором этих процессов выступают государственные структуры. За годы Великой отечественной войны в стране накоплен опыт в перемещении рабочей силы. Важную роль сыграло, постановление от 14 октября 1942 года «О мобилизации в Узбекской, Казахской, Киргизской, Таджикской и Туркменской ССР военнообязанных для работы в промышленности и строительстве железных дорог и промышленных предприятий». Среди нескольких регионов Советского союза, принимавших значительные потоки трудовых ресурсов, был Южный Урал, который в короткие

¹ Научный руководитель: д. и. н., профессор кафедры теории государства и права, конституционного и административного права Г. Т. Камалова.

сроки был превращен в мощный центр оборонного производства. Одной из категорий массовой рабочей силы, перемещенной в регион, были трудмобилизованные из Средне-Азиатского военного округа. На первом заседании комиссии 2 ноября 1942 г. нарядов на мобилизацию было выдано более чем на 250 000 человек¹. Однако выполнить запланированное удалось в неполном объеме: за 4 месяца после начала мобилизации из Средней Азии и Казахстана было направлено на тыловые работы 161 200 чел., что составляло 46 % от запланированного ГКО СССР. По прибытии они были размещены во всех областях и автономных республиках региона. На производстве и в строительстве на трудмобилизованных САВО распространялись правила внутреннего распорядка предприятий, где они работали, а также табельный режим, обязательный для всех рабочих заводов. Оплата за выполненную работу производилась на общих основаниях: по тем же расценкам, как и оплата труда кадровых рабочих.

Условия труда² на производстве и объектах строительства, где работали мобилизованные среднеазиатские рабочие были тяжелыми. Так, на ряде предприятий не соблюдались положения по охране труда, рабочие места были плохо оснащены системой вентиляции. Подобные нарушения вели к увеличению числа заболеваний и травм среди работников. Выполнение постановления ГКО СССР о трудовой мобилизации военнообязанных из САВО осуществлялось местными органами власти «любой ценой», что имело негативные последствия. Как свидетельствуют архивные материалы, в трудовые подразделения включались лица, непригодные к физическому труду. Так, например, осенью 1943 г. на Уральский турбомоторный завод прибыли мобилизованные из Средней Азии и Казахстана, 20 % из которых по состоянию здоровья оказались непригодными к физическому труду³.

В заключение следует отметить, что управления промышленности и строительства на местах определялись прагматическим характером интересов государства в области экономики. Проведение мобилизации на основании постановления от 14 октября 1942 года являлось попыткой руководства приобщить к экономике людей стран Средней Азии. На Южном Урале встречались такие проблемы, как условия проживания, нехватка продуктов питания, а также неправильная работа управления по переселению. Постановление сыграло большую роль в победе в Великой Отечественной войне и дало большой опыт в перемещении рабочей силы в экстремальных условиях.

¹ Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Ф. 9517. Оп. 1. Д. 6. Л. 1—3; РГАСПИ, Ф. 644. Оп. 2. Д. 102. Л. 72—73.

² Уральские Бирюковские чтения: культура образования в регионах: история современности / под ред В. В Латышина. Челябинск : ЧГПУ, 2010. С. 100—104.

³ Военно-исторический архив. 2013. № 2. С. 124—128.

Роль женщины в российской системе государственного управления¹

В СССР правящая партия законодательно провозглашала равенство мужчин и женщин. Это равенство обеспечивалось равной оплатой за равный труд, равным доступом к образованию. Но в политической жизни роль женщин во многом была ограничена, и равенство носило формальный характер. В постсоветский период в России был провозглашен курс на либерализацию и демократизацию государства, но вопрос преодоления гендерного неравенства окончательно решен так и не был. Поэтому, актуальность данной темы состоит в недостаточно высокой готовности социума положительно воспринимать женщин в общественной и политической жизни страны.

Всемирный экономический форум исследует вопросы «гендерной» оплаты труда с 2006 года. По результатам очередного доклада¹ Российская Федерация заняла в 2017 году 71 место из 144, хотя в 2006 году она занимала 49 место. Данный доклад показывает отсутствие в мире гендерного равенства. Россия находится на высокой ступени эксплуатации бесплатного женского труда — уход за детьми, уборка, приготовление пищи т. д., что является следствием дефицита инвестиций в соответствующую инфраструктуру. Стоимость такого вклада женщин в экономику составляет около 13 % мирового ВВП². Выявление проблем и проведение расчетов уровня жизни конкретных категорий граждан — это шаг на пути снижения степени гендерного неравенства. Такое решение предлагает доктор экономических наук Елена Румянцева³. Словосочетание «Женщина и политика» стремительными темпами вызывало долгое время отрицательную реакцию. Как показывают данные исследователей ВЦИОМ⁴, в последнее десятилетие роль женщины в политике усилилась. Но, если обратить внимание на реальные факты, то гендерный состав почти не изменился, женщины — в

¹ Научный руководитель: д. и. н., профессор кафедры теории государства и права, конституционного и административного права Г. Т. Камалова.

² Глобальный отчет по гендерным разрывам / Мировой Экономический форум. 2016.

³ Доклад Oxfam: «Экономика что работа для женщин» Март 2017 года. (Oxfam — международное объединение из 17 организаций, работающих в более чем 90 странах по всему миру. Целью деятельности объединения является решение проблем бедности связанной с ней несправедливостью во всем мире).

⁴ Женщина президент — в России быть или не быть? : пресс-выпуск / Всероссийский центр изучения общественного мнения. М., 2017. № 3501. 26 окт.

меньшинстве. В государственном управлении в России более 50 % женщин, но, несмотря на это, только 7 % (из них) находятся на таком статусном уровне, с которого начинается принятие решений. Так же, не высокий процент женщин-законодателей в стране. В Госдуме, в частности, лишь 7,3 % парламентариев — женщины. В Совете Федерации их меньше 7 %, а в одной трети законодательных собраний субъектов Федерации женщин совсем нет. Хотя, В 2003 году Владимир Путин заявил: «Законодательные органы власти начинают работать эффективно и эффективно решать вопросы социальной защиты населения, если там работает не менее 20 % женщин».

Женщины внесли значительный вклад во все сферы общественной жизни нашего государства. Как показывает история, женщине не обязательно стоять у власти, чтобы принимать важные решения для судьбы страны. Эту мысль на своем примере может подтвердить Надежда Крупская. Она не играла самостоятельной роли в революционном российском движении, но оказывала поддержку Ленину во всех его делах. Как говорится в английской пословице: «За каждым великим мужчиной стоит великая женщина».

В настоящее время эксперты разрабатывают проект, направленный на сокращения гендерного неравенства на 25 % к 2025 году, возможно, данный проект повлияет на отношение социума к роли женщины в политике.

Демкина А. В., студент ЮУрГУ

Роль норм обычного права в регулировании уголовных правонарушений древней Руси¹

Нормы обычного права в Древней Руси весьма эффективным регулятором в уголовном праве. Наряду с другими источниками древнерусского права нормами морали, религиозными нормами, нормами —традициями, нормами писанного права обычай играл немаловажное значение. Согласно словарю терминов Н. Е. Яценко «Обычное право есть система норм (правил поведения, основывающихся на обычае), регулирующая общественные отношения в данном государстве, в определенной местности либо в данной этнической или социальной группе². Таким образом, нормы обычного права — это правила поведения, система норм неписанного права, принятая в данном обществе или государстве, нормы, которой необходимы для выполнения наряду с нормами закона».

¹ Научный руководитель: д. и. н., профессор кафедры теории государства и права, конституционного и административного права Г. Т. Камалова.

² Яценко Н. Е. Толковый словарь обществоведческих терминов. СПб. : Лань, 1999. С. 524.

Обычное право выражается прежде всего в трех аспектах: Во-первых, в юридических действиях, причем как факты, вытекающие из права, так и нарушающие его. Во-вторых, в символах (условных фактах, созданных именно для выражения правомерности явления), например, «посаждение князя на столе» значит законность приобретения власти. В-третьих, в словесных формулах, то есть правовых пословицах, которые впоследствии приобрели форму закона и некоторые дошли до наших дней. К примеру, «Легко воровать, как семеро норовят», — намек на семеричное число послухов (см. Рус. Пр. Кар. 15), «Железа и змея боится», — намек на ордалии, «Вор ворует — мир горюет».

Раскрыть любое понятие, передать его сущность можно прежде всего через перечисление его свойств или признаков. Выделяют следующие свойства норм обычного права: оно обладало двойной обязательностью внутренней и внешней; имеет религиозное значение; считалось прирожденным к какому-либо племени или роду; как правило, консервативно; выражено в основном в устной форме. С течением времени и развитием норм права Древней Руси, нормы обычного права постепенно начинают закрепляться в законах, то есть находят отражение в письменных актах.

Первые законодательные акты, принятые государством на ранней стадии его развития, представляли собой свод обычаев, действовавших еще в родовом строе. Безусловно, основным таким актом в Древней Руси была Русская правда, которая рассматривала наиболее полно нормы уголовного права. Русская Правда не знала достаточно четкого определения понятия уголовно наказуемого деяния. На языке Русской Правды преступление — это обида, т. е. причинение материального, физического или морального ущерба определенному лицу. Субъектом преступления являлись все, кроме холопов¹. Нормы обычного права содержались практически во всех отраслях права, но в большей степени они использовались в уголовном праве. Например, кровная месть существовала у всех народов мира с древнейших времен, то есть еще в первобытном обществе. Именно эту норму и закрепляет Русская правда в 1 статье краткой редакции. Причем обычай кровной мести был одновременно и правом и обязанностью, но только для близких родственников. («Если убьет муж мужа, то мстить брату за брата, или отцу, или сыну, или двоюродному брату, или сыну брата...»)². Наглядным примером трансформации обычая в норму права можно считать «поток и разграбление». Поток и разграбление — это вид наказания по Русской правде, представлявшее собой изгнание и конфискацию имущества преступника и членов его семьи, кото-

¹ История государства и права России : учебник / под. ред. Ю. П. Титова. М. : ТК Велби, 2003 С. 23.

² Тихомиров М. Н. Пособие по изучению Русской Правды. М., 1953. С. 75.

рое назначалось за поджог, конокрадство, убийство в разбое. Как считают многие ученые «поток и разграбление» связано с методом, с помощью которого община боролась с преступниками, изгоняя их и конфискуя имущество. Такое наказание в первобытном обществе было не редкостью, так как многих выгоняли из общины за совершение каких-либо противоправных действий. Таким образом, нормы уголовного права, закрепленные в Русской Правде, определили систему преступлений и виды наказаний. Уголовное право носило казуальный характер.

Князева И. С., студент ЮУрГУ

Проблема абсентеизма в современном обществе¹

Граждане Российской Федерации обладают активными и пассивными избирательными правами, могут проявлять политическую активность, выражать свою точку зрения, но в реальности ситуация не всегда выглядит именно таким образом. Проблема абсентеизма или уклонения избирателей от участия в выборах в Российской Федерации весьма актуальна. Данная проблема нуждается не только в обсуждении, но и в принятии эффективных мер и взвешенных решений. Сегодня «абсентеизм» — это форма сознательного бойкотирования избирателей выборов, отказ от участия в них, пассивный протест населения против существующей формы правления, политического режима, проявление безразличия к осуществлению человеком своих прав и обязанностей².

Целью настоящей статьи является выявление проблемы, связанной с явкой избирателей на выборы.

Абсентеизм представляет собой естественноисторическое явление, неотъемлемый атрибут политической системы, построенной на принципах свободы и демократии. Масштаб абсентеизма и формы его проявления связаны напрямую с историческими условиями становления институтов демократии, с существованием различных обычаев и традиций в данном социуме, с различиями в менталитете народов³.

Основными причинами абсентеизма являются:

— неверие в демократизм выборов;

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры теории государства и права, конституционного и административного права А. А. Соловьева.

² Артюхин О. А., Сазонова О. М. Публичное управление социально-политическими процессами в современной России // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2012. № 2. С. 200.

³ Доманов В. Г., Артюхин О. А. Политический неоампир: выбор России или геополитический сателлитизм. // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. Ч. 1. 2014. № 1. С. 105.

— особенности политической культуры, которая характеризуется низкой степенью доверия граждан к государственным институтам;
— уровень социально-экономического состояния общества существенно влияет на электоральную активность: именно слои населения с низшим уровнем дохода более склонны к проявлению абсентеизма.

В настоящее время во всем мире абсентеизм в большей степени проявляется среди молодежи независимо от гражданства. Несмотря на то, что применяются активные меры по мотивированию молодежи к участию в выборах, проводятся различные акции и конкурсы, выделяется финансирование, явка молодежи на выборы по-прежнему невысока.

О. К. Харченко и А. Г. Черниченко обращают внимание на такой интересный факт: большинство опрошенных ими молодых людей говорят о том, что выборы необходимы, однако участвовать в них не считают нужным¹. Эта проблема тем более актуальна, что участие молодежи в социально-политической жизни страны обеспечивает ей возможность развивать свой потенциал в интересах России.

Власть и общество не должны проявлять безразличие к проявлениям абсентеизма. Свобода от участия в политической жизни оборачивается формированием отсутствующего сознания, безразличия к общественно-политическим делам государства и общества. Поэтому так важно, что, являясь носителями политической и правовой культурой, граждане свободно реализуют свои права в политической жизни².

Кольцова И. А., студент ЮУрГУ

Место института земских начальников в правоохранительной системе Российской империи³

В 80-х — начале 90-х XIX в. был принят ряд законодательных актов, которые легли в основу процессов, получивших в отечественной историографии название «контрреформ»⁴. В советский

¹ Харченко О. К., Черниченко А. Г. Влияние материальных мотиваторов на эффективность управления персоналом // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. 2015. № 3. С. 251.

² Леоненкова М. П. Молодежная политика — социальное направление деятельности государства // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2009. № 4. С. 147.

³ Научный руководитель: д. и. н, профессор кафедры теории государства и права, конституционного и административного права Г. Т. Камалова.

⁴ История государства и права России : учебник / под ред. Ю. П. Титова. М. : Проспект, 1999. С. 452—463.

период они, в большинстве случаев характеризовались только отрицательно, сегодня в историографии «контрреформы» именуют как «консервативная стабилизация» или «контролируемая модернизация».

Среди мер, относивших к контрреформам, следует назвать институт земских начальников. 12 июля 1889 г. было издано «Положение о земских участковых начальниках» с целью создания «близкой к народу твердой правительственной власти, которая соединила бы в себе попечительство над сельскими обывателями с заботами по завершению крестьянского дела и с обязанностями по охранению благочиния, общественного порядка, безопасности и прав частных лиц в сельских местностях». Губернаторы были заинтересованы в создании института земских начальников потому что, во-первых, с их введением ликвидировалась должность мирового судьи, который не подчинялся губернатору, а порой привлекал его к ответственности, во-вторых, в отличие от мирового судьи, земской участковый начальник назначался и увольнялся губернатором и, кроме выполнения судебной функции, принимал решения по многим административным делам, чем облегчал задачи губернского правления. Полномочия земских начальников были регламентированы разд. 4 и 5 Положения о земских начальниках. Данные полномочия делились на административные и судебные. Согласно разд. 4 Положения, земский начальник имел следующие административные полномочия:

- производить надзор и ревизию всех установлений крестьянского общественного самоуправления;

- исполнять обязанности уездного исправника и станового пристава во время их отсутствия, осуществлять надзор за действиями волостных старшин и сельских старост по охране общественного порядка, общественной безопасности, а также по предупреждению и пресечению преступлений и административных проступков. Надо отметить, что ст. 61 Положения давала право земскому начальнику привлекать к ответственности должностных лиц из числа волостного и сельского управления, не выполнивших его законные распоряжения или требования; выносить дополнительные вопросы для обсуждения на волостном сходе; принимать и рассматривать жалобы на должностных лиц сельских и волостных управлений; сообщать уездному исправнику о лицах, утвержденных на должность волостных старшин; освобождать от должности неблагонадежных волостных и сельских писарей; проверять все приговоры волостных судов и сельских сходов, при обнаружении нарушений прав и законных интересов как отдельных лиц, так и общества; приостанавливать исполнение приговора и передавать дела на решение уездных съездов.

Оценивая роль института земских начальников в правоохранительной системе России конце XIX — начала XX вв., следует

отметить, что, несмотря на массу недостатков в организации их деятельности, они выполняли важную государственную функцию, твердо стояли на защите публичных и частных интересов.

Ловчикова О. А., студент ЮУрГУ

Опричнина: причины, суть, последствия¹

Проблема опричнины уже более 400 лет привлекает внимание историков. Начнем с того, что опричнина — это один из периодов в истории России (1565—1572), направленный на укрепление самодержавной власти. Этим же понятием называли часть страны с особой системой управления, которая была выделена для содержания опричников и царского двора.

В советский период преобладала концепция «сумасшествия» царя Ивана IV как объяснение проведения опричного террора. Сегодня такое поверхностное объяснение отвергается. Ведь изучение посланий царя к боярам и посадским людям свидетельствуют о его глубоком знании общественной психологии. Ведь требование горожан о возвращении царя позволяет ему получить право на массовый террор. Среди глубинных причин перехода Ивана IV от реформ к террору не только субъективные, такие как смерть его любимой жены Анастасии, болезнь или чрезмерное влияние боярства. Но главная — незавершенность централизации страны. В условиях, когда был слаб аппарат управления, отсутствовали экономические связи между районами страны. Завершение централизации возможно было только через насильственный террор².

Многие аспекты этой проблемы относятся к числу дискуссионных вопросов. Среди них можно отметить преувеличенность оппозиционности бояр в отношении Ивана Грозного. Это подтверждает состав опричного войска, ведь в нем было немало бояр. Причины опричнины так же вызывают немало споров. К примеру, С. М. Соловьев, абстрагировавшись от личных характеристик царя-тирана, увидел в деятельности Грозного, в первую очередь, переход от старых «родовых» отношений к современным «государственным». Соловьев впервые отделил жестокость царя Ивана и организованный им внутренний террор от политических, социальных и экономических процессов того времени. С точки зрения исторической науки это был, бесспорно, шаг вперед. В.О.Ключевский, в отличие от Соловьева, считал внутреннюю политику Ивана Грозного совершенно бесцельной, кроме того, продиктованной исключи-

¹ Научный руководитель: д. и. н., профессор кафедры теории государства и права, конституционного и административного права Г. Т. Камалова.

² Взгляд на опричнину В. О. Ключевского. URL: <http://www.intrestinghistory.ru/ihs-288-1.html>.

тельно личными качествами характера государя. По его мнению, опричнина не устраняла тех затруднений, которыми была вызвана. Под «затруднением» историк имеет в виду столкновения между Иваном IV и боярством: «Бояре возомнили себя властными советниками государя всея Руси в то самое время, когда этот государь, оставаясь верным воззрению удельного вотчинника, согласно с древнерусским правом, пожаловал их как дворовых слуг своих в звание холопов государевых. Обе стороны очутились в таком неестественном отношении друг к другу, которого они, кажется, не замечали, пока оно складывалось, и с которым не знали что делать, когда его заметили». Выходом из такой ситуации и стала опричнина, которую Ключевский называет попыткой «жить рядом, но не вместе». Поэтому, у Грозного было только два пути решения проблемы: устранить боярство как правительственный класс или привлечь к престолу наиболее надежных людей из боярства и с ними править, как и правил Иван в начале своего царствования¹.

На наш взгляд, формирование централизации путем опричного террора имела свои следствия не на усиление, а на ослабление страны, прежде всего, в сфере экономики. И стала одной из причин поражения в Ливонской войне и проложила путь к Смутному времени, что подтверждает мнение Шевяко²: «За 40 лет своего существования (1565—1605) опричная система и тирания сильно подорвали производительные силы страны, привели Россию к известным событиям начала XVII века».

Таким образом, итоги опричнины были достаточно плачевны. Ведь террор и разорения, которые устраивали опричники, привели к экономическому кризису. Феодалы потеряли свои земли, крестьяне не хотели работать, народ перестал верить в справедливость своего государя. Страна разделилась на несколько разрозненных частей.

Медведева Е. С., студент ЮУрГУ

Особенности языческих верований у славян³

Как известно, в древности религия была неотъемлемым элементом жизни общества. Верования сплачивали и разъединяли народ, устанавливали ценностный критерий, даже определяли экономическое развитие. Отсюда ясно, что религия не являлась отчужденной от общества, а принадлежала к нему как часть к целому. Что же представляли собой верования наших предков, как зародились и

¹ Там же.

² Дворкин А. Л. Образ Ивана Грозного в советской историографии. URL: <http://halkidon2006.orthodoxy.ru/n/081.htm>

³ Научный руководитель: д. и. н., профессор кафедры теории государства и права, конституционного и административного права Г. Т. Камалова.

укоренились? В нынешние дни существует достаточно много источников, которые открывают дверь в мир славянской мифологии, однако, даже их количество не позволяет сформировать конкретный ответ на поставленные вопросы.

Язычество древних славян — категория, включавшая в себя совокупность религиозных и культурных воззрений древних славянских народов, существовавших в их сознании еще до христианизации Руси. Некоторые ученые утверждают, что славянское язычество берет свое начало во 2—1 тысячелетии до н. э. Занимая новые территории, славяне постепенно знакомились с культурой соседей, перенимали некоторые черты. Так, именно индоевропейская культура привнесла в славянскую мифологию образы бога грозы, бога скота и образ матери-земли. Позже появились ритуалы, собственные названия богов и сами божества.

Необходимо указать, что язычество рисует мироздание одушевленным, сущим. Предполагалась строгая иерархичность, системность божественных созданий. Впрочем, нужно отметить, что единого представления о богах у славян-язычников не существовало, каждое из племен представляло в обычаях и традициях свой пантеон богов, выстроенный в связи с определенными условиями жизни. Однако, некоторые источники формируют определенные образы относительно божеств, один из них — сочинения Г. А. Глинки «Древняя религия славян». Книга утверждает упорядоченность, вытекавшую «из самого свойства сих богов», делит их на высокопарных, преисподних, земных и водных. К числу первых относились внеземные создания: Перун, гром; Световид, солнце; Белбог, благо; Дажбог, благополучие; Живот, сохранение жизни и т. д. К земным причислялись Тригла, земля; Волос и Могош — боги, покровительствующие скоту; Сева — богиня плодов; Зевана — богиня звероловства. Преисподние боги изображали собою месть, следовавшую за беззаконием: Ний, владычествовавший над преисподней; Чернобог — бог отмщения; Яга баба; Кикимора — бог сна. Существовали и водные божества: Русалки, Водовики, а также духи: лешие, домовые, черти и бесы¹.

В противовес сочинениям Г. А. Глинки исследователь славянского фольклора и быта А. С. Фаминицын предлагает свою иерархию. Говоря о южных славянах, исследователь отмечает, что все они признавали творца молнии за владыку мира. Ему приносили в жертву различных животных, в болезни или на войне просили сохранить жизнь. Также южные славяне почитали реки, нимф, гадали на будущее. О западных славянах Козьма Пражский еще в XII в. писал, что те поклонялись, будто бы язычники: воде, огню, деревьям и рекам, самодельным истуканам, дриадам. В священных рощах поляки порой совершали жертвоприношения, а иногда отправляли празднества. Наконец, среди восточных славян Фамини-

¹ Глинка Г. А. Древняя религия славян. Митава, 1804. С. 4—7.

цын отмечал распространенное поклонение стихийным божествам. Опять же упоминаются Перун, Дажьбог, Стрибог, Мокошь, Волос¹. Язычество прочно связывало жизнь славян с обрядностью. Так, рождение ребенка не обходилось без ритуала имянаречения — славяне верили, что выбранное имя определяло стезю (судьбу) человека.

Таким образом, языческие верования глубоко укоренились в обиходе славянского народа, что отразилось в его менталитете: патриотизме, любви к свободе, празднествах.

Меньшикова Е. В., студент ЮУрГУ

Становление суда присяжных в России²

Введение суда присяжных в России стало важным шагом к демократизации судебного разбирательства. Принципиальное отличие института суда присяжных заключается в том, что восприятие судебного разбирательства у присяжных, не имеющих юридического образования, иная, чем у профессионалов. В современной России вопрос участия присяжных-заседателей в судебном разбирательстве является актуальным в связи с возрождением данного института и сопутствующими сложностями его становления и функционирования.

В качестве независимого юридического института присяжные в России были впервые введены судебной реформой в 1864 году. После такого события были созданы бессловесные суды с участием народных представителей. Сам процесс формирования суда присяжных оказался растянутым во времени, что связано с особенностями экономического и ментального характера³. Похожую тенденцию можно было наблюдать и в современной России, где процесс создания суда присяжных во всех регионах страны затянулся до 2010 года.

По судебным уставам 1864 года разбирательство особо тяжких уголовных дел проходило при участии трех профессиональных судей и коллегии присяжных⁴. Коллегия присяжных состояла из 12 очередных и 2 запасных заседателей. Членами жюри могли быть только мужчины, достигшие 25 лет и до 70 лет. Для участия

¹ *Фаминицын А. С.* Божества древних славян. СПб., 1884. С. 8—43.

² Научный руководитель: д. и. н., профессор кафедры теории государства и права, конституционного и административного права Г. Т. Камалова.

³ *Шатилова О. А.* Становление суда присяжных в дореволюционной России // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2010. С. 86.

⁴ *Вологдин А. А.* История отечественного государства и права : учебник. 2-е изд, перераб. и доп. М., 2017. С. 373.

в суде был введен ряд требований, списки присяжных не включали слепых, глухих, священников, должностных лиц и многих других¹. Был введен имущественный ценз и ценз оседлости. Как можно увидеть, отбор присяжных был довольно жестким.

Институт суда присяжных был заимствован из Европы, где распространена романо-германская и англосаксонская правовая система, но с внесением некоторых корректив. Главным отличием от континентальной системы права являлась возможность участия чиновников до четвертого класса в суде присяжных. В отличие от судов Англии, где присяжные участвовали в рассмотрении и гражданских дел, в России присяжные заседатели рассматривали только тяжкие уголовные дела. Кроме того, в отличие от англосаксонского отечественное судопроизводство не распадается на два отдельных друг от друга несколькими месяцами этапа, наказание определялось в том же процессе².

Российский суд присяжных обладал некоторыми преимуществами в сравнении с западными странами. Например, в отличие от французского отечественный суд допускал к отправлению правосудия представителей всех сословий, предусматривал равные права коронных и присяжных судей при проведении судебного следствия³.

Введение суда присяжных имело большое значение для российского права и судебной системы. Помимо очевидной демократизации производства данный институт повышал правовую культуру всех участников процесса, позволял подданным участвовать в правосудии⁴.

В заключение можно отметить, что за время существования суда присяжных в дореволюционной России была создана хорошая правовая база по регулированию судебного процесса, которая оказала влияние и на становление института присяжных в новейшей истории нашей страны. Опыт полученный в этой сфере более ста лет назад может быть использован в наши дни.

¹ Суд присяжных: квалификация преступлений и процедура рассмотрения дел : науч.-практ. пособие / под ред. к. ю. н., доц. А. В. Галаховой. М., 2016. С. 484.

² Саханов Р. Р. Суд присяжных в дореволюционной России: рецепция или новое явление // Вестник экономики, права и социологии. 2011. № 2. С. 143.

³ Смыкалин А. С. Судебная реформа 1864 года // Российская юстиция. 2001. № 7. С. 39—42.

⁴ Ахъядов Э. С. История развития суда с участием присяжных заседателей // Молодой ученый. 2016. № 8. С. 713—714.

Роль традиционалистских партий в политической системе Российской империи¹

На стыке XIX и XX веков политическая ситуация в Российской империи накалилась, благодаря активной деятельности политических групп различной направленности, начавшейся задолго до официального их оформления в виде политических партий. Закономерно, что наибольшее рвение проявляли разного толка оппозиционеры. К началу XX в. популяризация западных политических и идеологических концептов спровоцировала противодействие, в виде активизации широких кругов общества, придерживавшихся правых и крайне правых, монархических, консервативных взглядов. Первой организацией, объединившей монархистов, стало «Русское собрание», созданное в 1900 г. Его функционирование сыграло не последнюю роль в формировании черносотенного движения в его политическом изводе, объединившего множество монархических партий, исповедовавших идеологию, которую еще в 30-е гг. XIX в. С. С. Уваров сформулировал трехчленной формулой: «Православие, самодержавие, народность».

Толчком в формировании и активизации деятельности правых организаций в Российской империи стало объявление Манифеста 17 октября 1905 г; после которого резко усилилось давление на самодержавие со стороны леворадикальных организаций и партий, что в условиях поддержки абсолютным большинством общества традиционных ценностей монархической России не могло не привести к реакции, направленной на защиту существующего строя. Так, вслед за шествиями революционеров на улицы крупных городов вышли лояльные царизму подданные с иконами в руках. Конфронтация при таких выступлениях быстро переросла в погромы, охватившие более 350 населенных пунктов. В литературе погромы часто называют «еврейскими», что не совсем верно. Как отмечает историк черносотенного движения С. А. Степанов², об исключительно этнической направленности столкновений говорить не приходится, так как жертвами их становились все, к кому можно было применить определение «демократ». Организацию погромов в советский период связывали именно с организациями, составлявшими «черную сотню». По мнению историка

¹ Научный руководитель: д. и. н., профессор кафедры теории государства и права, конституционного и административного права Г. Т. Камалова.

² Политические партии России: история и современность / под ред. проф. А. И. Зевелева, проф. Ю. П. Свириденко, проф. В. В. Шелохаева. М. : Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2000. С. 84—85.

М. Л. Размолодина¹, погромы были незапланированной реакцией не входящих в традиционалистское движение народных масс на опасную для государственности политическую ситуацию, что в свою очередь стало причиной стремительного расширения списка зарегистрированных монархических партий, так как их лидеры почувствовали широкую поддержку своих идей среди народа.

Задачей традиционалистских партий было преодоление их разобщенности. Ее решение взял на себя «Союз русского народа» — крупнейшая всероссийская монархическая организация. Хотя эта задача так и не была выполнена, правые партии все же стали представлять собой действительно грозную, ударную силу «снизу» общества, стоявшую на страже монархии, веры и русского государства, со всеми его традициями и ценностями.

Именно существование такой силы стало, по мнению многих историков, решающим фактором в подавлении Первой русской революции 1905—1907 гг.

Однако в 1917 г. традиционалистские партии потерпели поражение и в связи с отречением Николая II сошли с политической арены.

Нургалеева А. М., студент ЮУрГУ

Развитие В. И. Лениным учения К. Маркса о диктатуре пролетариата²

В Российской Федерации, отметившей в 2017 г. столетие Октябрьской революции, вопрос о диктатуре — несправедливый. Видным продолжателем учения Карла Маркса и Фридриха Энгельса о диктатуре пролетариата был В. И. Ленин. Он же и привел к практической реализации это учение.

Как понимает Ленин содержание понятия «диктатура пролетариата»?

Во-первых, диктатуру определенного класса составляет его власть, т. е. осуществляемое им господство над всеми остальными социальными группами, непререкаемое подчинение его воле и интересам поведения, действий всех членов общества. Во-вторых, подобная диктатура включает в себя опору власти господствующего класса, прямо на насилие, применяемое в самых различных формах. Момент насилия Ленин особенно выделяет в качестве одного из необходимых элементов диктатуры. В-третьих, неизменным

¹ Размолодин М. Л. Русский вопрос в идеологии черной сотни / под ред. проф. Ю. Ю. Иерусалимского. Ярославль : Ньюанс, 2010. С. 43—44.

² Научный руководитель: д. и. н., профессор кафедры теории государства и права, конституционного и административного права Г. Т. Камалова.

признаком диктатуры класса является ее полнейшая «раскрепощенность», совершенная несвязанность какими бы то ни было законами: «Диктатура есть власть, опирающаяся непосредственно на насилие, не связанная никакими законами»¹.

Оборотная сторона марксистско-ленинской трактовки сущности государства как классовой диктатуры — это восприятие и оценка демократии, свободы, права, принципов гуманизма, в частности, сложившихся в досоциалистическую эпоху, как малозначащих компонентов общественно-политической жизни.

Анализируя проблему соотношения «государства и революции», Ленин писал: «Переход государственной власти из рук одного в руки другого класса есть первый, главный, основной признак революции как в строго научном, так и в практически-политическом значений этого понятия»². Вслед за К. Марксом Ленин без малейших колебаний выбрал суть разрушенной буржуазной государственности: «...все прежние революции усовершенствовали государственную машину, а ее надо разбить, сломать. Этот вывод есть главное, основное в учении марксизма о государстве»³.

Государственной формой диктатуры пролетариата, вовлечения трудящихся в политическую жизнь должна быть, согласно Ленину, Республика Советов. В ленинском понимании Советская республика сочетает черты государственной и общественной организации; в ней соединяются элементы представительной и непосредственной демократии. Советы — учреждения, которые одновременно и законодательствуют, и исполняют законы, и сами же контролируют выполнение своих законов.

Главное для В. И. Ленина — насколько Советы фактически в состоянии быть инструментами диктатуры пролетариата или, что одно и то же, находиться под беспрекословным руководством большевистской партии. На упреки в том, что он и его партийные товарищи установили диктатуру одной (большевистской) партии, Ленин отвечает: «Да, диктатура одной партии. Мы на ней стоим и с этой почвы сойти не можем»⁴.

В заключение стоит отметить, что взгляды Ленина на диктатуру пролетариата оказали большое влияние на практику не только большевизма, ими, до сих пор, вдохновляются ультрарадикальные политические движения разного толка. Вместе с тем, распад СССР, ликвидация Варшавского договора, провал попыток построения прокоммунистических режимов в развивающихся странах, экспорт

¹ Ленин В. И. ПСС. Т. 37. М. : Политиздат, 1967. С. 245.

² Ленин В. И. Письма о тактике // ПСС. Т. 31. М. : Политиздат, 1967. С. 133.

³ Ленин В. И. Государство и революция. Учение марксизма о государстве и задачи пролетариата в революции // ПСС. Т. 33. М. : Политиздат, 1967. С. 28.

⁴ Ленин В. И. ПСС. Т. 39. М. : Политиздат, 1970. С. 134.

революции в страны Латинской Америки свидетельствуют об утопичности теории о диктатуре пролетариата.

Петрова М. И., студент ЮУрГУ

Последствия отказа Александра I от либеральных реформ¹

Эпоха Александра I представляет значительный научный и практический интерес. Это связано с непоследовательностью курса, отказом от либерализма в пользу консерватизма, от реформ к стагнации. Подобные колебания отличали политическую и экономическую жизнь России в XIX в., а также в XX и XXI вв.

«Дней Александровых прекрасное начало» — это перемены во всех сферах. Император стремился усовершенствовать государственное устройство России, что привело к созданию Негласного комитета (1801) и Государственного совета (1810), ставшего законосовещательным органом. Были проведены мероприятия, направленные на улучшение крестьянского законодательства: издан указ «О вольных хлебопашцах» (1803)². Александр I не оставил без внимания и сферу народного образования, изменив структуру учебных заведений. Огромную роль в проведении реформ данного периода сыграл общественный и государственный деятель М. М. Сперанский.

Отечественная война и заграничный поход русской армии превали реформаторскую деятельность внутри империи. Если сначала реформы Александра I носили либеральный характер, то в 1815—1820 гг. к ним добавились и реакционные черты³. Эти перемены были связаны с отклонением последних проектов реформ М. М. Сперанского, его отставка с заменой на государственного и военного деятеля А. А. Аракчеева, автора военных поселений. Однако император освободил крестьян Эстляндской, Курляндской и Лифляндской губерний от крепостной зависимости, ввел в Царстве Польском Конституцию. Александр I поручил А. А. Аракчееву разработать проект освобождения и российских крестьян, доверил Н. Н. Новосильцеву подготовить проект конституции, который был одобрен, но не введен в действие.

Заграничный поход ознакомил с идейными течениями офицеров, которые по возвращении в Россию ощутили отсталость устройства общества. Победа в войне способствовала росту на-

¹ Научный руководитель: д. и. н., профессор кафедры теории государства и права, конституционного и административного права Г. Т. Камалова.

² История России XVIII—XIX веков / Л. В. Милов, Н. И. Цимбаев ; под ред. Л. В. Милова. М. : Эксмо, 2006. С. 784.

³ *Ключевский В. О.* Курс русской истории. М., 1989.

ционального самосознания и заставила ожидать дворян, крестьян и жителей национальных окраин либеральных реформ. Консерваторы считали, что эти перемены будут пагубны для Российской империи. Именно под их влиянием и в силу своей мнительности император подходил к проведению реформ неохотно и разрабатывал их в строгом секрете.

Отсутствие преобразований со стороны властей вынудило общество взять ситуацию в свои руки. Так появились в России первые тайные общества, целью которых стало решение назревших социальных и политических проблем. Их существование не было секретом для Александра I, а деятельность была возможна до тех пор, пока они не угрожали государству.

С 1820 г. политика императора приобретает консервативные черты: усиливаются цензурные гонения, связанные с критикой государственного устройства; помещики наделяются широкими правами по отношению к крестьянам¹. Происходит запрет деятельности всех тайных обществ, преследование их участников.

Отказ Александра I от курса либеральных реформ активизировал деятельность социальных сил в лице тайных обществ. Восстание декабристов — это первое революционное выступление, стремившееся усовершенствовать внутригосударственное устройство. Подавление антигосударственных выступлений декабристов, приход к власти Николая I имели законным результатом стагнацию в экономике, политике России и как следствие — поражение в Крымской войне.

Поляков М. А., студент ЮУрГУ

К вопросу о контрреформах Александра III²

Под «контрреформами» принято понимать меры, проводившиеся правительством Александра III в политической сфере, они были направлены на ограничение институтов, созданных в ходе либеральных реформ. Понятие контрреформы до сих пор остается дискуссионным, часть историков рьяно его отстаивают, другие же наоборот считают, что буржуазное развитие России, заложенное Александром II продолжалось и термин контрреформы не корректен для этого периода в России. В дореволюционной историографии можно выделить несколько точек зрения на деятельность Александра III. Либеральные историки представителями, которых были: А. А. Корнилов и А. А. Кизеветтер признавали огромную заслугу великих реформ, а контрреформаторство или «Искажение»

¹ История России XVIII—XIX веков... С. 784.

² Научный руководитель д. и. н., профессор кафедры теории государства и права, конституционного и административного права Г. Т. Камалова.

реформ Александра II они объясняли нежеланием правительства проводить политические реформы. С. Ф. Платонов в действиях Александра III видел необходимость переработки законов времен Александра II ради укрепления власти правительства и общественного порядка. Вместе с тем, по мнению, Платонова эта отрицательная сторона правления уравнивается ростом финансового благосостояния различных сословий¹.

Совершенно иначе на правление Александра III смотрела до-революционная леворадикальная историография и советские историки. Так, часть марксистских историков не видела разницы между правлениями двух Александров, и считала что вся их деятельность была направлена на частичную ликвидацию феодального порядка в сферах и областях выгодных дворянству. Так, М. Н. Покровский вообще не желал противопоставлять политику отца и сына, считая, что всем реформам был свойственен реакционный дворянский курс². Стоит так же отметить, что повсеместно термин контрреформы прочно укрепился лишь в период советской власти и прочно ассоциировался с ведением института земских начальников, земской, городской реформами, университетским уставом 1884 и отчасти судебной реформой Александра III.

В постсоветский период в связи с реорганизацией и перестройкой гос. институтов снова возрастает интерес к реформам проводившимся на рубеже XIX—XX вв. Академик А. Б. Ананьич говорит не об эпохе контрреформ, а о «периоде консервативной стабилизации» сосредоточившись на том, что корректировка великих реформ сопровождалась целым рядом важных социально-экономических преобразований³.

Подводя итоги правления Александра, можно сделать вывод, что во многих аспектах государственной и общественной жизни деятельность правительства Александра III имела положительный характер. Во внутренней политике удалось справиться с терроризмом стране. В экономической сфере удалось достигнуть роста российской промышленности, темпы роста которой были одними из наиболее высоких в мире. Во внешней же политике время Александра III было периодом, когда Россия не вела ни одной войны и ограничила свои внешнеполитические связи с иностранными государствами лишь поиском союзников и поддержанием мирных отношений со всеми странами.

И в заключение следует сказать, Александр III умер в 49 лет, находясь у власти всего 13 лет, и не успел провести все необходи-

¹ Платонов С. Ф. Учебник русской истории. СПб., 1918. С. 156.

² Покровский М. Н. Русская история в самом сжатом очерке. М. : Партиздат, 1933. С. 149—179.

³ Ананьич Б. В. Новый курс. «Народное самодержавие» Александра III и Николая II // Власть и реформы. От самодержавной к Советской России. М., 2006. С. 352.

мые преобразования. Недаром один из величайших реформаторов С. Ю. Витте говорил о правлении Александра III: «Я убежден в том, что если бы императору Александру III суждено было продолжать царствовать еще столько лет, сколько он процарствовал, то царствование его было бы одно из самых великих царствований Российской империи»¹.

Рождайкина Е. И., студент ЮУрГУ

«К вопросу о народническом терроре...»²

Проблема террора сегодня вышла за рамки отдельных стран и обрела международный характер. Значительный интерес представляет феномен российского политического терроризма, наложившего отпечаток на социально-политические процессы страны последней трети XIX и XX столетия и повлиявшего на дальнейшие судьбы страны. Длительное время в российской литературе господствовало однобокое освещение сущности политического терроризма, его роли и места в общественном развитии. Его рассматривали в качестве части освободительного движения, а поэтому оправдывали.

В России террор приобрел наибольший размах в период либеральных реформ Александра II и неразрывно связан с народническим движением. Народничество — это революционное движение в 70—80-х годах XIX в. Проблема народничества — одна из самых сложных, острых и спорных в нашей исторической науке. Само понятие «народничества» разнолико и противоречиво: одно и то же в нем либо осуждают, либо превозносят, черпают из него свое и отбрасывают «чужое»³.

Эсеры находили в нем аргументы для оправдания терроризма; большевики, напротив, — для противопоставления террору повседневной работы в массах; меньшевики — для обвинения большевиков в «бланкизме» и «нечаевщине»; либералы — для обоснования конституционных реформ. Народниками их называли потому, что они, глубоко сочувствуя страданиям народа, выступая защитниками его интересов, пошли в народ, чтобы поднять его на революцию. Ставка на террор как основной метод борьбы с самодержавием оформляется в конце 70-х г. XIX в. Народники полагали, что капитализм в России — явление случайное, насаждаемое сверху правительством.

¹ Витте С. Ю. Воспоминания. М. : Изд-во социально-экономической литературы, 1960. С. 369—409.

² Научный руководитель: д. и. н., профессор кафедры теории государства и права, конституционного и административного права Г. Т. Камалова.

³ Фурман Ф. П. Дискурсивно-идеологический комплекс народничества: историко-философский анализ : автореф. дис. ... д-ра филос. наук. Екатеринбург, 2011.

Они не понимали, что по сравнению с феодальным строем капитализм представляет собой шаг вперед. Не могли они оценить и роли нарождающегося класса — пролетариата, рассматривая его лишь как разорившуюся, нищую часть крестьянства. Выступая против самодержавия, народники не ставили перед собой непосредственной задачи борьбы за его ликвидацию. Они считали, что введение конституции при сохранении экономического господства помещиков и буржуазии будет выгодно только капиталистам и помещикам¹.

24 января 1878 г. член «Земли и воли» Вера Засулич была отпущена под суд за убийство Трепова. 31 марта суд оправдал ее. Это свидетельствовало о глубоком возмущении общества действиями властей и сочувствии революционерам. Оправдав ее, было фактически разрешены самосуд и террор.

Российская разновидность терроризма обладала рядом особенностей, обусловленными социально — политической структурой, менталитетом и историческими традициями общества. Терроризм в России отличался также высокой степенью организации. В России террористы, направлялись партиями, тайными обществами, кружками или группами. При выяснении истоков российского политического терроризма нельзя сбрасывать со счета и влияние традиций отечественной истории — Многочисленные дворцовые перевороты, крутые меры в отношении оппозиции Ивана Грозного и Петра I, разинщину и пугачевщину, которые сопровождали грубым произволом и насилием.

Велики и негативны идеологические последствия террора. Глубоко безнравственная, антигуманная его сущность тлетворно влияла на самих преступников и на окружающих. Террористы несли в общественную жизнь зловещий дух насилия. Отзвуки терроризма болезненно отразились на судьбах страны: способствовали утверждению режима, основанного на страхе и насилии, сказались на кровопролитной гражданской войне.

Светлакова Д. Е., студент ЮУрГУ

Государственное учение Ивана IV²

Определяющим вектором развития российского государства на протяжении всей истории являлось и является реформирование всех сфер жизни общества, направленное на укрепление страны. В связи с этим, представляет интерес деятельность царя Ивана IV Грозного, в частности, реформы Избранной рады. Незаурядный

¹ Федосов И. А. История СССР : учеб. для 8-го класса. М. : Просвещение, 1982. С. 241.

² Научный руководитель: д. и. н., профессор. кафедры теории государства и права, конституционного и административного права Г. Т. Камалова.

ум, образованность и писательский талант позволили Ивану IV выстроить собственную теорию своей царской власти. Эту теорию можно назвать «теорией православного христианского самодержавия». Именно так Иван Грозный определил существо своей царской власти¹.

Личность Ивана Грозного еще современникам царя казалась загадочной и страшной. Многие историки изучают личность царя, делая акцент на условия, в которых она формировалась. В трудах Сергея Михайловича Соловьева и Сергея Федоровича Платонова были сделаны попытки подойти к этому вопросу иначе: они расценивали деятельность Ивана IV как момент решительной схватки «государственного начала», воплощенного этим грозным государем, с удельной стариной. В своей книге «Иван Грозный» историк Роберт Юрьевич Виппер ставит его в окружение крупнейших государственных деятелей современной ему Западной Европы, и на этом фоне царь вырастает в крупнейшую историческую фигуру, не уступающую по значимости Петру Великому. Реформы Ивана IV сыграли далеко не последнюю роль в становлении Русского самодержавия, что говорит о немалом политическом таланте государственного деятеля.

В монографии А. А. Васильева политический идеал Ивана Грозного — самодержавие, не имеющее ничего общего с деспотией и тиранией. Самодержавие Ивана Грозного — не привилегия, а тяжелая повинность служения отечеству и православию. Дабы не стать слугой экономически сильных слоев общества, царь должен быть независим и самостоятелен. И тогда он может стать заступником слабых и угнетенных, т. е. быть настоящим народным царем. При чем самодержавие вполне уживается с земской государственностью и широким местным самоуправлением². С таким утверждением Иван Грозный вместе с Избранной радой начинает проводить реформы.

Реформы Избранной Радой были последовательны и направлены на укрепление центральной власти и военной мощи страны. Избранной радой были проведены: реформа государственного управления (создание приказов — новых органов центрального управления); введение нового Судебника Ивана IV (1550 год); церковная реформа (созыв церковных соборов); военная реформа Ивана IV (создание новых постоянных войск под названием «стрелецкие», введение Уложения о службе); налоговая реформа (вводится единая для всей страны система налогообложения — поземельная); реформа местного самоуправления (создание совещательных органов для решения каких-либо насущных проблем как внутренней, так и внешней политики — Земских соборов, отмена важной составляющей русского управления — кормлений). В результате

¹ *Скрынников Р. Г.* Иван Грозный. М. : Наука, 1983. С. 110.

² *Васильев А. А.* Государственное учение Ивана IV Грозного. М. : Юрлитинформ, 2014. С. 278.

проведения реформ произошла относительная консолидация служилого сословия, улучшилось внутреннее положение в стране, окрепли государственный аппарат управления и армия, что позволило решить ряд насущных внешнеполитических задач¹.

Таким образом, за краткий период реформаторской деятельности Избранной Рады государственное и социальное устройство России потерпело столь сильные изменения, каких не происходило за целые века спокойного развития.

Серова Е. Н., студент ЮУрГУ

Изменение состава наследников в русском праве XI—XVIII веках²

Состав наследников всегда был дискуссионным вопросом в юридической науке. Современное российское законодательство предусматривает широкий круг наследников. В Гражданском Кодексе Российской Федерации прописано 7 очередей наследников по закону, от детей до пасынков. Также закон предусматривает наследование по завещанию, в таком случае имущество может перейти как физическим, так и юридическим лицам, и даже государству, правда при этом появляется такое понятие, как обязательная доля в наследстве³.

Разумеется, еще при первобытнообщинном строе у людей вставал вопрос, что делать с имуществом умершего. Но законодательно наследственное право на Руси начало развиваться со времен Русской Правды, в XI в. наследниками могли быть только родственники по нисходящей линии, то есть сыновья. Причем преимущественным правом на получение недвижимости обладал младший, так как на момент открытия наследства, старшие уже могли обзавестись хозяйством. Если не было сыновей, то имущество смердов переходило к князю, а имущество бояр и дружинников — к дочерям. Вдова наследодателя получала часть имущества на прожиток. Вот в этом проявлялась обязательная доля наследства. Следовательно, имущество оставалось в кругу семьи, существовала только первая очередь наследников.

Уже к XV веку, круг наследников расширяется, о чем свидетельствует Псковская судная грамота, теперь имущество могли по-

¹ Карамзин Н. М. История Государства Российского. Кн. 3. Т. XVII—IX. М. : Рипол классик, 1998. С. 171.

² Научный руководитель: д. и. н., профессор кафедры теории государства и права, конституционного и административного права Г. Т. Камалова.

³ Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ. Ч. 3) от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 200.

лучить родственники по боковой и восходящей линии. Женщины и мужчины уравниены в правах наследования у крестьян. Наследство получали только те дети, которые ухаживали за родителями, следовательно, появляется такая категория людей, как недостойные наследники. Если муж умер бездетным, то его имущество получала вдова, до повторного замужества. Также стоит отметить, что именно в Псковской Судной грамоте появляется возможность отказа от наследства, ведь именно с того времени, наследник начинает отвечать по долгам наследодателя.

Значительных перемен в наследственном праве не было до 1649 г. Соборное Уложение давало право на получение наследства и вдовам, купленные вотчины у них оставались навсегда. Что же касается поместий, то при отсутствии сыновей дочери унаследовали только часть на прожиток, остальное могли получить ближайшие беспоместные или малопоместные родичи. А если не было родичей, то поместье отходило государству. Это значит, что круг наследников значительно расширился, теперь любой член рода мог получить имущество, то есть появляются наследники третий и последующих очередей, а также появляется категория «выморочное имущество»¹.

В 1714 году Петр I издает указ о единонаследии. Император вводит так называемый принцип майората, то есть первенство старшего. Но на практике завещатель все недвижимое имущество мог оставить любому из сыновей, главное условие — наследник один. Дочери могли получить имущество по завещанию, только при отсутствии сыновей. Если дети отсутствовали, то недвижимое имущество переходило любому члену рода. Что же касается движимого имущества, то его наследодатель могу завещать « кому захочет »².

Анализ законодательных актов свидетельствует об эволюции наследственного права, расширении круга наследников. От приоритета младшего сына, постепенно законодательство перешло к первенству старшего, от междоусобиц среди сыновей к принципу майората.

¹ Камалова Г. Т. Хрестоматия по курсу отечественного государства и права. Челябинск : Полиграф-Мастер, 2007; гл XVII. Ст. 1, 2, 5, 6. гл. XVI. Ст. 16. С. 30—32.

² Там же. Ст. 1, 2.

Семейное насилие в России в XIX веке на примере крестьянской семьи¹

Вопрос о семейном насилии стал волновать человечество сравнительно недавно. В нашем государстве ему до сих пор не уделяется должного внимания, учитывая, что в России тема насилия в семье стоит особенно остро, в частности это относится к насилию в отношении женщин. Нужно полагать, что в нашей стране такое невнимание закона к насильственным действиям против женщин было и раньше.

В XIX веке в Российской Империи была установлена консервативно-патриархальная концепция, вследствие которой представительницы слабого пола занимали положение подчинения. В обязанности крестьянских жен входили такие действия, как помощь своему мужу в полевых работах, забота о своих детях и родителях, ведение домашнего хозяйства. Женщины оказались в полной зависимости от своих мужей. Кроме того они не редко становились жертвами домашнего насилия и, в силу своего не значительного положения в обществе, практически всегда оставались без защиты закона. Так, мировой судья Яков Иванович Лудмер в 1884 году писал: «Я не стану здесь утомлять внимание читателя рассуждениями о семейно-правовом положении женщины, о том, что ни одно судебное учреждение не может в пределах нашего законодательства оградить женщину от дурного и жестокого обращения с ней»². Из этого высказывания можно сделать вывод, что права женщин ущемлялись еще в XIX веке.

Крестьянская женщина обращалась с жалобами в суд на своего мужа в крайне редких случаях. Это объяснялось тем, что зачастую решение проблемы складывалось без результата, и женщина по-прежнему оставалась без защиты. Такие меры ограничения дееспособности мужчин, как тюремное заключение и телесные наказания по приговорам волостного и мирового судов, могли вовсе не достичь своей цели.

В XIX веке дела о «дурном обращении» или о побоях разбирались волостными, мировыми и окружными судами в случаях, когда побои были отнесены врачом к разряду легких, или когда они признаны тяжелыми и носили характер истязания. Волостной суд, как правило, почти всегда становился на сторону мужа, или вовсе не назначал ему никакого наказания, обвинив жену в провоцировании к ней жестокого обращения. Поэтому крестьянские жены старались избегать подачи жалобы в данный суд. Обращаться за

¹ Научный руководитель: старший преподаватель кафедры ТиИПиГ И. В. Краснова.

² Лудмер Я. И. Бабы стоны (из заметок мирового судьи) // Юридический вестник. Г. 16. 1884. Т. 17. [№ 11]. Нояб.

защитой в окружной суд было далеко, и доставляло много хлопот. Мировой суд оказывался также бессильным в оказании помощи потерпевшей, но в крайне тяжелых ситуациях представительницы женского пола все-таки обращались к нему. Так, например, Я. И Лудмер писал: «И только тогда, когда не может уже терпеть, когда уж на ней, как говорится, нет живого места, она, избитая и изможденная, нередко с вырванной мужем косой в руках, плетется к мировому суду в надежде, что он защитит ее если не формально, то хоть своим авторитетом»¹. Следует обратить внимание на то, что за жестокое обращение с женой муж подлежал наказанию суда, лишь только после того, как она выразит свое согласие. Если жена не требует установления наказания или требует каких-либо других мер, то наказание мужа отменяется. Исходя из этих положений, женщины в большинстве случаев не обращались в суд для получения какой-либо защиты, так как в основном это оставалось без достижения результата.

Таким образом, крестьянские женщины оставались без защиты закона и вынуждены были терпеть издевательства мужчин. Несмотря на то, что уже много раз поднимался вопрос о необходимости освобождения женщин от ужасных условий семейной жизни, но, тем не менее, их положение ни на шаг не улучшилось. Человек может быть отравлен и легкими побоями и дурным обращением, но главная проблема состоит в том, что закон игнорирует это и не пытается вмешаться в семейные отношения людей.

Степина О. А., студент УФ РГУП

Льготы, привилегии и ограничения в праве²

Современная наука общей теории права в настоящее время поднимает много различных проблем, связанных с пониманием тех или иных юридических категорий. Изучение юридических дефиниций «льгот», «привилегий» и «ограничений» в праве проводится в рамках предмета общей теории права. Исследователи и ученые имеют разные подходы к определению сущности льгот, привилегий и ограничений в праве, к выделению их особенностей и характерных черт.

Существуют различные характеристики льгот. Общепринятой точкой зрения является то, что льгота — это совокупность специальных прав граждан, предоставляемых определенным группам населения. Помимо этого льгота рассматривается как способ компенсации социально ущемленных слоев населения или отдельных членов общества.

¹ Там же.

² Научный руководитель: старший преподаватель кафедры теории и истории права и государства Л. А. Кравченко.

А. В. Малько предлагает понимать «под правовой льготой законное облегчение положения субъекта, которое позволяет ему в полной мере удовлетворить свои собственные интересы, выражающиеся в получении дополнительных, особых прав и в освобождении от исполнения обязанностей»¹.

Что касается ограничений, то они, как и правовые запреты, в юридической литературе рассматриваются с разных теоретических позиций. Одни авторы рассматривают ограничения в праве как стимулы, другие — как способы обеспечения интересов, третьи — как сужение объема субъективного права, четвертые — как образцы правового поведения, пятые — как юридические средства, а также как изменение содержания или объема действия нормы права².

Некоторые исследователи отождествляют правовые запреты с ограничениями, считая ограничения разновидностью запретов, и рассматривают ограничения в качестве частичных или неполных запретов.

На наш взгляд, правовое понятие должно выражаться в юридической литературе одним и тем же термином — либо правовым запретом, либо правовым ограничением, дабы не порождать различного толкования или подмены понятий.

Решение вопроса о правовой дефиниции иммунитетов требует, прежде всего, изучения соотношения таких понятий, как «иммунитет» и «привилегия», которые в юридической науке часто рассматриваются как тождественные. Привилегия и иммунитет имеют целый ряд общих признаков, которые, с одной стороны, свидетельствуют о единой правовой природе данных категорий, а с другой — вызывают трудности при их разграничении. Автор полагает, что термин «иммунитет» имеет самостоятельное правовое значение, обладает характерными для него признаками, свидетельствующими о его самостоятельной юридической природе и позволяющими выделить иммунитет в качестве отдельной правовой категории, отграничив его от льгот и привилегий, что необходимо как для теории, так и для юридической практики.

Подводя итоги, стоит отметить, что изученные нами понятия «ограничений», «льгот», «привилегий» и «иммунитетов» в праве необходимо разграничивать, несмотря на наличие между ними сходств. Мы считаем, что соотношение рассмотренных в данной статье понятий, не ограничивается названными признаками. Их юридическая природа и структурное выражение разнообразны, динамичны и неисчерпаемы и требуют более детального изучения в юридической литературе с применением их на практике.

¹ Малько А. В. Правовой иммунитет: теоретические и практические аспекты // Журнал российского права. 2002. № 2. С. 13.

² Малько А. В. Стимулы и ограничения в праве // Правоведение. 1998. № 3. С. 44.

Русско-китайские таможенные отношения в Манчжурии в конце XIX — начале XX веков¹

Таможенная политика на Дальнем Востоке — одна из малоизученных страниц отечественной истории².

Официально приграничная торговля с Китаем началась после заключения Нерчинского договора 1689 г. В 1857 г. в Айгуне был подписан российско-китайский договор, целью которого стало введение разрешения на взаимную пограничную торговлю подданным обоих государств, проживавшим на берегах этих рек.

Правила 1881 г. закрепили большой объем льгот для русских купцов. Было достигнуто реальное равенство русских в Китае и китайцев в России, что было важнейшей задачей российской дипломатии³.

Таким образом, к концу XIX в. русско-китайская торговля имела собственную нормативную базу.

Однако, в конце XIX начале XX веков таможенные проблемы стали играть особую роль в борьбе за экономическое влияние в Китае.

Суть таможенного вопроса заключалась в стремлении России использовать формирующуюся таможенную систему Маньчжурии в интересах русской торговли.

Особые таможенные права России были прописаны в Контракте на постройку и эксплуатацию КВЖД (18 августа 1897 г.). Условия контракта были достаточно выгодными для России.

Открытие китайских таможен, функцией которых стало бы взимание пошлин на основе предусмотренных контрактом преференциальных тарифов с товаров, в конечных пунктах КВЖД было предусмотрено еще Контрактом 1896 г. на постройку и эксплуатацию КВЖД.

Однако российские власти не торопились с установлением китайского таможенного контроля в зоне железной дороги.

Начались переговоры с Китаем. Уже в апреле 1901 г. переговоры зашли в тупик: китайское правительство отрицательно высказалось относительно передачи контроля над всеми маньчжурскими таможнями Обществу КВЖД.

Первым по времени вариантом решения таможенного вопроса был проект Д. М. Позднева в декабре 1901 г. По его замыслу новая таможенная организация должна быть полностью независимой

¹ Научный руководитель: старший преподаватель кафедры ТиИПиГ И. В. Краснова.

² *Беляева Н. А.* Таможенное взаимодействие России и Китая в Манчжурии: опыт и уроки начала XX в.

³ *Беляева Н. А.* Законодательное обеспечение русско-китайского таможенного взаимодействия в конце XIX — начале XX в.

от местных учреждений и властей на Дальнем Востоке, при этом быть подконтрольной Обществу КВЖД.

Глава императорских китайских морских таможен Р. Харт предложил несколько альтернативных вариантов решения возникшей проблемы. Первый — замена таможенных пошлин особыми сборами со всех перевозимых по КВЖД грузов в пользу китайского правительства. Второй — отказ от организации Дальнинской железнодорожной таможни.

Несмотря на то, что в пользу «варианта Цзяочжоу» высказалось меньшинство участников совещания, именно он был одобрен двумя ключевыми фигурами в решении таможенного вопроса — министром финансов С. Ю. Витте и главным начальником Квантунской области адмиралом Е. И. Алексеевым.

Переговоры с Китаем по поводу данного вопроса к 1903 году завершились и все разногласия были преодолены. Однако обстановка к этому времени радикально изменилась. Начавшаяся вскоре Русско-японская война изменила соотношение сил в Маньчжурии, лишив Россию ее дипломатических преимуществ и реального экономического влияния в южной Манчжурии¹.

Черевко К. Н., студент ЮУрГУ

Значение логики в юридическом познании²

В наши дни, логика является одной из развитых наук и становится необходимой в различных профессиях. Целью данной работы является обосновать необходимость изучения логики в юридическом образовании, для чего рассматриваются законы логики и их роль в юридическом познании и практике. Актуальность работы связана с использованием в современной юриспруденции логических способов мышления. В работе применялись методы исследования: поисковый, описательный, аналитический.

В работе профессора В. М. Сырых юридическое познание подразделяется на две категории: практическое юридическое познание применяется для решения конкретных задач правоохранительной, правоприменительной или правотворческой деятельности, «например, для оценки качества подготовленного проекта нормативного правового акта и решения вопроса о возможности его одобрения, принятия при вынесении судебным органом приговора»³. Научное

¹ *Беляева Н. А.* Таможенный вопрос в Манчжурии накануне русско-японской войны.

² Научный руководитель: старший преподаватель кафедры профессиональной подготовки и управления в правоохранительной сфере О. А. Егорова.

³ *Сырых В. М.* История и методология юридической науки. М., Норма : ИНФРА-М, 2014. С. 207.

юридическое познание направлено «на формирование теоретических знаний о государстве и праве, на дальнейшее обогащение, совершенствование наличных знаний правовой науки. Научное юридическое исследование понимается как познавательная деятельность, осуществляемая в целях получения новых научно обоснованных, рациональных знаний по предмету или объекту правовой науки»¹.

Юридическое познание содержит в себе две главные разновидности. Во-первых, это познание права как такового и, во-вторых, получение новых данных из познания фактических обстоятельств дела. Рассматривая основные законы логики, следует сначала дать определение термина «закон мышления». В работах А. Д. Гетмановой, В. И. Кириллова указывается, что: «закон мышления — это необходимая, существенная, устойчивая связь между мыслями в процессе рассуждения»². В результате мы вправе утверждать, например, что при любом истинном умозаключении должна присутствовать необходимая, существенная связь между мыслями, а если ее нет, то умозаключение ложно и может быть софистическим, т. е. связь мыслей будет необязательной, несущественной, мнимой и нарушаются законы логики. Важно учитывать, что «законы логики — это не только законы «чистой мысли». Это и обобщенное отражение закономерностей мира, преобразованных в человеческой голове»³.

Со времен Аристотеля в науке заложены четыре основных закона логики: законы тождества, противоречия, исключенного третьего, достаточного основания. Закон тождества характеризуется строгой определенностью и категоричностью, он нарушается, когда в мысли появляется двойственность, неоднозначность выражения, что часто использовали софисты в спорах. Закон противоречия выражается следующим образом: «Невозможно, что-либо вместе утверждать и отрицать», то есть два противоречащих суждения не могут быть одновременно истинными, одно из этих суждений ложно. Закон исключенного третьего охватывает только область противоречащих суждений и гласит: «Из двух противоречащих суждений одно истинно, другое ложно, а третьего не дано». Суть закона достаточного основания: «Всякая истинная мысль должна быть достаточно обоснованной». Н. В. Михалкин отметил «в обоснованности состоит коренное отличие науки от схоластики, догматизма и религии»⁴.

Говоря о значении логики в юридическом познании, следует отметить, что логика формирует последовательное, доказательное, объективное мышление. Законы логики тесно связаны друг

¹ Там же. С. 207—208.

² Гетманова А. Д. Логика : учеб. для бакалавров. М. : Омега-Л, 2014. С. 97.

³ Михалкин Н. В. Логика и аргументация в судебной практике. СПб. : Питер, 2004. С. 85.

⁴ Там же. С. 101.

с другом, и если нарушен хотя бы один из них, то появляется сомнение в истинности знаний и правильности выводов. Также соблюдение формально-логических принципов составляет необходимое условие познания в юридической практике.

Шакиров А. Р., студент ЮУрГУ

Литва как центр концентрации русских земель в XIII—XV вв.¹

В условиях глобализации и становления постиндустриальных обществ перед государствами всего мира остро встает вопрос о формировании концепции развития, «краеугольным камнем» которой должен стать культурный и исторический опыт. Однажды Петр Аркадьевич Столыпин сказал: «Народ, не имеющий национального самосознания — есть навоз, на котором произрастают другие народы». В рамках нынешней деятельности лидеров прибалтийских государств данное высказывание как нельзя актуально.

Современные литовцы и латыши близкие родственники русских. Так, еще в 1 тысячелетии до нашей эры существовала единая балто-славянская группа, которая характеризовалась языковой и этнической общностью². В дальнейшем происходит ее распад, в результате которого образуются два самостоятельных этноса. Но несмотря на процесс дифференциации, у славян и балтов возникают крайне схожие системы языческих верований: в балтийском «Перкунасе» мы можем с легкостью распознать славянского «Перуна» — повелителя молний, гроз и дождя³.

Впервые название «Литва» упоминается в 1009 году в одной из средневековых хроник — анналах Кведлинбурга⁴. Под давлением немецких орденов разрозненные литовские племена консолидируются в военно-племенные союзы, которые в дальнейшем объединяются в единое государство под предводительством князя Миндовга. Проводя активную политику, он собирает под свою сень западные города распавшейся Киевской Руси — Гродно, Новогрудск, Волковыск, Слоним. Помимо них в состав Литвы входят Полоцкое и часть Витебского княжества. В 1254 году происходит важное событие в истории русско-литовских взаимоотношений — заключа-

¹ Научный руководитель д. и. н., профессор кафедры теории государства и права, конституционного и административного права Г. Т. Камалова.

² *Седов В. В.* Славяне Верхнего Поднепровья и Подвинья. М. : Наука, 1970.

³ *Гимбутас М.* Балты. Люди янтарного моря — М. : Центрполиграф, 2004, Г. 8.

⁴ *Гудавичюс Э.* История Литвы с древнейших времен до 1569 года М. : Фонд им. И. Д. Сытина BALTRUS, 2005. С. 5.

ется политический союз с Галицким княжеством, скреплявшимся династическим браком. В результате удается освободить северную Подолию и Волынь от власти ордынского ига, но вскоре вследствие многочисленных противоречий, монголы восстанавливают свою власть. Однако после смерти Миндовга политический союз Литвы и Галицкого княжества восстанавливается, что в итоге приводит к объединению двух государств. Но наиболее интересна деятельность князя Ольгерда, поставившего цель объединить под своей властью всю Русь. В 1362 к Литве присоединяются Киевское, Чернигово-Северское, Волынское и часть Переяславского княжеств. Москва, ослабленная междоусобицами, на время превращает Литву в наиболее перспективный центр объединения русских земель.

Интеграция русских земель оказала колоссальное значение на все стороны общественной жизни Литвы: заимствование норм Русской правды, распространение русского языка и активное участие западнорусского боярства в управлении, — все это определило русскую направленность литовской государственности. Но вектор развития государства меняется с заключением Кревской унии. По ее условиям князь Ягайло обязывался перевести документооборот на латиницу, перейти в католицизм и обратиться к нему всех своих поданных. Данное обстоятельство, несомненно, породило этнические и религиозные основания для угнетения русского населения, что в итоге привело к череде национально-освободительных войн.

Таким образом, развитие Литовского государства проходило под значительным влиянием русской государственной и культурной традиции. История России и Литвы имеет глубинные многовековые узы, на осознании и переосмыслении которых должен выстраиваться политический диалог сегодня.

Шаповал П. В., студент ЮУрГУ

Деятельность уполномоченных по делам Русской Православной Церкви при СНК СССР по Челябинской области (1943—1965 гг.)¹

Освещение деятельности органов советской власти, осуществлявших политику в отношении Русской православной церкви (РПЦ), важно для формирующегося гражданского общества в Российской Федерации, потому что с помощью этого вырабатывается оптимальная модель функционирования государственно-церковных отношений. В годы Великой Отечественной войны произошло изменение характера этих взаимоотношений по сравнению

¹ Научный руководитель: д. и. н., профессор кафедры теории государства и права, конституционного и административного права Г. Т. Камалова.

с 1920—1930 гг. Проявлением перемен стало введение в 1943 г. института уполномоченных по делам РПЦ.

Институт уполномоченных создавался для реализации новой церковной политики власти на местах. В их обязанности входило информирование центра о ситуации в регионе, рассмотрение заявлений об открытии церквей и их проверка; подготовка справок, ведение разъяснительной работы среди сотрудников органов власти, выезды на места с целью проверки поступающих данных и контроля законности в сфере государственно-церковных отношений, учет духовенства и храмов, выдача регистраций священнослужителям, а также они должны были ежеквартально составлять информационные отчеты о своей работе¹.

В Челябинской области первый уполномоченный был назначен в декабре 1943 г. Основным направлением его деятельности стала работа с обращениями верующих по открытию храмов и молитвенных домов, рассмотрение причин роста количества исполняемых треб. Важным каналом информации для уполномоченного являлись командировки, как по служебным делам, так и совмещаемые с поручениями обкома и исполкома области. В период 1948—1953 гг. в области сменилось двое уполномоченных. В их деятельности стала преобладать работа с обращениями и ходатайствами верующих по бытовым вопросам жизни приходов, налогообложению и взаимодействию с властью. Но в условиях ужесточения церковной политики в стране в конце 1940-х гг. наличие этого института придавало определенную стабильность взаимоотношениям церкви и власти, давало надежды на сохранение церковно-религиозной жизни в Челябинской области. В начале 50-х гг. XX в. борьба за власть в высшем руководстве страны привела к увеличению сторонников «жесткой линии» по отношению к религии, ограничению деятельности РПЦ. Кроме того, уполномоченные зачислялись в штаты промышленных и сельских исполкомов. Смерть И. В. Сталина в марте 1953 г. приводит к стабилизации государственно-церковных отношений, возрастает материальное благополучие РПЦ, но ненадолго.

После принятия и реализации постановления ЦК КПСС от 7 июля 1954 г. «О крупных недостатках в научно-атеистической пропаганде и мерах ее улучшения» в Челябинской области должность уполномоченного СДРПЦ остается вакантной. С 1 сентября 1954 г. ее занял В. Г. Салов, который организовал кампанию по учету церковного имущества для проверки факта законности его приобретения. К концу 1950-х гг. ужесточается политика по отношению к РПЦ, что касалось уполномоченных. В лице уполномоченных партийное руководство области обрело действенный

¹ *Малюков Е. И.* Деятельность уполномоченных СД РПЦ при СНК—СМ СССР по Челябинской области в годы Великой Отечественной войны. Челябинск, 2015. С. 106—111.

инструмент по реализации решений партии и правительства в церковно-религиозной сфере, в результате чего уменьшилось не только количество храмов, но и численность священно- и церковнослужителей¹.

Таким образом, уполномоченные РПЦ стали основным институтом, через который советская власть могла реализовывать свою религиозную политику на протяжении более, чем двадцати лет.

¹ Там же. С. 20—29.

Современные проблемы конституционного, муниципального и административного права

Анашкина А. А., студентУФ РГУП

Особенности правового статуса судьи Конституционного Суда РФ¹

Правовой статус судей Конституционного Суда Российской Федерации регламентируется совокупностью нормативных актов, нормы которых устанавливают особенности их правового положения по ФКЗ о КС 1994 г.

Судья не может быть членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы, иных представительных органов, занимать либо сохранять за собой другие государственные или общественные должности, иметь частную практику, заниматься предпринимательской, иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, занятие которой не должно препятствовать выполнению обязанностей судьи Конституционного Суда РФ и не может служить уважительной причиной отсутствия на заседании, если на то не дано согласия Конституционного Суда РФ².

Судья не может принадлежать к политическим партиям и движениям, материально их поддерживать и участвовать в политических акциях.

Судья не вправе, выступая в печати, иных средствах массовой информации и перед любой аудиторией, публично высказывать свое мнение о вопросе, который может стать предметом рассмотрения в Конституционном Суде РФ, а также который изучается или принят к рассмотрению Конституционным Судом РФ, до принятия решения по этому вопросу.

Однако, судья КС РФ свободно реализует активное избирательное право и право на участие в референдуме.

Судья Конституционного Суда РФ считается вступившим в должность с момента принятия им присяги. Его полномочия прекращаются в последний день месяца, в котором ему исполняется семьдесят лет. В случае достижения предельного возраста пребывания в должности судьи, судья Конституционного Суда РФ продолжает исполнять обязанности судьи до принятия итогового решения по делу, слушание по которому проведено с его участи-

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент, заведующий кафедрой ГПД УФ РГУП А. А. Агаджанов.

² *Кравец И. А.* Конституционное правосудие: теория судебного конституционного права и практика судебного конституционного процесса : учеб. пособие. М. : Юстицинформ, 2016. С. 2.

ем (в ред. Федерального конституционного закона от 04.06.2014 № 9-ФКЗ)¹.

Сейчас рассмотрим проблемы обеспечения независимости судьи Конституционного Суда РФ. Согласно ст. 13 ФКЗ о КС независимость судьи Конституционного Суда РФ обеспечивается его несменяемостью, неприкосновенностью, равенством прав судей, установленными данным законом порядком приостановления и прекращения полномочий судьи, правом на отставку, обязательностью установленной процедуры конституционного судопроизводства, запретом какого бы то ни было вмешательства в судебную деятельность, предоставлением судье материального и социального обеспечения, гарантий безопасности, соответствующих его высокому статусу.

Можно сделать вывод, что регулирование статуса судей Конституционного Суда РФ в ФКЗ о КС характеризуется неполнотой, а закон РФ «О статусе судей в РФ» не вполне рассчитан на регулирование статуса судей конституционных органов. Исключительность полномочий Конституционного Суда РФ, его обособленное положение в судебной системе требуют установления статуса его судей в специальном законе. Следовательно, ФКЗ о КС должен либо обеспечить достаточное регулирование правового положения судей Конституционного Суда РФ, либо сослаться на общее законодательство о статусе судей.

Бирюкова А. Ф., студент ЧелГУ

Административно-правовые механизмы противодействия коррупции в системе публичной службы (государственной и муниципальной) в Российской Федерации²

Государственная и муниципальная служба — это особые властные структуры, ведь именно они осуществляют функции государственного управления по подготовке, принятию и исполнению управленческих решений. Исходя из специфики государственной службы, можно сделать вывод, что она создает возможность для возникновения таких ситуаций, когда личная заинтересованность лица, замещающего должность, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных

¹ О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» : Федеральный конституционный закон от 04.06.2014 № 9-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 2014. Ст. 1, 2.

² Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры КиМП ЧелГУ. И. Н. Князева.

обязанностей, которое может привести к совершению коррупционных правонарушений. Обычно, исходя из практики, такими функциями являются предоставление административных услуг и осуществление контроля и надзора. Именно поэтому необходимо разработать законодательно закрепленный механизм противодействия коррупции, в котором будут заложены административно — правовые средства, которые воздействуют на отношения управления и организуют их с точки зрения законодательства Российской Федерации о коррупции. На мой взгляд, данных средств не достаточно, но они есть. К ним можно отнести:

1) информация о том, что совершены сделки на общую сумму, превышающую общий доход лица и его супруги за три последних года, предшествующих отчетному периоду¹;

2) обязанность предоставления уполномоченным органом информации в целях противодействия коррупции²;

3) обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений³;

4) ответственность за незаконную действия коррупционного характера⁴.

Именно поэтому, на мой взгляд, следует ввести такой административно — правовой механизм, как упрощение государственных процедур, так как именно из-за них возможны коррупционные правонарушения. Так как коррупционный риск состоит в том, что данные платежи возможны за ускорение государственных процедур и за принятие положительного решения. Нужно выработать стандарты поведения государственных служащих при принятии ими служебных решений, которые смогли бы исключить возможность мотивировать принимаемые решения корыстными интересами.

Так же нужны механизмы, которые позволяют решать проблемы коррупции оперативно. Существует огромное количество недостатков в нормативно-правовых актах. Нужно привести в систему несколько разнородных нормативно правовых актов и норм по

¹ О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам : Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ (ред. от 03.11.2015) // Российская газета. 2012. № 280. 05 дек.

² О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма : Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Российская газета. 2001. № 151—152. 09 авг.

³ О противодействии коррупции : Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Российская газета. 2008. № 266. 30 дек.

⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // Российская газета. 2001. № 256. 31 дек.

борьбе с коррупцией¹. Необходимо также законодательное упорядочение структуры и функций публичной службы и создание системы противовесов между институтами власти.

Только комплексное использование всех средств противодействия коррупции приведет к определенным успехам и сведет коррупцию до уровня, не представляющего серьезной опасности для личности, общества и государства.

Благинина Ю. Н., студент УФ РГУП

Право человека на достойную жизнь и проблема его реализации²

Конституция гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и гражданина, в т. ч. и право на достойную жизнь³, что означает обязанность государства любыми законными способами обеспечивать реализацию защиты данного права.

Напрямую в Конституции не дается определенного понятия достойного уровня жизни, однако наше государство объявлено социальным⁴. В стране сформирован государственно-правовой механизм, который занимается вопросами социальной справедливости, защиты и благополучия членов общества, создает необходимые для этого условия.

В российских нормативных актах нет четкой дефиниции «достойный уровень жизни». Ни в одной нормативной документации напрямую не оговорены черты социального обеспечения государства, а изучаемое нами понятие в литературе везде различается по своему объему и содержанию⁵. В этой связи полагаем, что необходимо всестороннее теоретическое исследование рассматриваемого права, особенно для современных, социально-экономических условий России.

¹ Коновалов В. А. Понятие и сущность административно- правового противодействия коррупции в системе публичной службы в Российской Федерации. URL:<https://cyberleninka.ru/article/v/ponyatie-i-suschnost-administrativno-pravovogo-protivodeystviya-korrupsii-v-sisteme-publichnoy-sluzhby-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 28.03.2018).

² Научный руководитель: к. ю. н., доцент, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин УФ РГУП А. А. Агаджанов.

³ Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 4. Ст. 45.

⁴ Там же.

⁵ Волостнова Т. И. Достойный уровень жизни как право человека // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2014. № 7-2(45). С. 41—44.

Реализация права на достойную жизнь подчиняется социально-экономической политике. Главной задачей государства является создание системы правовых норм и институтов, в рамках которых человек будет способен самостоятельно достигать высокого уровня жизни, сохраняя при этом чувство собственного достоинства. Обеспечение человека материальными и духовными благами невозможно без развитого гражданского общества, правового и экономически развитого государства.

Проблема реализации и защиты рассматриваемого права обусловлена как внутренними, так и внешними факторами. Несовершенство, в настоящее время, структуры экономики, недостаточный уровень экономического развития, невнятная социальная политика, отраженная в отечественном законодательстве, затрудняет государству обеспечение реализации права на достойную жизнь. Внешними факторами, влияющими на рассматриваемое право, являются экономические санкции, влияющие на развитие отечественной экономики, международные террористические угрозы и военно-политическое давление западных стран, что создает дополнительную нагрузку на бюджет страны, а это ведет к сокращению материально-финансовых средств, необходимых для развития экономики и социальной сферы.

Президент РФ в своем очередном послании к Федеральному Собранию РФ определил экономическую, социальную деятельность государства и обороноспособность страны приоритетными направлениями. Это означает, как нам кажется, что на основе совершенствования действующего законодательства государству необходимо пересмотреть свою политику в рассматриваемых сферах и обеспечить реализацию ст. 2 Конституции РФ как важнейшую конституционно-правовую гарантию реализации и защиты права на достойную жизнь человека и гражданина в Российской Федерации.

Власть несет ответственность перед населением за построение стоящих условий жизни. Концепция социальной политики, базирующаяся на праве, обеспечивает плавный переход к равенству, справедливости и нравственности в обществе, что считается гарантией социальной защищенности граждан. Только на основе воплощения такой системы возможно обеспечение социально-экономических прав человека и одновременно заинтересованное участие граждан в переустройстве РФ, в формировании гражданского общества.

Актуальные проблемы института муниципально-правовой ответственности¹

Вопросы юридической ответственности и ее применения являются актуальными в любом обществе. Она выступает важнейшим институтом любой правовой системы, обязательным элементом механизма ее действия. Поэтому эта проблема занимает одно из центральных мест в общей теории права и в других правовых науках, в том числе и в науке муниципального права. В настоящее время в РФ только происходит зарождение института муниципально-правовой ответственности как меры публично-властного принуждения, а с развитием науки муниципального права ее изучение становится весьма актуальным.

Под муниципально-правовой ответственностью следует понимать закрепленную муниципально-правовыми нормами обязанность органов и должностных лиц местного самоуправления ненадлежащим образом осуществляющих полномочия по решению вопросов местного значения, отвечать за свои противоправные деяния и претерпевать действие муниципально-правовых санкций, налагаемых на них уполномоченными инстанциями².

Таким образом, муниципально-правовая ответственность, как и другие виды юридической ответственности, — это, прежде всего, отрицательная оценка государством и населением деятельности муниципального органа и должностного лица, а также мера принуждения, реализация санкции правовой нормы.

Наряду с общими признаками, свойственными всем видам ответственности, муниципально-правовая ответственность имеет свои особенности, не характерные ни для одного другого вида юридической ответственности. К числу таковых относится своеобразие ее санкций, поскольку именно санкция указывает на конкретные неблагоприятные последствия, которые могут быть применены к нарушителю муниципально-правовой нормы. В настоящее время может применяться довольно широкий круг мер муниципально-правовой ответственности. К ним относятся санкции, налагаемые государственными органами и должностными лицами, такие как: отзыв государственно-властных полномочий, отрешение от должности главы муниципального образования, роспуск представительного органа местного самоуправления, отмена или приостановление

¹ Научный руководитель: преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Челябинского филиала РАНХиГС Ю. Ф. Егорова.

² Алексеев И. А. Муниципально-правовая ответственность как комплексный институт юридической ответственности // Государство и право. 2006. № 7. С. 90—94.

действия некоторых нормативных или правоприменительных муниципальных актов, их отдельных частей или положений.

Мерами муниципально-правовой ответственности, реализуемые населением, могут быть отзыв депутата представительного органа местного самоуправления, главы муниципального образования, досрочное прекращение его полномочий, удаление в отставку и др. При этом наряду с муниципально-правовой ответственностью могут применяться и иные виды ответственности, установленные нормами других отраслей (уголовного, административного), как вместе, так и раздельно. Проблемы правоприменения их должны отдельно рассматриваться в каждом конкретном случае¹.

Таким образом, одной из главных задач, решаемых с помощью муниципально-правовой ответственности является защита конституционного права населения на самоуправление, пресечение негативных явлений в данной сфере. Кроме того, муниципально-правовая ответственность охраняет именно те общественные отношения, которые представляют предмет муниципального права, обеспечивает нормальный порядок осуществления данного вида публичной власти, предупреждает субъектов от посягательств на этот порядок.

В настоящее время необходимо дальнейшее развитие и совершенствование института муниципально-правовой ответственности в целях предупреждения правонарушений и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

В связи с чем имеется объективная необходимость ее законодательного закрепления.

Горянкин Е. А., студент УФ РГУП

Правовой статус человека и гражданина²

Правовой статус человека и гражданина, главное содержание которого составляют права и обязанности, закрепляется всеми отраслями российского права, однако ведущая роль принадлежит конституционному праву. Особый характер основ правового статуса человека и гражданина состоит в том, что они включают в себя наиболее значимые права, свободы и обязанности, имеющие особую ценность, как для человека, так и для государства. В правовом государстве обязанности представляют собой комплекс морально правовых требований, предъявляемых к личности и вытекающих из объективных потребностей развития и совершенствования общества, самой личности.

¹ *Иванов Д. М.* Муниципально-правовая санкция: к теории вопроса // История государства и права. 2009. № 18. С. 30—41.

² Научный руководитель: к. ю. н., доцент, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин УФ РГУП А. А. Агаджанов.

Далее, речь пойдет конкретно о тех обязанностях, которые закреплены в главе 2 Конституции Российской Федерации¹. Они для всех едины, как и права. Конституционные обязанности могут возникать у гражданина и (или) человека, следовательно, возможно разделение конституционных обязанностей на обязанности гражданина и обязанности человека (сюда необходимо включить лиц без гражданства и иностранных граждан). Конституция Российской Федерации закрепляет следующие обязанности: обязанность соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы (ст. 15 п. 2); обязанность заботиться о детях и их воспитании (ст. 38 п. 2); обязанность трудоспособных детей с 18 лет заботиться о нетрудоспособных родителях (ст. 38 п. 3); обязанность получить основное общее образование (ст. 43 п. 4); обязанность воинской или альтернативной службы (ст. 58 п. 2, 3).

Невыполнение конституционных обязанностей влечет к неосуществлению их основной задачи — поддержания баланса прав различных людей, что противоречит конституционным принципам правового государства. С реализацией каждой обязанности связаны свои проблемы. Например, отсутствие нормативных актов конкретизирующих саму обязанность и порядок ее выполнения. Также препятствием к выполнению обязанности может быть нежелание граждан или уклонение от ее исполнения (обязанность нести военную службу).

Значение конституционных обязанностей в данном случае в том, что они являются составной частью правового статуса гражданина наряду с его правами и, соответственно, входят в фундамент правового государства. Необходимо отметить, что данной теме необоснованно мало места отведено в научной юридической литературе. Ученые-юристы игнорируют этот вопрос зачастую из-за мнимой простоты и кажущейся низкой приоритетности наряду с другими проблемами.

Признание прав и свобод человека и гражданина высшей ценностью и их защиты обязанностью государства (ст. 2 Конституции РФ) непосредственно формулируется из зафиксированного в статье 1 Конституции РФ положения о России как о демократическом правовом государстве. Наше государство должно обеспечивать осуществление прав и свобод каждого человека и гражданина. Для этого оно должно создавать систему защиты прав и свобод и устанавливать четкие юридические процедуры такой защиты.

Таким образом, Конституционные права, свободы и обязанности являются юридической базой для всех прав, свобод и обязанностей

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

человека и гражданина, записанных в текущем законодательстве, ибо они содержат исходные, принципиальные положения в той или иной сфере регулирования общественных отношений. Конституционные права, свободы и обязанности определяют в принципе содержание, основную целевую направленность всех других прав, свобод и обязанностей.

Дадаев А. В., студент УФ РГУП

Институт крайней необходимости в административном праве¹

Институт крайней необходимости широко развит в Российском праве и находит свое применение в различных отраслях права, например в отрасли уголовного права, где применение этого принципа не затруднено и базируется на ст. 39 УК РФ и постановлении пленума ВС РФ, но в области административного права применение крайней необходимости затруднено, т. к. регулирование происходит на основе теоретической нормы, но без опоры на правоприменительную деятельность. Поэтому в данной работе речь пойдет о крайней необходимости в административном праве, ее целесообразности и реализации на практике.

Согласно ст. 2.7 Кодекса об административных правонарушениях РФ «Не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред».

Угроза должна быть наличной, то есть к моменту совершения действий, направленных на причинение вреда, уже должна реально возникнуть опасность, на предотвращение которой рассчитаны эти действия. Причинение вреда для устранения возможной будущей опасности не является исключаящим ответственность обстоятельством. Не может идти речи о крайней необходимости и в случаях, когда развитие опасности уже зашло настолько далеко, что вред предотвратить или возместить невозможно.

Из данного определения уже вытекает первая проблема, а именно несоответствие практически и теоретической части данной нормы. То есть в статье точно указано «...если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред»,

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Э. Л. Лещина.

но, если мы обратимся к реальной жизни, то увидим, что данное положение, хоть и закреплено, но нет четкого положения, где указаны положения по применению.

Например, на отдыхе в лесу в компании молодых людей одному из них становится плохо с сердцем, и необходима срочная медицинская помощь в условиях стационара, однако связь в данной местности не ловит и они решают сами отвести его в больницу. Вследствие того, что во время движения по трассе водитель управлял транспортным средством в состоянии легкого алкогольного опьянения, ответственность за которое предусмотрена ст. 12.8 КоАП РФ.

Водитель получил штраф в размере тридцати тысяч рублей, а так же был лишен прав на полтора года. И к нему не была применена норма ст. 2.7 КоАП РФ. Хотя вред обществу и государству явно меньше, чем возможная смерть одного из этих самих друзей.

Так же в КоАП нет статей указывающих, на возможность применения данной нормы. Формально данная норма имеет юридическое закрепление, однако ее применение затруднительно и осуществляется, в основном, только в судебном порядке.

Я предлагаю ввести в КоАП дополнительные поясняющие нормы, которые способствовали применению ст. 2.7, например: внести изменение в Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» добавив пункт поясняющий ст. 2.7, чтобы стандартизировать применение этой нормы и определить исчерпывающий круг обстоятельств указанных как крайняя необходимость, иначе случаи, аналогичные приведенному мной примеру будут и далее существовать в Российской судебной практике

Довбий Н. С., магистрант ЮУрГУ

Мошенничество в финансово-кредитной сфере¹

Повышенный спрос на кредит порождает мошенничество в финансово-кредитной сфере, как в России так и за рубежом. Несмотря на предусмотренное в США наказание за мошенничество до 30 лет заключения и/или штраф до \$1 млн, количество дел ежегодно превышает несколько тысяч². Несмотря на ужесточение Банком России требований в части квалификации качества

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры теории государства и права, конституционного и административного права Е. С. Калина.

² *Бортников Г. П.* Риск мошенничества в ипотечном кредитовании: причины, формы и предотвращение // Управление в кредитной организации. 2008. № 6.

кредитных ссуд¹, упрощение собственно процедур кредитования спровоцировало бум мошенничества, осуществляемого через различные схемы: получение кредита по подложным документам («кража личности»), для «друга» или «родственника»; применение ложных схем при «экспресс-кредитовании» и оформление ипотечных кредитов². Банк может подвергнуться риску мошенничества не только извне, но и изнутри. Принципиальной особенностью рисков, связанной со спецификой деятельности финансово-кредитных организаций, является то, что «предметом труда (основным используемым ресурсом) для персонала являются денежные средства и ценные бумаги». Сотрудники банка, помогающие незаконно получить кредит, становятся преступниками, при этом преступления носят характер групповых и высокопрофессиональных. Мошенничество персонала способно нанести значительный вред³. Действия злоумышленников, когда пострадавшей стороной оказывается кредитная организация, подпадают под диспозицию ст. 159.1 УК РФ Мошенничество в сфере кредитования — «хищение денежных средств заемщиком путем представления банку или иному кредитору заведомо ложных и (или) недостоверных сведений».

Применение названной нормы осложнено тем, что имеются определенные сложности в квалификации мошенничества, обусловленные толкованием признаков состава нарушения:

- в определении предмета преступления (предметом преступления могут выступать только денежные средства, полученные в результате оформления кредита);

- в установлении объективной стороны преступления (хищение, как корыстное противоправное безвозмездное изъятие денежных средств, причинившее имущественный ущерб);

- в определении субъекта преступления (субъектом выступает заемщик, выступающей стороной кредитных отношений в момент подписания кредитного договора)⁴.

Мошенничество в сфере кредитования необходимо отличать от незаконного получения кредита, когда предметом состава незаконного получения кредитных средств могут быть, например, «льготные условия кредитования», однако при этом возврат кредита получателем под сомнение не ставится. Состав преступления

¹ Положение о порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, ссудной и приравненной к ней задолженности, утв. Банком России 28.06.2017 № 590-П.

² ТОП-7 способов мошенничества с кредитами. URL: <https://bankiros.ru/news/top-7-sposobov-mosennicestva-s-kreditami-701>.

³ Довбий И. П. Иерархия кредитных рисков: цена ошибки? // Управление персоналом. 2009. № 17. С. 53—56.

⁴ Ермакова О. В. Проблемы квалификации мошенничества в сфере кредитования // Вестник Томского государственного университета. 2-16. № 406. С. 197—201.

«незаконное получение кредита» имеет место в случае крупного ущерба в сумме свыше 1,5 млн руб. При квалификации деяний «мошенничество» и «незаконное получение кредита» необходимо наиболее полное отражение признаков совершенного преступления при конкуренции составов преступлений, предусмотренных ст. 176 и 159.1 УК РФ, а также для отграничения административных правонарушений (ответственность по ст. 14.11 КоАП РФ) и уголовно наказуемых деяний.

Таким образом, по каждому уголовному делу в сфере кредитования крайне важно выяснить, имело ли место умысел на хищение и непогашение кредита до момента оформления кредитного договора и получения денежных средств.

Захаров К. А., студент ЧелГУ

Административная ответственность за кибербуллинг¹

Когда появился Интернет, люди думали, что любой человек сможет получить доступ к неограниченным знаниям, и не нужно будет сидеть сутками в библиотеке и искать какую-то определенную информацию, которая могла уже к тому времени устареть. Сейчас достаточно зайти в браузер, вбить в строку запроса данные и найти среди множества ссылок то, что нужно. Но помимо этого, люди создали социальные сети и вместе этим появились новые проблемы, которые касаются личности человека, его чести и достоинства. Одной из таких проблем является интернет-травля пользователей социальных сетей. Интернет-травля или кибертравля — это намеренные оскорбления, угрозы, диффамации и сообщение другим компрометирующих данных с помощью современных средств коммуникации, как правило, в течение продолжительного периода времени.

Кибербуллинг обозначает травлю в Интернете. То есть некоторые люди, целенаправленно травят других людей с помощью того, что оставляют гадкие и грязные комментарии у них на страницах под фотографиями или какими-то записями. Возникает вопрос: «А можно ли привлечь к ответственности таких людей или они останутся безнаказанными?»

Сегодня, в нашем современном законодательстве, существуют несколько норм права в разных отраслях, которые защищают честь и достоинство человека и гражданина, а также его деловую репутацию. В уголовном праве это ст. 128.1 УК РФ «Клевета», а в административном — ст. 5.61 КоАП РФ «Оскорбление».

В Государственной Думе ФС РФ поддержали предложение Молодежного парламента при Госдуме о внесении новой нормы

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры конституционного права и муниципального права ЧелГУ И. Н. Князева.

в КоАП РФ. Предполагается, что наказание за такие правонарушения будет наступать с 14 лет, а штрафы предположительно составят от пяти до десяти тысяч рублей¹. На мой взгляд, что такая правовая норма имеет место быть, но не на данном этапе развития российского законодательства. Вот несколько причин:

1. Для того, что эта норма работала, нужно сделать так, чтобы уже действующие нормы, которые упомянуты выше, тоже работали бы. Но на данный момент они не эффективны и этим правоохранительные органы занимаются редко и неохотно так как трудно привлечь по такой статье человека. Например, не выявив неприличных фраз и действий в поведении, оппонента, привлечь его к ответственности по ст. 5.61 КоАП РФ невозможно;

2. Для того, чтобы привлечь за травлю в Интернете нужно определить состав правонарушения. А именно:

Объект: Честь и достоинства человека и гражданина.

Объективная сторона: систематическое унижение и оскорбление человека в сети интернет с использованием грубых высказываний в его адрес, публично унижая его честь и достоинство. Состав материальный.

Субъект: Вменяемое физическое лицо, достигшее 14 лет².

Субъективная сторона: Прямой умысел.

Но кибербуллинг представляет собой систематику. Получается, чтобы привлечь за это человека, нужно установить, что он совершает это действие в течении какого-то времени, а не оставил один комментарий. Потому что, если он сделал это один или два раза, то данное деяние не будет квалифицироваться как интернет-травля, но может быть оскорблением.

Представляется, что для того, чтобы вместо того, чтобы принимать новые правовые нормы и устанавливать административную ответственность, следует направить усилия на то, чтобы усовершенствовать уже действующее законодательство и сделать его более эффективным, поскольку оно по своей сути направлены на то же самое — на защиту чести и достоинства человека.

¹ Кибербуллинг вне закона: в России предлагают ввести ответственность за травлю в соцсетях. URL: <https://mediarepost.ru/news/166245-kiberbulling-vne-zakona-v-rossii-predlagayut-vvesti-otvetstvennost-za-travlyu-v-socetyah.html> (дата обращения: 29.03.2018).

² В этом случае необходимо будет внести изменения в статью 2.3 КоАП РФ, т. к. она предусматривает наступление административной ответственности с 16 лет.

Социальные основы Российской Федерации¹

Социальные конституционные основы выражаются благодаря социальной политике государства, а их необходимость состоит в регулировании отношений по поводу благосостояния граждан, удовлетворении их потребностей, а также обеспечении каждому достойных условий для жизни.

Социальными конституционными основами в России являются:

1) Охрана здоровья и система здравоохранения.

Охрана здоровья граждан — это система мер, нацеленная на профилактику заболеваний, медицинское обслуживание граждан и т. д.². Охрана здоровья граждан выражается, например, в оказании бесплатной медицинской помощи: «Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь»³.

2) Основы трудовых прав и охраны труда.

Охрана труда — это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, которая включает в себя определенные мероприятия⁴. При осуществлении трудовой деятельности должны быть соблюдены определенные стандарты и требования. Также закон обязывает предпринимателей обеспечить безопасность работников во время выполнения ими их трудовых обязанностей; соблюдать режим труда и отдыха работников. Также охрана труда выражается в ответственности государства за предоставление каждому гражданину достойного прожиточного минимума и оплата труда не ниже установленного ФЗ минимального размера оплаты труда (ч. 3 ст. 37 Конституции РФ).

Проблема в исследуемой области заключается в том, что функционирование и работа нашего государства в социальной сфере пока что не кажется достаточно эффективной и результативной. Государство сможет выполнить и гарантировать названные задачи только с помощью опоры на мощную и устойчивую экономику. В условиях переживаемых экономических трудностей, социальная

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин УФ РГУП А. А. Агаджанов.

² Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 29.07.2017). Ст. 2 // Российская газета. 2011. № 263. 23 нояб.

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ), п. 1. Ст. 41 // Российская газета. 1993. 25 дек.

⁴ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2017). Ст. 210 // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

политика России не только не гарантирует достойную жизнь, но и не обеспечивает прожиточный минимум значительной части населения. На данный момент проблема заключается в несоответствии минимального уровня оплаты труда и минимального прожиточного минимума. Мы можем заметить это при анализе содержания двух официальных документов, посвященных этому вопросу: ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» и Постановление Губернатора Челябинской области от 7 февраля 2018 года «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения в Челябинской области в IV квартале 2017 года». Статья 1 ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» говорит об установлении минимального размера оплаты труда с 1 января 2018 года в сумме 9489 рублей в месяц¹, а пункт 1 постановления губернатора Челябинской области гласит: «Установить величину прожиточного минимума в Челябинской области в IV квартале 2017 г. на душу населения 8962 рубля»². Таким образом, мы видим несоответствие минимального уровня оплаты труда и минимального прожиточного минимума.

Более подробно социальные гарантии определены в главе второй Конституции РФ «Права и свободы человека и гражданина». Эта глава дополняет перечень гарантий, которые содержатся в ч. 2 ст. 7 Конституции РФ.

Иванов Д. С., студент ЧелГУ

Юридическая природа послания Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию³

Президент Российской Федерации ежегодно обращается с посланием к Парламенту РФ. Это прямо предусмотрено Конституцией. В соответствии с п. «е» ст. 84 Президент РФ «обращается к Федеральному собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства»⁴.

¹ О минимальном размере оплаты труда : Федеральный закон от 19.06.2000 № 82-ФЗ (ред. от 28.12.2017). П. 1 // Российская газета. 2000. № 118. 21 июня.

² Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Челябинской области в IV квартале 2017 года : постановление губернатора Челябинской области от 07.02.2018 № 29. П. 1.

³ Научный руководитель к. ю. н., доцент кафедры КиМП ЧелГУ Н. Н. Неровная.

⁴ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (в ред. от 30.12.2014 г.) // Российская газета. 1993. 25 дек.

Согласно Конституции единственными правовыми актами, которые издает Президент Российской Федерации являются указы и распоряжения, и де-юре послание Президента не является нормативно-правовым актом и не имеет юридической силы, однако на практике сложилась иная ситуация.

Обязательность исполнения поручений, которые озвучивает президент на ежегодном послании можно подтвердить действиями государственных органов. Например, за 1 день до послания президента 01.12.2016 Государственная Дума образовала рабочую группу в целях координации при «реализации положений ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации»¹. А Федеральная налоговая служба Российской Федерации утвердила план мероприятия по выполнению поручений президента². Кроме этого 5 декабря 2016 президент издал Перечень поручений по реализации послания Президента Федеральному собранию», где кратко дублировал указания из послание адресованные Правительству, органам государственной власти субъектов, Торгово-промышленной палате, Генеральной прокуратуре, Общественной палате, Центральному Банку, полномочным представителям Президента, Российскому научному фонду, Акционерному обществу «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», Министерству сельского хозяйства, а также акционерным обществам «Россельхозбанк» и «Росагролизинг»³.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что поручения, озвученные в ходе ежегодного обращения к Федеральному Собранию, де-факто носят обязательный характер для органов исполнительной власти и органов, не входящий не в какую-либо ветвь. Однако, по отношению к законодательной власти подобные обращения содержат лишь рекомендательный, программный характер, но законодатели также прислушивается к мнению президента, так результатом реализации Послания Президента Феде-

¹ Об образовании рабочей группы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по реализации положений ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации : Постановление ГД ФС РФ от 30.11.2016 № 298-7 ГД (ред. от 07.03.2017) // Собрание законодательства РФ. 2016. № 50. Ст. 6978.

² Об утверждении Плана мероприятий ФНС России по выполнению Перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации в 2017 году Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года : приказ ФНС России от 20.02.2017 № ММВ-7-1/195 // СПС «Консультант плюс».

³ Перечень поручений по реализации Посланий Президента Федеральному Собранию (утв. Президентом РФ 05.12.2016 № Пр-2346) // Официальные сетевые ресурсы Президента России. URL: <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/53425> (дата обращения: 18.11.2017).

ральному Собранию 2015 г. явилось принятие Федерального закона от 3 июля 2016 г. 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использованию с нарушением законодательства Российской Федерации»¹.

Карапетян З. Е., студент, УФ РГУП

К вопросу о специфике понятия вины юридического лица в административном праве²

В настоящее время одной из наиболее актуальных вопросов юридической науки выступает правовая регламентация ответственности юридических лиц именно в административном праве, так как возникают множество проблем при определении вины юридического лица.

Наличие вины — общий и общепризнанный принцип юридической ответственности во всех отраслях права, и всякое исключение из него должно быть выражено прямо и недвусмысленно³.

Согласно Закону юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению⁴.

Представляется также интересным то, что в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении КоАП РФ»⁵ указано, что в случае совершения юридическим лицом и выяв-

¹ Боголюбов С. А. Комментарии к земельному кодексу (постатейный). М. : Проспект, 2017. С. 354.

² Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин УФ ФГБОУВО РГУП Э. Л. Лещина.

³ Бахрах Д. Н., Россинский Б. В., Старилов Ю. Н. Административное право. М. : Норма, 2017. С. 98.

⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 30.10.2017) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

⁵ О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 (ред. от 19.12.2013) // СПС «КонсультантПлюс».

ления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено, допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме, как юридического лица, так и указанных должностных лиц.

Получается, что правонарушение совершает юридическое лицо, но исследоваться должна вина должностных лиц. Мы придерживаемся точки зрения В. Д. Сорокина, который отмечал, что при таких правилах определения вины остается не ясным, за что к ответственности привлекается юридическое лицо, если конкретный совершитель найден и его вина установлена¹.

Некоторые авторы также рассматривают вину юридического лица с объективной и субъективной стороны.

Так, например, рассмотрение вины юридического лица с объективных позиций, с акцентом на противоправность позволяет сделать вывод о том, что вина юридического лица связана не с чем иным, как с выходом его за пределы отведенной правоспособности либо ненадлежащим распоряжением ею. В этом случае вина юридического лица схожа с простой противоправностью.

Рассмотрение вины юридического лица как элемента субъективной стороны состава правонарушения посредством субъективного подхода как продукта высшей нервной деятельности людей позволяет определить вину юридического лица через вину его коллектива, но не всего коллектива, а только той его части, которая является носителем доминирующей воли и каковая и привела к совершению административного правонарушения.

Таким образом, специфика понятия вины юридического лица проявляется в определенной двусмысленности природы юридического лица. Оно является как субъектом ответственности, носителем определенных прав и обязанностей, т. е. является самостоятельным субъектом права. Проблема заключается в том, что юридическое лицо — это правовая фикция, которая не в состоянии обладать волей и сознанием, следовательно, классическое понимание вины не может быть применено к юр. лицу, а значит встает вопрос о том, что следует подразумевать под понятием вины данного субъекта права.

¹ *Сорокин В. Д.* Правовое регулирование: предмет, метод, процесс (макроуровень). СПб., 2003. С. 390—392.

Лица без гражданства и их правовой статус¹

Гражданство — это устойчивая политико-правовая связь лица с конкретным государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности друг перед другом, как один из институтов государственного права. А. Н. Кокотов полагает, что термин «гражданство» имеет три основных значения. Во-первых, под гражданством понимается одно из суверенных прав государства. Во-вторых, гражданство представляет собой публично-правовое состояние индивидов. В-третьих, гражданством именуют конституционно-правовой институт. В качестве суверенного права государства гражданство, по его мнению, выступает как возможность государства в одностороннем порядке регулировать отношения гражданства². Гражданство проявляется как взаимоотношение между государством и человеком. Так, государство признает и гарантирует права и свободы человека, защищает и представляет его интересы за границей. В свою очередь гражданин должен, безусловно, соблюдать законы и предписания государства, выполнять установленные им обязанности. Совокупность этих прав и обязанностей составляет политико-правовой статус гражданина, отличающий его от иностранных граждан и лиц без гражданства. Вопросы гражданства Российской Федерации закреплены в Конституции Российской Федерации (ст. 62 гласит о том, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации), а также в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации»³. В ряде стран, существуют жесткие ограничения для иностранцев и лиц без гражданства. Например, серьезные ограничения при трудоустройстве, с целью защиты интересов местной рабочей силы. В других государствах устанавливается сложная процедура получения гражданства страны или вида на жительство для сохранения этнического баланса или других целей. Как правило, закон ограничивает возможности иностранных граждан и лиц без гражданства занимать государственные должности, участвовать в выборах, заниматься некоторыми видами деятельности. Данные меры защиты национальных и государственных интересов могут не нравиться кому-то, но вполне понятны и объяснимы, тем более,

¹ Научный руководитель: преподаватель кафедры права Р. В. Литвинов.

² Кокотов А. Н., Кукушкин М. И. Конституционное право России : учебник. М. : Норма, 2010. С. 171.

³ Там же. С. 172.

если они приняты на основе закона. Подобное положение вещей можно отметить и в России.

Как известно, в каждом государстве правовое положение граждан страны отличается от правового положения в нем иностранных граждан. Это отличие заключается, прежде всего, в правовом статусе, в ограничениях прав иностранных граждан и лиц без гражданства в той или иной степени, в зависимости от конкретного государства.

Несмотря на попытки государства так или иначе обеспечить апатридов условиями для нормального проживания на территории Российской Федерации, этот статус не сулит своему обладателю ничего хорошего. Вряд ли найдется человек, сознательно и добровольно отказавшийся от своего гражданства и не желающий получить новое. И, хотя во всем мире проблему лиц без гражданства всячески стараются разрешить вот уже не один десяток лет, этот вопрос остается не менее актуальным и в условиях современности, несмотря на то, что для легализации и дальнейшего улучшения уровня жизни апатридов предусмотрены все условия.

Костюченко Ю. А., студент УФ РГУП

Вопросы административной ответственности за совершение дорожно-транспортных происшествий¹

В связи с развитием научно-технического прогресса и активного совершенствования законодательства в области административно-правового регулирования, проблема административной ответственности в области за нарушение правил дорожного движения является наиболее современной и дискуссионной. Привлечения к административной ответственности за причинение вреда при ДТП является очень актуальным, ведь по данным статистики, Российская Федерация стоит на одном из первых мест по количеству дорожно-транспортных происшествий во всем мире. Уже в 2018 году на дорогах Российской Федерации, поданными ГИБДД МВД России, произошло 48 956 дорожно-транспортных происшествий.

Рассмотрение изучаемого вопроса требует разбор теоретических основ. Для начала дадим определение административной ответственности — это применение судьей, уполномоченным органом или должностным лицом установленных государством мер административного наказания на основании закона или в порядке определяемом законом к физическим и юридическим лицам за административные правонарушения предусмотренные законодательством РФ². Также следует заострить внимание что в КоАП

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин УФ РГУП Э. Л. Лещина.

² Четвериков В. С. Административное право. Ростов н/Д. : Феникс, 2012. С. 512.

нет определения понятия административной ответственности, его толкование можно найти в трудах ученых, изучающих административно правовое регулирование.

В. В. Головки определяет ответственность за административный проступок в области дорожного движения как ответственность водителей транспортных средств, иных участников дорожного движения, обеспечивающих безопасную эксплуатацию транспорта и дорог, выраженную в применении к виновным лицам установленных законом административных наказаний через уполномоченных на то должностных лиц органов государственного управления¹.

На данный момент не все юридические обязанности участников дорожного движения закреплены мерами государственного принуждения. В ряде случаев при наступлении дорожно-транспортного происшествия, повлекшего материальный ущерб, лицо, виновное в причинении ущерба, невозможно привлечь к административной ответственности, так как за его действия этой ответственности не предусмотрено. *Существуют конкретные пункты ПДД, нарушение которых не образует состава административного правонарушения:*

В соответствии с абз. 5 п. 2.7 ПДД водителю запрещается управлять машиной с нарушением установленного режима труда и отдыха, поскольку транспортное средство является не только источником повышенной опасности, а потенциальным источником, управление которым требует от водителя максимальной скорости реакции.

В п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ регламентировано, что в случае не достижения физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействий) возраста, предусмотренного КоАП РФ для привлечения к административной ответственности (за исключением случая, предусмотренного ч. 3 настоящей статьи), состав административного правонарушения отсутствует.

Также, должна быть предусмотрена ответственность государственных органов, органов местного самоуправления, других владельцев дорог за дорожно-транспортные происшествия, произошедшие из-за ненадлежащего качества дорожных условий, возникших вследствие ненадлежащего исполнения обязанностей по обеспечению содержания автомобильных дорог².

Таким образом, Административное законодательство при его мобильности, универсальности, детальной проработке остается противоречивым и в силу его растущей актуальности нуждается в законодательной проработке.

¹ Головки В. В. Повышение эффективности применения законодательства в области дорожного движения // Право. 2006. № 7. С. 205.

² Королев М. А. Актуальные проблемы административной ответственности за совершение дорожно-транспортных происшествий // Вестник ЧелГУ. 2009. № 15. С. 58.

Социальные права и свободы граждан РФ, проблемы их защиты¹

На данном этапе развития социальная политика государства не стабильна. В первую очередь, на это указывают такие факты, как крайне низкий уровень социального обеспечения, не позволяющий гарантировать достойную жизнь и свободное развитие человека, как это предусмотрено в Конституции страны; задержки в выплате пенсий, когда нарушается регулярность предоставления единственного для значительной части получателей пенсий источника средств существования, но с этим на сегодняшний день государство справилось и более того намерено улучшить результат денежными прибавками. Также негативную роль играет не стабильность политике по отношению к социальным правам граждан проживающих в сельской местности, проблема компенсаций, льготы².

Для защиты и восстановления нарушенных социальных прав граждане могут обращаться в различные государственные органы. Наиболее действенной формой защиты социальных прав выступает судебная защита. Конституция РФ гарантирует в ст. 46 право каждого на судебную защиту. Именно суд вправе обязать государство и его органы выполнить свои обязательства перед человеком и возместить ему ущерб. Суд способен защищать права и свободы граждан, охраняя общество от социальных конфликтов. Дискуссии, связанные с защитой социальных прав, разрешаются как Конституционным Судом РФ, Конституционными (уставными) судами субъектов РФ, так и судами общей юрисдикции. Применение конституционных норм, касающихся установления социальных прав человека, находит отражение практически по всем вопросам реализации компетенции Конституционного Суда РФ, предусмотренным в Федеральном Конституционном законе от 21 июля 1994 г. № 1 «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Содействие Конституционного Суда РФ в реализации социальной политики государства обусловлено необходимостью исправления дефектов действующего социального законодательства и, тем самым, обеспечения конституционной защиты основных социальных прав и свобод человека и гражданина. В его решениях Конституционного суда РФ, важен не только окончательный вывод, но и обоснование этого вывода, поскольку в процессе обоснования Суд часто делает обобщения, которые оказывают влияние и на разрешение многих дел, и на развитие социального законода-

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин А. А. Агаджанов.

² Хабриева Т. Я. Российская конституционная модель социального государства // Конституции, закон и социальная сфера общества. М., 2009. С. 8.

тельства. Решения Конституционного Суда РФ не только способствуют устранению противоречий в правовой системе государства, но и имеют значение ориентиров для законодателя, т. е. связаны именно с реформированием социального законодательства.¹ Анализ законодательства о конституционных (уставных) судах субъектов РФ говорит о том, что граждане как носители социальных прав в большинстве субъектов РФ не обладают правом на обращение в конституционные (уставные) суды с запросом о не конституционности того или иного нормативного правового акта субъекта РФ, а в некоторых субъектах РФ — и с жалобой на нарушение их конституционных прав примененным или подлежащим применению в конкретном деле законом или иным нормативным актом. Но такие решения, принятые судами субъектов РФ, позволяют оценить состояние конституционной законности в соответствующих регионах, с учетом сформированных конституционным (уставным) судом правовых позиций направления совершенствования нормотворческой и правоприменительной деятельности региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Кумушбаева Д. З., студент УФ РГУП

Категория осмотра и досмотра автомобиля²

Осмотр транспортного средства проводится инспектором ГИБДД при регистрации автомобиля и при сверках маркировки (номеров, указанных в паспорте транспортного средства, с фактическими, нанесенными на двигатель и другие части машины). Это внешнее обследование автомобиля, при котором сотрудник ГИБДД может попросить водителя открыть капот для сверки номеров и заглянуть в салон через стекло. Досмотр — комплексная проверка содержимого автомобиля, включающая и осмотр, и изучение содержимого багажника и салона машины (без нарушения целостности конструкций).

Если права водителя нарушаются, стоит, фиксируя происходящее на видео или диктофон, подождать развития ситуации. Отказавшись от осмотра, предложить инспектору ГИБДД провести досмотр, предварительно ознакомив водителя с основаниями для этой процедуры и предоставив двух понятых. Спокойное поведение водителя покажет сотрудникам ГИБДД, что скорее всего, в машине нет ничего запрещенного. На всякий случай, после осмотра и досмотра лучше еще раз проверить свой автомобиль самостоятельно (багажник, под сидениями и т. д.), чтобы исключить противо-

¹ *Гаджиев Г. А.* Принцип правовой определенности и роль судов в его обеспечении. Качество законов с российской точки зрения // Сравнительное конституционное обозрение. 2012. № 4. С. 16—28.

² Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Э. Л. Лещина.

правную практику недобросовестных полицейских, когда «одни» «досматривают», а «другие», через пару километров, «находят».

Целью досмотра транспортного средства является поиск орудий или предметов, с помощью которых совершается административное правонарушение. Причем, такое административное нарушение не обязательно должно быть уже совершено. Инспектору ДПС достаточно заподозрить наличие таких предметов или орудий.

Тем не менее, основания в виде «мне показалось» недостаточно, но об основаниях для досмотра ниже.

Чаще всего досмотр автомобиля проводят с целью найти съемную тонировку, блоки розжига ксеноновых фар, спрятанные шторки на окна, если инспектор увидел их зашторенными на передних боковых окнах и тому подобного.

Целями осмотра является также выявление предметов нарушений. Но при смотре возможно выявить гораздо меньше таких нарушений. Например, при осмотре можно обнаружить не пристегнутого пассажира, ребенка до 7 лет без удерживающего устройства.

При досмотре привлекаются двое понятых или ведется видеозапись. К сожалению, тот или иной вид доказательств обнаружения запрещенных вещей или предметов совершения правонарушения — понятые или видеозапись — выбирает сам инспектор ДПС.

Перед досмотром водитель и пассажиры транспортного средства обязаны выйти из автомобиля (п. 207 регламента¹).

Если Вы откажетесь от досмотра или не выполните требование выйти из машины при досмотре, то за это предусмотрено достаточно суровое наказание — по ч. 1 ст. 19.3 КоАП (уголовного наказания за это, конечно же, нет), которая предусматривает штраф от 500 до 1000 рублей или административный арест до 15 суток.

Сотрудник ГАИ может в рамках досмотра на 2018 год проверять груз в автомобиле. Но что, если он решил досмотреть фуру, двери прицепа которой опломбированы? Ведь водитель понесет ответственность за вскрытые пломбы!

В этом случае правила досмотра также предусматривают действия сотрудника ДПС. В частности, пункт 205 говорит инспектору (и нам) о том, что тот при необходимости может досмотреть опломбированный груз. Но для того, чтобы это сделать, он обязан сначала сообщить дежурному в своей части и следовать указаниям последнего.

Лишь в случае крайней необходимости в присутствии двух понятых инспектор может вскрыть пломбу и досмотреть груз. При этом, правила досмотра четко регламентируют, что крайний

¹ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения : приказ МВД России от 23.08.2017 № 664.

случай должен быть таким, когда предотвращенный таким вскрытием вред оказался меньше причиненного таким вскрытием вреда.

Лепихина А. В., студент ЮУрГУ

Проблемы организации и деятельности коллекторских агентств¹

Коллекторство в современной России стало настолько спорной темой, что явилось предметом пристального внимания на самом высоком уровне. Спикер Совета Федерации В. И. Матвиенко в конце января 2016 г. призвала приостановить работу коллекторов в стране². С принятием ряда законов сущность деятельности коллекторов мало изменилась, хоть и видны некоторые улучшения, требуется совершенствование законодательной техники, внесение ясности в толкование соответствующих норм, а также внесение отдельных поправок.

Банк может передать кредиторскую задолженность другому физическому или юридическому лицу на основании договора цессии, который не допускается без согласия должника, в соответствии со ст. 388 ГК РФ³. Кредитор также вправе осуществить уступку прав по договору потребительского кредита на основании ч. 1 ст. 12 ФЗ от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)»⁴. В таком случае в договоре должно быть оговорено, что при задолженности заемщика банк имеет право передать кредит третьему лицу. При чем в некоторых договорах делается отметка о том, что согласие заемщика не требуется. Из разъяснений, содержащихся в п. 51 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2012 № 17 «О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей», следует, что банкам не предусмотрено передавать право требования лицам, не имеющим лицензии на право осуществления банковской деятельности, если данное условие не было согласовано сторонами при его заключении. Следовательно уступка требований иной организации возможна лишь с согласия должника⁵.

На основании ч. 2 ст. 5 ФЗ РФ от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» обработка персональных данных долж-

¹ Научный руководитель: А. В. Тищенко.

² Чернышева В. Огненная гиена // Российская газета. 2016. № 6886. 29 янв.

³ Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 2 : Федеральный закон от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. с изменениями, не вступившими в силу) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 388.

⁴ О потребительском кредите (займе) : Федеральный закон от 21.12.2013 г. № 353-ФЗ // Российская газета. 2013. № 289. 23 дек. Ст. 12.

⁵ О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2012 г. № 17 // Российская газета. 2012. № 156. 11 июля. П. 51.

на ограничиваться достижением конкретных, заранее определенных и законных целей¹. Законом ограничен круг лиц, которые на основании закона имеют права доступа к таким сведениям. Частная коллекторская организация в этот список не входит.

Следует обратить внимание на обзор судебной практики по делам, связанным с защитой прав потребителей финансовых услуг от 27.09.2017, где в п. 18 сказано, что передача банком по агентскому договору другой организации персональных данных заемщика без его согласия недопустима².

В целях повышения качества коллекторской деятельности требуется устранить противоречия в соответствующих законах, а именно:

- признать обязательным уведомление должника о переходе кредиторской задолженности третьему лицу;

- заключать соглашение о взаимодействии между должником и агентством, где также имеется пункт, предусматривающий согласие субъекта на сбор и обработку его персональных данных.

Лифинцева И. С., студент УФ РГУП

Принцип равенства прав и свобод человека и гражданина, закрепленный в Конституции РФ³

Конституция РФ провозгласила, что Россия является демократическим федеративным правовым государством, а человек, его права и свободы являются высшей ценностью для государства⁴. Статья 19 Конституции РФ закрепляет три главные гарантии принципа равенства прав и свобод человека и гражданина в России.

В своей научной статье Алебастрова И.А. полагает: «принцип равноправия актуален для исследования многими учеными, так как он положен в основу формирования всей системы правового положения личности»⁵.

¹ О персональных данных : Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ // Российская газета. 2006. № 165. 29 июля. Ст. 5.

² Обзор судебной практики по делам, связанным с защитой прав потребителей финансовых услуг от 27.09.2017 г. // СПС «КонсультантПлюс».

³ Научный руководитель: к. ю. н., доцент, зав. кафедрой государственно-правовых дисциплин УФ РГУП А. А. Агаджанов.

⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6 ФКЗ, от 30.12.2008 г. №7 ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2 ФКЗ, от 21.02.2014 г. № 11 ФКЗ) // Российская газета. 1993. № 237.

⁵ Алебастрова И. А. Конституционные принципы: форма выражения, место в системе права. // Конституционное и международное право, 2008. № 8. С. 13.

Конституционная норма о равенстве прав и свобод человека и гражданина соответствует принципам и нормам международного права.

Так же данное положение конкретизируется в законодательстве РФ: например, согласно УПК РФ стороны обвинения и защиты равноправны перед судом¹, КоАП РФ определяет, что лица, которые совершили административные правонарушения, равны перед законом², в ГК РФ указывается, что гражданское законодательство базируется на признании равенства участников регулируемых им отношений.

При исследовании принципа равенства человека перед законом и судом была выявлена проблема — это противоречие ч. 1 ст. 19 и ч. 4 ст. 125 Конституции РФ. По этому поводу Конституционный Суд вынес постановление по жалобам иностранных граждан о дискриминации³: правом на обращение в Конституционный Суд РФ с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод обладают не граждане, чьи права и свободы были нарушены законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

Проведя анализ принципа равенства прав и свобод независимо от пола, расы, национальности была выявлена такая проблема как расслоение всех граждан страны по социальному и должностному положению. Для того чтобы преодолеть социальное неравенство граждан необходимо усовершенствовать законодательство в этой области и саму государственную социальную политику.

Международно-правовые документы уделяют большое внимание принципу равноправия мужчины и женщины. В законодательстве содержатся нормы о материальной поддержке материнства и детства, специальных мерах по охране труда и здоровья женщин, их пенсионному обеспечению. Несмотря на это, можно все-таки выделить актуальную проблему: в настоящее время низок уровень участия женщин в политической сфере, а именно отсутствие женщин на высоких постах в государственных и муниципальных органах власти, в качестве депутатов представительных органов.

Подводя итоги, можем сказать, что конституционный принцип равенства прав и свобод человека и гражданина является фундаментальным принципом демократического правового государства, поскольку именно он положен в основу формирования всей системы правового положения личности и характеризуется

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета. 2001. № 256.

³ Постановление Конституционного Суда РФ от 17.02.1998 № 6-П // СПС «КонсультантПлюс».

всеобщностью, так как закреплён за каждым человеком и гражданином.

Именно данный конституционный принцип является основополагающим принципом конституционного статуса личности, означающий равную юридическую возможность человека и гражданина, то есть равное наделение их правами, свободами, обязанностями и ответственностью.

Магасумов А. Р., студент УФ РГУП

Проблемы административной ответственности несовершеннолетних¹

Одной из насущных проблем в современной России является административная ответственность несовершеннолетних. Это обусловлено, как увеличивающимся количеством правонарушений, совершаемыми лицами, не достигшими совершеннолетнего возраста, так и регулярным внесением изменений в правовую базу, регулиющую такую ответственность по причине явного осознания ее несовершенства.

Принято считать, что подростки относятся к числу социально незащищенных категорий населения. Их сознание сильно подвержено влиянию внешних факторов. К сожалению, зачастую такое воздействие формирует у подростков стандарты поведения, далекие от идеалов, привычных для российского общества. Кроме этого, ситуацию усугубляет деформация семейных ценностей.

В связи с этим государством создана специальная система мер, направленная на борьбу с противоправным поведением лиц, не достигших 18 лет. Одной из таковых является право привлечения несовершеннолетних граждан к административной ответственности. Согласно ч. 1 ст. 2.3 КоАП РФ, к такой ответственности привлекаются граждане, достигшие возраста шестнадцати лет. То есть подростки в возрасте от 16 до 18 лет подлежат административной ответственности наравне с прочими лицами.

Изучив сущность административной ответственности несовершеннолетних можно выделить несколько ее специфических особенностей: 1. Уровень ограничения прав и свобод лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, намного меньше, чем у людей, достигших данного возраста; 2. Для данной категории граждан предусмотрено применение ограниченного количества мер принуждения. Так, согласно ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ, по отношению к несовершеннолетним не может быть применен административный арест; 3. Согласно ч. 5 ст. 25.3 КоАП РФ, субъект, занимающийся рассмотрением дела об административном правонарушении, имеет

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Э. Л. Лещина.

право установить обязательное присутствие законного представителя несовершеннолетнего; 4. В ч. 4 ст. 25.1 КоАП РФ установлено, что лицо, не достигшее возраста 18 лет, может быть удалено при рассмотрении дела, обсуждение обстоятельств которого может негативно сказаться на его психологическом состоянии.

В правоприменительной практике все чаще возникает вопрос о необходимости снижения возраста наступления административной ответственности. Интересна на этот счет позиция Н. В. Поляковой и Л. Б. Антоновой. Они считают целесообразным применение данной меры к несовершеннолетним, совершившим такие правонарушения, «опасность и противоправность которых должны осознаваться большинством подростков в раннем возрасте»¹.

К. Н. Лобанов и С. А. Москаленко в своей работе считают необходимым создание нового раздела «Административная ответственность несовершеннолетних» для «систематизации нормативного закрепления административной ответственности несовершеннолетних и его дальнейшего совершенствования»². Профессор Т. М. Занина уделяет особое внимание прохождению несовершеннолетним, совершившим административное правонарушение, психолого-психиатрической экспертизы. В своей работе она указывает на то, что «подросток может отставать в своем развитии или, наоборот, развиваться быстрее своих сверстников»³.

Подводя итог, можно констатировать наличие определенных проблемных аспектов в области правового регулирования административной ответственности несовершеннолетних и острой необходимости ее реформирования. Конечными целями таких изменений являются уменьшение количества административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, максимизация эффекта от применяемых к ним мер воздействия, сокращение числа противоречий в разных нормативных актах, урегулирование и защита правового статуса таких граждан.

¹ Полякова Н. В., Антонова Л. Б. Проблемы административной ответственности несовершеннолетних // Вестник ВИ МВД России. 2016. № 1. С. 167.

² Лобанов К. Н., Москаленко С. А. К вопросу об административной ответственности несовершеннолетних // ППД. 2015. № 1. С. 51.

³ Занина Т. М., Хехорошева С. С. Совершенствование административно-правового статуса несовершеннолетних: проблемы и перспективы // Вестник ВИ МВД России. 2013. № 4. С. 13.

Организационные основы конституционных судов республик в составе Российской Федерации¹

В российском государстве судебная система субъектов характеризуется усеченной формой. Она включает в себя только конституционные (уставные) суды субъектов и мировых судей. По состоянию на 2018 год конституционные суды есть в 13 республиках. Еще 4 республики в своих Конституциях предусмотрели возможность создания данных судов. До недавнего времени подобный институт государственной власти существовал в Бурятии, но «деятельность суда была приостановлена в 2013 году, однако, по словам самих судей, конституционный суд Бурятии рассматривал огромное количество дел. Основными мотивами называют сокращение бюджетных расходов и ненужность судов по причине активной и слаженной работы федеральной системы судов общей юрисдикции»².

№ п/п	Субъект РФ	Правовая основа организации суда	Требования к судьям			Расходы из бюджета субъекта РФ (тыс. руб.)
			Количество	Срок полномочий	Предельный возраст	
1.	Республика Адыгея	Закон Республики Адыгея от 17.06.1996 № 11	3	12	65	8230,90
2.	Республика Башкортостан	Закон Республики Башкортостан от 27.10.1992 № ВС-13/7	4	12	65	19 229,00
3.	Кабардино-Балкарская Республика	Закон Кабардино-Балкарской Республики от 12.12.1997 № 38-РЗ	4	бес-срочно	70	15 098,60

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин ЧФ РАНХиГС Н. Г. Деменкова.

² Регион : информационный портал Бурятии. URL: <http://region03.ru/11844-uprazhdenie-konstitucionnogo-suda-buryatii.html> (дата обращения: 20.03.2018).

№ п/п	Субъект РФ	Правовая основа организации суда	Требования к судьям			Расходы из бюджета субъекта РФ (тыс. руб.)
			Количество	Срок полномочий	Предельный возраст	
4.	Республика Ингушетия	Конституционный закон Республики Ингушетия от 28.12.2001 № 10-РКЗ	3	10	65	13 251,00
5.	Республика Карелия	Закон Республики Карелия от 07.07.2004 № 790-ЗРК	3	3 года	Отсылка к ФЗ	11 325,00
6.	Республика Коми	Закон Республики Коми от 31.10.1994 № 7-РЗ	5	бес-срочно	70	19 551,40
7.	Республика Саха (Якутия)	Конституционный закон Республики Саха (Якутия) от 15.06.2002 16-з № 363-II	5	15	70	31 886,00
8.	Республика Татарстан	Закон РТ от 22.12.1992 № 1708-XII	6	10	65	25 350,2

Сравнительно небольшое количество конституционных судов относительно общего числа республик России (22 республики, ст. 65 Конституции РФ), а также желание ликвидировать существующие инстанции подводит к вопросу о том, насколько эффективными является их работа и имеется ли необходимость в деятельности конституционных судов республик. Обратимся к статистике: «некоторые суды не выносили ни одного решения длительный период времени, но при этом получали бюджетное финансирование. Например, конституционные суды четырех республик (Адыгеи, Чечни, Кабардино-Балкарии и Тувы) за 5 лет приняли лишь по одному постановлению»¹. По состоянию на 20 марта 2018 г. «кон-

¹ Худoley К. М. Нужен ли конституционный (уставный) суд в субъекте РФ? // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2016. № 34. С. 5.

ституционный суд Республики Саха (Якутия) вынес за весь период деятельности 142 постановления»¹, данный суд считается наиболее интенсивно работающим судом и занимает лидерскую строчку не первый год.

Для сравнения также можно привести то обстоятельство, что бюджет Конституционного суда РФ — 641 090 тысяч рублей (за 2015 г.), а конституционных (уставных) судов Республик — 560 164 тыс. руб. «При этом за 2015 год Конституционный суд РФ вынес 34 постановления и 3025 определений, а органы конституционной (уставной) юстиции — 44 постановления и 138 определений: «себестоимость» рассмотрения одного дела в конституционных судах республик в несколько раз превышает аналогичный показатель в федеральном конституционном суде»².

Резюмируя вышеизложенное можно заключить, что в настоящее время показатели эффективности работы конституционных судов республик в количестве рассматриваемых дел разнятся.

Нестеренко С. С.,
студент Костанайского филиала ЧелГУ

Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан и Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ³

В современном мире при осуществлении государственной власти все больше возрастает влияние и сфера действия администрации на всех уровнях. Все большее число органов центрального и местного управления своими действиями каждый день ущемляет права частных лиц. Существующие механизмы не всегда в состоянии обеспечить быструю, своевременную, эффективную и легкодоступную защиту пострадавших от всевластия администрации, от действия или бездействия публичных властей. Этим и объясняется ориентация на новые нетрадиционные механизмы, которые не дублируют функции существующих, а могут действовать параллельно с ними, дополнять их деятельность, инициировать прямо или косвенно их вмешательство, а в определенных случаях — и быть их альтернативой. Одним из таких механизмов является Уполномоченный по правам человека. Цель нашего научного исследования заключается в изучении и проведении сравнительного анализа данных должностных лиц в Российской Федерации и Республике Казахстан,

¹ Картоотека дел Конституционного суда Республики Саха (Якутия). URL: <https://ks.sakha.gov.ru/Poryadok-postupleniya> (дата обращения: 20.03.2018).

² *Худолей К. М.* Указ соч.

³ Научный руководитель преподаватель кафедры права Р. В. Литвинов.

осуществляющих наблюдение за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, наделенных в пределах своей компетенции полномочиями принимать меры по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, выявить недостатки и достоинства каждого.

Омбудсмен — гражданское или в некоторых государствах должностное лицо, на которое возлагаются функции контроля соблюдения справедливости и интересов определенных гражданских групп в деятельности органов исполнительной власти и должностных лиц. Официальные названия должности в разных странах различаются. В Республике Казахстан и Российской Федерации он носит название — Уполномоченный по правам человека.

В Республике Казахстан данный институт призван защищать права человека от посягательств государственных должностных лиц, обеспечивать развитие законодательства и правоприменительной практики, разрабатывать и внедрять просветительские программы. Его деятельность строится на основании Указа Президента РК от 19 сентября 2002 года № 947 «Об учреждении должности Уполномоченного по правам человека» и утвержденного этим же Указом Положения об Уполномоченном по правам человека¹.

Должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами (ст. 1 Федерального Конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»)².

Таким образом, можно сделать вывод, что уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан и Российской Федерации представляет собой государственный орган, призванный защищать права и свободы человека и гражданина, способствовать их соблюдению государственными органами и органами местного самоуправления. Но, несмотря на то, что уполномоченный по правам человека Российской Федерации и уполномоченный по правам человека Республики Казахстан в своей деятельности преследуют одну цель — защита прав и свобод человека, наблюдаются некоторые отличия.

¹ Об учреждении должности Уполномоченного по правам человека : Указ Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года № 947, в редакции от 5 мая 2017 года // САПП Республики Казахстан. 2002. № 30. Ст. 328.

² Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ, в редакции от 31 января 2016 года // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. 9. Ст. 1011; 2016. № 5. Ст. 552.

Деятельность ФСБ по обеспечению безопасности¹

Одной из самых важных задач государства и государственных органов (и это подчеркивает действующая Конституция РФ² является защита прав и свобод человека обеспечение правопорядка и законности, охрана интересов организаций и предприятий борьба с различными правонарушениями и преступностью. В той или иной мере данными проблемами занимаются все государственные, муниципальные органы многие общественные организации. Однако существуют такие органы, которые призваны заниматься исключительно деятельностью в сфере охраны права. Эти, в основном только государственные органы, и называются правоохранительными. Они создаются и существуют для того, чтобы реализовывать основную задачу государства — охрану и защиту прав человека законных интересов организаций и общества в целом.

Ни одно государство не может существовать без системы правоохранительных органов которые должны стоять на страже прав человека и гражданина обеспечивая гарантию защиты этих прав, а также внутреннюю и внешнюю безопасность государства которая тоже является неотъемлемой частью прав граждан, т. к. обеспечивает нормальные условия жизнедеятельности человека. К таким органам относится и Федеральная служба безопасности, которая занимается, прежде всего, обеспечением национальной безопасности государства.

При определении понятия национальной безопасности следует учитывать, во-первых многонациональный состав населения России и, во-вторых необходимость обеспечения безопасного существования и развития Российского государства в целом. Поэтому в Концепции национальной безопасности³ формулируется следующее понятие национальной безопасности РФ: безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации. При этом подчеркивание названных качеств российского народа связывает национальную безопасность с государством.

Деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется по следующим основным направлениям:

- 1) контрразведывательная деятельность;

¹ Научный руководитель: к. п. н., преподаватель кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности ЮУрГУ Д. Г. Запрутин.

² Конституция Российской Федерации (принята 12.12.1993 г.) // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

³ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683 // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2016. № 1 (ч. II). Ст. 212.

- 2) борьба с терроризмом;
- 3) борьба с преступностью;
- 4) пограничная деятельность;
- 5) обеспечение национальной безопасности.

В современный период на первый план выходит еще одна сфера обеспечения национальной безопасности — информационная безопасность. В этой сфере угрозу национальной безопасности представляет стремление ряда стран к доминированию в мировом информационном пространстве, вытеснению России с внешнего и внутреннего информационных рынков; нарушение нормального функционирования информационных и телекоммуникационных систем, а также сохранности информационных ресурсов получение несанкционированного доступа к ним. Следовательно, развитие федеральной службы безопасности пойдет в сторону усиления безопасности в информационно-аналитической и научно-пропагандистской работе, создании специализированных департаментов в данной сфере.

Осипова С. С., студент УФ РГУП

Социальные функции российского государства и проблемы их формирования¹

Российская Федерация провозглашается социальным государством², главной целью которого является формирование гражданского общества, основанного на закрепленных в конституции принципах социальной справедливости, взаимной ответственности и всеобщей солидарности.

Государство осуществляет вмешательство в дела общества только тогда, когда потребности человека не могут быть удовлетворены обществом надлежащим образом. Современные представления о социальном государстве в России основаны на его характерных признаках закрепленных в Конституции РФ и сформулированных в науке конституционного права. К числу таких признаков относятся: доступность социальной поддержки государства для всех членов общества; наличие социального законодательства; обеспечение занятости; развитость системы социального обеспечения, в которую входит социальная поддержка за счет бюджетных средств; принятие государством ответственности за уровень благосостояния

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент, зав. кафедрой государственно-правовых дисциплин УФ РГУП, А.А. Агаджанов.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993г.) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

своих граждан; наличие гражданского общества¹. Задачи России, как социального государства, закреплены в Конституции Российской Федерации (ч. 1 ст. 7) и возлагают на государство создавать условия и юридические средства, обеспечивающие достойный уровень жизни и социальную защиту². Следовательно, развитие системы социального обеспечения как составной части социальной защиты населения является необходимым условием осуществления социального государства³.

Важнейшей задачей социального государства является сглаживание социального неравенства. Для осуществления этой задачи государством устанавливаются социальные коррективы, регулирующие правовые отношения (например, с помощью трудового законодательства). Государство может вмешиваться в общественные отношения (охрана труда, надзор за воспитанием детей). Реализация обеспечения общедоступности важнейших благ и услуг (регулирование ценообразования, построение систем здравоохранения, образования и т. д.). Развитие системы государственных выплат (социальные пособия, пенсии, льготы, компенсации). Ликвидация имущественного неравенства за счет средств, мобилизуемых государством (налоги, пошлины и т. д.). Устранение социального неравенства методами правового характера (например, уравнивание женщин и мужчин в оплате труда, равный доступ к профессиям). Одна из разновидностей социального неравенства — неравенство, связанное с утратой дохода вследствие болезни, инвалидности, потери кормильца, старости, безработицы и т. п. Для предотвращения неравенства государство создает систему социального обеспечения.

В настоящее время Российская Федерация находится в начале пути к достижению построения социального государства. Главной задачей экономической реформы является создание механизмов рыночного хозяйства и поиска новых форм социальной защиты граждан в изменившихся условиях. Таким образом, становление в России социального правового государства должно осуществляться вкупе с международными стандартами, обеспечивающими важнейшие права и свободы человека, и нормами, разработанными российским законодателем.

¹ Калашников С. В. Очерки теории социального государства. М. : Экономика, 2006. С. 84—86.

² Витрук Н. В. Избранное. Т. 2. Монографии. Комментарии. 1963—1990. М. : РАП, 2012. С. 535.

³ Постановление Конституционного Суда РФ от 16.12.1997 № 20-П по делу о проверке конституционности положения абзаца шестого пункта 1 статьи 28 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года «О занятости населения в Российской Федерации» в редакции от 20 апреля 1996 года.

Институт присяги при получении российского гражданства¹

Актуальность вопроса об институте присяги при получении российского гражданства обусловлена принятием Государственной Думой РФ 19 июля 2017 года федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и статьи 8 и 14 федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». В соответствии с ним Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» был дополнен ст. 11.1, устанавливающей обязанность лиц, желающих стать гражданами России, приносить присягу на верность нашей стране.

Существуют, однако, прямо противоположные точки зрения относительно данного нововведения: некоторые сомневаются в его необходимости², другие же настаивают на том, что институт присяги имеет важнейшее значение для осознания лицом, вступающим в гражданство, всей серьезности и ответственности этой процедуры³.

По нашему мнению, произнося слова присяги, человек обязуется тем самым соблюдать Конституцию и законодательство страны, уважать ее исторические и культурные традиции. Привычное восприятие самой сущности присяги как официального торжественного акта, сопровождающего получение какого-либо статуса (присяга Президента при инаугурации, присяга военнослужащего и т. д.), не должно ограничивать роли присяги при получении гражданства, ведь она не только призвана придать большую значимость самому факту становления гражданином Российской Федерации, но и служит важнейшим косвенным механизмом защиты прав граждан: совершение лицом, принесшим присягу и принятым в гражданство, преступлений террористической или экстремистской направленности, рассматривается как представление заведомо ложных сведений и служит основанием для отзыва решения о принятии в гражданство⁴.

На сегодняшний день имеется достаточно весомый опыт зарубежных стран в данной сфере: в соответствующих законах о граж-

¹ Научный руководитель: к. ю. н., зав. кафедрой конституционного права и муниципального права ЧелГУ Н. Н. Неровная.

² Советник президента Яковлев: нужно развивать правовое сознание у принимающих гражданство. URL: <http://tass.ru/politika/4322814> (дата обращения: 04.11.2017).

³ Путин предложил ввести клятву или присягу для тех, кто вступает в гражданство РФ. URL: <http://tass.ru/politika/4317082> (дата обращения: 04.11.2017).

⁴ О гражданстве Российской Федерации : Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 22. Ст. 2031.

данстве Германии, Японии, США и некоторых других государств закреплена обязанность принесения присяги, в которой лицо обязуется быть «добропорядочным гражданином»¹.

Анализ рассматриваемого вопроса с исторической точки зрения, показывает, что еще в 1857 году в императорской России для вступающих в подданство была утверждена присяга на верность, которая действовала до 1917 г. Возвращение же к данному институту вызвано многими причинами и, в первую очередь, условиями современных реалий, требующих более серьезного отношения к процедуре предоставления гражданства.

Что касается порядка принесения присяги, то он, согласно ч. 4 ст. 11.1, должен устанавливаться Президентом Российской Федерации. В связи с этим, 14 ноября 2017 г. был принят Указ Президента РФ № 549 «О порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации», в котором дана характеристика основных этапов процедуры принятия в гражданство, отраженных в Положении о порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации.

Значимость введенной новеллы, таким образом, не вызывает сомнения, ведь она позволяет с большей ответственностью подходить к такому акту, как получение гражданства. Необходимо отметить и важность дальнейшей законодательной регламентации общественных отношений, возникающих в связи с введением института присяги, для более точного и подробного его закрепления в отечественном законодательстве.

Пильков Е. К., студент УФ РГУП

Проблемы административной ответственности юридических лиц²

Реформы, которые проводятся в Российской Федерации, оказывают значительное влияние на совершенствование и развитие правовой системы государства. Однако ослабление экономической роли государства в связи с установлением рыночной экономики вызвали многочисленные нарушения со стороны субъектов предпринимательской деятельности. Эта потребность обусловлена в совершенствовании механизма государственного принуждения за совершение противоправных деяний. Поэтому свое развитие в конце XX века получает институт административной ответственности.

¹ Клятва при принятии гражданства. Досье. URL: <http://tass.ru/info/4318162> (дата обращения: 04.11.2017).

² Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин УФ РГУП Э. Л. Лещина.

В ч. 1 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях¹, административное правонарушение — это «противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.»

В ч. 2 ст. 2.1 сформулировано понятие вины юридического лица: «юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность...»

Д. Н. Бахрах² отмечает, что «действующее законодательство закрепляет принцип, что индивидуальные субъекты несут ответственность только за виновные действия — административные правонарушения. Что же касается юридических лиц, то они отвечают за ряд административных нарушений независимо от того, виновны ли они. Несут ответственность за то, что правило нарушено, за то, что произошло. Это называется объективным вменением. Объективное вменение, привлечение к административной ответственности за сам факт совершения административного нарушения применяется, прежде всего, в отношении предпринимательской деятельности, в том числе к лицам, занимающимся ею без образования юридического лица»

В ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ устанавливает, что назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо. В. Д. Сорокин³ указывал, что ««в связке» юридическое лицо — виновное физическое лицо», виноватым названо только физическое лицо, а в отношении другого — лица юридического, закон воздерживается от прилагательного «виновное». Это фактически означает, что юридическое лицо привлекается к административной ответственности без вины, что, противоречит ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ — лицо подлежит ответственности только за те правонарушения, в отношении которых установлена его вина.»

В заключение можно сказать, что нет единого мнения по поводу правовой природы административной ответственности юридических лиц. Целесообразным представляется установление такой же пре-

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

² Бахрах А. Н. Административное право. М. : Норма, 1997. С. 261.

³ Сорокин В. Д. Комментарий избранных мест Кодекса РФ об административных правонарушениях // В. Д. Сорокин. Избранные труды. СПб., 2005. С. 226.

зумпции при привлечении юридических лиц к административной ответственности, которая заложена в ГК РФ: юридическое лицо должно привлекаться к административной ответственности за административное правонарушение, если оно не докажет, что при той степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него действующими нормативными актами, оно приняло все меры для надлежащего исполнения требований законодательства. При этом юридическое лицо освобождается от административной ответственности, если докажет, что ненадлежащее исполнение требований законодательства произошло вследствие непреодолимой силы.

Сайгин Б. П., студент УФ РГУП

Особенности правового статуса города федерального значения как субъекта Российской Федерации (на примере города Москва)¹

Конституция РФ определяет положение субъектов Российской Федерации как равноправное. Однако равноправие субъектов не позволяет говорить нам об их полном равенстве в государственно-правовом отношении. Для нас представляется интересным рассмотреть статус города федерального значения как субъекта Российской Федерации. В качестве соответствующего примера было решено связать данную тему с правовым статусом города Москва, чей правовой статус обширен и насыщен.

Конституция РФ (ст. 66) закрепляет особенность городов федерального значения как субъекта РФ. Москва «вбирает» в себя совокупность сразу трех статусов: как субъект РФ, как столица РФ и как город, на территории которого осуществляется местное самоуправление (МСУ). Такую дифференциацию статусов устанавливает Конституция, Устав города Москвы, а также Закон «О статусе столицы Российской Федерации»².

Говоря о правовом статусе города федерального значения, нами были выделены специальные признаки данного субъекта Федерации:

1) Москва является столицей России, что предполагает наделение ее особыми полномочиями;

2) Москва частично является административным центром Московской области (часть органов государственной власти расположена в Красногорске);

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин УФ РГУП А. А. Агаджанов.

² Лебедев В. А. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации // Вестник Челябинского государственного университета. 2012. № 1. С. 7.

3) МСУ, осуществляемое в Москве, специфично по структуре¹.

При более подробном изучении вышеназванных признаков остаются некоторые вопросы, касающиеся конституционно-правового статуса городов федерального значения и организации органов власти на их территории.

В частности, не решен вопрос четкого разграничения полномочий и предметов ведения между федеральными органами власти и органами власти городов федерального значения. Весьма важным конституционно-правовым аспектом регулирования в этом направлении является принятие Федерального закона «О конституционно-правовом статусе городов федерального значения в Российской Федерации», устанавливающего наиболее четкое разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами власти и органами власти субъекта Федерации — Москвы².

Далее представляется необходимым принятие Федерального закона «Об особенностях организации местного самоуправления в городах федерального значения РФ». В его составе должны содержаться нормы, которые установили бы минимальный перечень предметов ведения и полномочий внутригородских муниципальных образований. Некоторые исследователи³ предлагают строить МСУ таким образом, чтобы наряду с предоставлением гражданам возможности самостоятельно решать вопросы местного значения, были обеспечены единство городского хозяйства, управляемость городом, сохранение равной правовой и социальной защищенности горожан независимо от места их проживания.

В заключении мы подчеркиваем, что статус города федерального значения в России уникален и полагаем, что в дальнейшем законодательством должны быть более проработаны нюансы в вопросе о разграничении полномочий между всеми уровнями власти в данном субъекте Российской Федерации.

¹ О территориальном делении города Москвы : Закон № 13-47 от 5 июля 1995 года (редакция 4 декабря 2002 года) с добавлениями от 22 июня 2005 года (уточнение формулировок), от 28 ноября 2007 года (изменения в границах районов «Метрогородок» и «Бабушкинский») и от 1 января 2010 (изменения в Зеленограде).

² *Изингер А. В.* Конституционно-правовой статус городов федерального значения в Российской Федерации : автореф. ... дис. канд юрид. наук. М., 2008. С. 14—15.

³ Там же. С. 16—17.

Конституционное право на жилище детям-сиротам в Российской Федерации¹

В настоящее время одной из актуальных проблем, которая сложилась по причине социально-экономических и политических ситуаций является рост числа детей-сирот. В связи с этим возникает много вопросов, связанных с этой проблемой. Одной из самых существенных, которая встречается в юридической практике — нарушение конституционного права детей-сирот². Дети-сироты имеют право на получение жилья в рамках закона, но, к сожалению, в отдельных субъектах данный механизм реализации конституционного права нарушается. Проблема предоставления и получения стоит достаточно остро. Дети-сироты, достигая 18-летнего возраста, сталкиваются со сложностями из-за нехватки социального жилья в региональных фондах. Уполномоченному по правам человека и региональным омбудсменам поступают многочисленные обращения данной категории граждан, в которых сообщается о трудностях в реализации права на получение жилья специализированного жилищного фонда. Согласно статистике 95 % квартир дети-сироты получают по судебным решениям. Рост числа обращений в правозащитные органы и организации свидетельствует о необходимости анализа эффективности механизма реализации жилищных прав детей-сирот.

Согласно ст. 1 ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» к числу детей-сирот относятся дети, у которых умерли оба или единственный родитель (одинокая мать). Юридическим основанием для предоставления лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, материального обеспечения и льгот являются подтверждающие документы. Конституционное право граждан на жилище закреплено в гл. 2 Конституции РФ, посвященной правам и свободам человека и гражданина. Возникает проблема фактической реализации права на получение жилья детьми-сиротами и конституционные гарантии реализации этого права. Несмотря на законодательное закрепление прав детей-сирот, на получении жилья, а также на требования Президента РФ решить надлежащим образом данную проблему³, наблюдается увеличение

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент, зав. кафедрой государственно-правовых дисциплин А. А. Агаджанов.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.). Ст. 40 // СПС «КонсультантПлюс».

³ О некоторых мерах по реализации государственной политике в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей : Указ Президента РФ от 28.12.2012 № 1688. URL:<http://www.pravo.gov.ru>.

количества исков в суды, поданных органами прокуратуры в интересах данной категории лиц, но даже судебное решение о предоставлении жилья не решает жилищной проблемы. Существенным образом затрудняет исполнение судебных решений усложненный механизм выделения средств из бюджета краев и областей органам муниципальной власти для реализации государственных полномочий по обеспечению жильем данной категории, а муниципальными бюджетами расходы на вышеуказанные цели не предусмотрены. Поэтому сроки исполнения судебных решений зависят от сроков распределения средств краевых и областных бюджетов бюджетам муниципальных образований. Практика показывает, что порядок исполнения судебных решений рассматриваемой категории не является достаточно эффективным и требует незамедлительного совершенствования, что в первую очередь связано с необходимостью более четкого определения соответствующих функций и обязанностей всех органов власти, участвующих в процессе исполнения судебных решений, на региональном и местном уровнях.

Российская Федерация призвана с особым вниманием относиться к обеспечению жильем детей-сирот и детей, лишившихся попечения родителей. Государство берет на себя ответственность не только в законодательной поддержке детей-сирот¹, но одним из основных приоритетных направлений государственной политики является поддержка детей-сирот, так дети являются наименее защищенной как в правовом, так и в социальном аспекте категорий лиц.

Сергеева В. А., студент, УФ РГУП

Конституционно-правовой статус Президента РФ в системе органов государственной власти²

Президент РФ является главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Он не относится ни к одной из трех ветвей власти и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти³. Такой точки зрения придерживается значительное число российских правоведов⁴. Однако есть и те, кто считает, что характер власти главы государства недостаточно конкретно

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации. Ст. 292 // СПС «КонсультантПлюс».

² Научный руководитель: к. ю. н., доцент, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин УФ РГУП А. А. Агаджанов.

³ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (в ред. от 30.12.2014 г.) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 4. Ст. 80.

⁴ Агапов А. Б. Федеральное административное право России : курс лекций. М., 1997. С. 27.

прописан в нашей Конституции¹. Соглашаясь с тем, что президентская власть не относится ни к одной из ветвей, они говорят о ее таинственности по своей юридической природе. Некоторые авторы считают, что полномочия Президента РФ являются исполнительно-распорядительными², другие подчеркивают, что их следует рассматривать в неразрывной связи с исполнительной ветвью власти³. Тем не менее данная позиция не получила поддержки ни в науке, ни в практике государственного управления. В некоторых странах институт президентства имеет свои характерные черты, включая правовой статус главы государства и его полномочия. Как правило, лидер государства является элементом законодательной и исполнительной ветвей власти, или только исполнительной, или вовсе не относится ни к одной из них⁴. При всем том, Россию сомнительно приписывать к одному из типов правления, из этого многие ученые делают вывод, что в РФ сложилась не просто президентская республика, а суперпрезидентская⁵. Действительность состоит в том, что с момента учреждения поста Президента РФ явно отслеживается тенденция наделения его все большим объемом властных полномочий. Но при этих обстоятельствах конституционный статус должности Президента остается первоначальным. Такая ситуация складывается, в первую очередь, из-за того, что истолкованию президентских полномочий присущ пространственный характер, что позволяет говорить о скрытых полномочиях Президента РФ, закрепляющихся с определенной периодичностью новыми правовыми актами. За период осуществления президентской власти в России, как подсчитал профессор М. А. Краснов, глава государства приобрел 469 дополнительных полномочий. Не принимая во внимание тех сфер, за которые глава государства отвечает по Конституции, его власть распространилась также на экономику, образование, организацию деятельности государственных органов, и т. д. Наряду с этим, как фиксирует ученый, Президенту передано большое количество (220) сугубо регулятивных полномочий⁶. Такая ситуация не прослеживается ни в одной республике, во главе которой стоит президент. Ученые, политики, правоведы, юристы могут положительно или негативно реагировать на данное утверждение, но трудно отрицать очевидные

¹ Баглай М. В. Конституционное право РФ : учеб. для вузов. М., 2005. С. 134.

² Краснов Ю. К. Принцип разделения властей в России // Право и управление. XXI век. 2005. № 1.

³ Суворов В. Н. Конституционный статус Президента Российской Федерации. М., 2000. С. 344.

⁴ Енгибарян Р. В. Конституционное развитие в современном мире. М., 2010. С. 386.

⁵ Fish M. S. The executive deception: superpresidentialism and the degradation of Russian politics.

⁶ Государство главы // Коммерсантъ. 2011. № 53 (4594). 29 марта.

факты, подтверждающие данную позицию. Можно признавать или не признавать Россию суперпрезидентской республикой. Тем не менее, безусловно то, что на современном этапе весь круг полномочий Президента РФ, закрепленный в нормативно-правовых актах, настолько обширен, что это дает ему право руководить государством «по своему усмотрению» без особых ограничений и ответственности (при наличии неприкосновенности и сложной процедуры отрешения от должности Президента РФ). Если проводить аналогию, то данная ситуация в некоторой степени напоминает положение монарха, который не несет юридической ответственности за свои действия. Остается один вопрос, однозначный ответ на который сможет дать только время: насколько оправданна сложившаяся система централизация власти в нашей стране, сможет ли данный подход обеспечить эффективное развитие общества, надлежащую реализацию прав, свобод и законных интересов граждан.

Сингуров Д. А., студент УФ РГУП

Проблемы административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы¹

В современной России одной из главных нерешенных задач является сокращение преступности. Мерой социального контроля в предупреждении правонарушений, является административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Понятие административного надзора дано в ст. 1 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». «Административный надзор — осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с настоящим Федеральным законом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом»².

Самую серьезную озабоченность в России вызывает уровень рецидивной преступности. Статистика состояния преступности в РФ за январь — март 2018 показывает, что каждое второе расследованное преступление совершено лицами, ранее совершавшими преступления, 85 процентов заключенных — лица, осужденные за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, это показывает, что большая

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Э. Л. Лещина.

² Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. Ст. 1.

часть людей после окончания срока наказания сохраняют общественную опасность для общества¹.

Ведь в ст. 2 ФЗ № 64-2011 г. четко прописано, что главная задача административного надзора — это предупреждения совершения лицами, указанными в данном законе, преступлений и других правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов.

К сожалению, из ранее приведенной статистики видно, что профилактика не приводит к значительному результату, налицо высокий уровень рецидивной преступности, что доказывает явное свидетельство наличия проблем в этом вопросе.

Для решения данной проблемы интересна позиция Т. М. Калининой. Она считает, что для наиболее эффективного функционирования института административного надзора необходимо:

1. В ФЗ № 64-2011 внести понятия «правила административного надзора», «нарушения правил административного надзора» и «злостное нарушения правил административного надзора», понимая под правилами административного надзора ограничения, установленные судом, и запреты, предусмотренные законом.

2. Предусмотреть привлечение к уголовной ответственности не только за уклонение, но и за злостное нарушение правил административного надзора или увеличить административный штраф;

3. Дополнить ФЗ № 64-2011 нормой следующего содержания: «В случае несоблюдения установленных правил административного надзора поднадзорное лицо несет административную (по ст. 19.24 КоАП РФ) и уголовную (по ст. 314.1 УК РФ) ответственность»².

Резюмируя изложенное, надо сказать, что введение административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, является прогрессивной мерой, но в правоприменительной практике возникают вопросы, свидетельствующие о необходимости совершенствования правовых норм.

¹ Управление МВД России по Приморскому краю : сайт. URL: <http://25.mvd.ru>.

² Калинина Т. М. Правила применения административного надзора // Административное право и процесс. 2013. № 9. С. 48.

Право человека на достойную жизнь и проблема его реализации¹

Одним из важнейших прав человека, которые обеспечивают его достоинства, является право человека на достойную жизнь. Данное право признается благодаря тому, что государству придается социальная функция. В следствии того что данному вопросу уделяли мало внимания в отечественной науки, является несовершенство российского законодательства, регулирующего право на достойную жизнь, а также и проблему его практической реализации².

На данный момент фактом является то, что на сегодняшний день данное право не находит прямого закрепления в Конституции, можно лишь сделать доводы руководствуясь ст. 7 закрепленной в Конституции, что данное право существует³.

Однако, что входит в понятие «Право человека на достойную жизнь» конституция, да и любой другой нормативно-правовой акт нам не дает. Также остаются неясности в способах практической реализации данного права.

Критерии достойной жизни по анализу научных зрений, а также наиболее распространенных рейтингов и индексов качества и уровня жизни населения, применяемых в России и за рубежом, позволяет сделать вывод о том, что система критериев достойной жизни должна включать в себя две группы:

1) критерии, характеризующие уровень выполнения государством обязанности обеспечить достойную жизнь своим гражданам;

2) критерии, характеризующие уровень выполнения человеком обязанности жить достойно.

Первая группа критериев характеризуется обязательством государства перед человеком и руководствуется такими категориями как: достойный уровень жизни и соответственно качество жизни.

Во второй группе критериев, выполнение складывается уже от самого человека. Данная группа опирается на понятие — достойного образа жизни человека⁴.

Актуальным вопросом также является, должно государство обеспечить каждому достойный уровень жизни, или сделать благоприятную обстановку, для создания данных условий.

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин УФ РГУП А. А. Агаджанов.

² Барсукова В. Н. Право человека на достойную жизнь: общая характеристика. М., 2016.

³ Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993.

⁴ Бакланова Е. В. Сущность и критерии достойной жизни человека и общества как цели социального государства. М., 2007.

На данный момент сложилось три основных подхода, связанных с обеспечением реализации права на достойную жизнь:

- 1) экзогенная концепция ориентирована на государственный патернализм;
- 2) эндогенная концепция (направлена на проявление творческой активности и созидательного потенциала человека);
- 3) структурно-генетическая концепция (сочетание первых двух).

Последняя концепция, по моему мнению, наиболее адекватна отражает современную жизнь. Если государство социальное, то оно должно исходить из личной активности индивида, при этом не стоит забывать, что все люди разные, есть и слабые люди в силу своих психофизических особенностей, которые безусловно нуждаются в поддержке государства и как по мне, не такой поддержке, при которой едва ли человеку хватает на минимальные условия его существования.

Для того, чтобы начать решать проблемы, касающихся прав человека на достойную жизнь, по моему мнению, надо внести определенные поправки в Конституцию РФ, путем внесения в нее новой, специальной статьи, которая будет четко и ясно разъяснять, что такое достойная жизнь человека и право человека на эту жизнь.

Тарасенко В. А., студент УФ РГУП

Новые основания отмены решения о приобретении гражданства¹

Одна из проблем современного мира это международный терроризм, характерной чертой которого является угроза государственности.

В связи с этим, в нашем законодательстве предусмотрен ряд мер по противодействию террористической угрозе. К примеру, в 2017 г. были расширены основания отмены решения о приобретении гражданства. Теперь подтвержденный приговором суда факт совершения, лицом преступления связанного с террористической деятельностью приравнивается к установлению судом факта сообщения заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдать Конституцию и законодательство РФ². Таким образом натурализованные граждане будут терять свое гражданство, если суд признает их виновными в совершении преступления террористического характера. Соответствует ли это положение ст. 6 Конституции РФ?

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент, зав. кафедрой государственно-правовых дисциплин А. А. Агаджанов.

² О гражданстве Российской Федерации : Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 29.07.2017). URL: <http://www.consultant.ru>

Для того, чтобы разобраться в данном вопросе следует раскрыть некоторые понятия. Равенство гражданства означает, что законодательство не устанавливает никаких особенностей в правовом статусе лиц, ставших гражданами по различным основаниям¹. Под лишением гражданства понимается одностороннее действие государства, прекращающее своим актом без учета воли гражданина его правовую связь со своим государством², эта мера не связана с процедурой приобретения гражданства. Отмена же прекращает действие самого по себе ничтожного решения вынесенного на основании ложных данных. В этом и заключается принципиальная разница между отменой решения о приобретении гражданства и его лишением.

Согласно новой редакции закона, приговор за определенное преступление является доказательством ничтожности решения о приобретении гражданства, из чего следует его отмена. Однако это разрушает связь отмены решения о присвоении гражданства с процедурой принятия отменяемого решения, что позволяет фактически лишать гражданства, попросту используя иные формулировки. А так как отмена решения для урожденных граждан невозможна, то они не несут дополнительной ответственности, что в свою очередь нарушает равенство гражданства и не решает полностью задачу борьбы с терроризмом посредством анализируемого механизма.

Тем не менее, нововведение создает важное уточнение, что в случае если целью приобретения гражданства изначально не было соблюдать законодательство, то решение о приеме в гражданство отменяется, что вполне обоснованно. Здесь следовало бы предусмотреть и другие основания рассмотрения вопроса отмены решения, а не только связанные с терроризмом.

В целях недопущения фактического лишения гражданства и сохранения принципа равенства гражданства, предлагается приговор за преступление сделать основанием для проверки истинности сведений предоставленных при получении гражданства, а не основанием отмены решения.

¹ Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России: учебник. М. : Проспект, 2014. С. 200.

² Авакьян С. А. Конституционное право России. Учебный курс : учеб. пособие : в 2 т. М. : Норма : Инфра-М, 2014. С. 590.

Правовые позиции Конституционного Суда РФ: природа, значение, порядок изменения¹

Попытка законодательного раскрытия понятия правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, как нам кажется, содержится в ст. 73 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде». В научной литературе встречается так же мнение, о том, что понятие правовых позиций Конституционного Суда дано в ч. 3 ст. 29 Закона о Конституционном Суде Российской Федерации², с чем вряд ли можно согласиться, так как поверхностный анализ содержания статьи показал, что согласно данной статье, решения и другие акты Конституционного Суда выражают соответствующую Конституции Российской Федерации правовую позицию судей, свободную от политических пристрастий.

Таким образом, в приведенном положении речь идет не о правовой позиции самого Конституционного Суда, а о правовой позиции судей Конституционного Суда. Это два разных понятия, которые, несмотря на некоторое сходство, не совпадают. Понятие правовых позиций КС РФ в ст. 73 Закона о Конституционном Суде, сводится к тому, что в случае, если большинство участвующих в заседании палаты судей склоняются к необходимости принять решение, которое не соответствует правовой позиции, выраженной в ранее принятых решениях Конституционного Суда, то дело передается на рассмотрение в пленарное заседание³.

Употребление в ст. 73 Закона о КС РФ, и в § 40 Регламента КС РФ двух понятий — «правовая позиция Конституционного Суда» и «решение Конституционного Суда» — свидетельствует о том, что законодатель изначально различает эти понятия. По причине того, что ни то, ни другое понятие не получило в Законе о КС РФ легального определения, в науке и практике сформировался широкий диапазон различных взглядов на природу этих явлений. Наиболее точная и полная дефиниция правовых позиций, как нам кажется, содержится в работах Н. В. Витрука, определяющий правовые позиции как: «...правовые представления (выводы) общего характера КС РФ как результат толкования, интерпретации Конституции в соотношении с конституционно-правовым смыслом проверяемых на конституционность объектов на основе логики сопоставления (соотнесения) в пределах компетенции КС РФ, которые снимают

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент, зав. кафедрой государственно-правовых дисциплин А. А. Агаджанов.

² Петров А. А. Правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации как предмет законодательной власти // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 21. С. 25.

³ Там же. С. 26.

конституционно-правовую неопределенность и служат правовым основанием итоговых решений КС РФ»¹.

Мнение Суда в мотивировочной части решения представляет собой совокупность согласованных мнений судей заседающего состава — палаты или пленарного заседания².

Отсутствие определения «правовые позиции КС РФ» на законодательном уровне породило дискуссии о их природе и сущности. Определяя правовые позиции как элемент мотивировочной части, можно сделать вывод о том, что формулированию правовой позиции предшествует вынесению решения КС РФ. Они представляют собой основу последующего решения. Внесение изменений позволит решить данные проблемы. Во-первых, законодательно будет закреплено понятие правовых позиций, во-вторых, создается детально проработанный механизм изменения существовавшей ранее позиции КС РФ с указанием субъектов, наделенных соответствующей инициативой, и ссылкой на обстоятельства, побудившие принять решение, не соответствующее правовой позиции, выраженной ранее.

Усманова Г. Г., студент УФ РГУП

Административная ответственность за нарушение законодательства об обороте алкогольной продукции³

Институт административной ответственности играет важную роль в деле обеспечения правопорядка в алкогольной сфере. Административная ответственность в области производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции — это мера государственного принуждения, которая применяется за совершение административного правонарушения. К настоящему времени проделана значительная и плодотворная работа по исследованию этой важной правовой категории.

Проблемы борьбы с административными правонарушениями в сфере производства и оборота алкогольной продукции в настоящее время весьма актуальны, связано это с тем, что ежегодно от употребления некачественного алкоголя погибает десятки тысяч граждан. Меры административно-правового характера призваны предупредить и пресечь незаконное производство и оборот алко-

¹ Витрук Н. В. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс. М. : Юрист, 2005. С. 122.

² Гаджиев Г. А. Закон «О Конституционном Суде Российской Федерации»: новеллы конституционного судопроизводства 2010 г. // Журнал российского права. — 2011. — № 10.

³ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Э. Л. Лещина.

голя, а также создать необходимый механизм привлечения физических и юридических лиц к административной ответственности за правонарушения в данной сфере.

Говоря об административной ответственности в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, необходимо отметить, что в КоАП РФ должна быть предусмотрена, дифференцирована ответственность в соответствующей сфере.

В целях более эффективной реализации мер административной ответственности в сфере производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции было бы вполне целесообразно выстроить новую концепцию дифференциации соответствующих составов административных правонарушений.

В науке административного права институт административной ответственности определяется далеко не однозначно. Традиционно административная ответственность определяется как особый вид юридической ответственности, которая является составной частью административного принуждения и обладает всеми его качествами¹.

Анализ юридической литературы позволяет сделать вывод о том, что административная ответственность иногда отождествляется с административными наказаниями. Данная позиция не совсем точно отражает сущность административной ответственности, существенно сужает ее рамки.

Данная точка зрения находит свою поддержку в современной юридической литературе. В частности, К. С. Бельский отмечает, что административная ответственность представляет собой меры административного (судебного) органа, принятые в отношении административного правонарушения, в процессе реализации которых с правонарушителя истребуется объяснение о совершенном деянии. Само деяние подвергается официальной (правовой) оценке, и на основе этой оценки к лицу применяется одно из административных наказаний².

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что административная ответственность в области производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции — это мера административного принуждения, которая применяется за совершение административного правонарушения. Административная ответственность за нарушение законодательства в алкогольной сфере реализуется в административно-процессуальном порядке путем применения санкций норм Особенной части КоАП РФ, а также предписаний законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

¹ Бахрах Д. Н. Административное право России. М., 2000. С. 477.

² Бельский К. С. Полицейское право / под ред. А. В. Куракина. М., 2004. С. 655.

Референдум как высшая форма проявления непосредственной демократии в системе местного самоуправления: проблемы проведения референдума на примере Челябинской области¹

Институт непосредственного участия населения в управлении государством в виде референдумов играет важное значение в процессе развития конституционализма и демократизации государства².

Решения, принимаемые на референдуме, обладают особой юридической силой, такой как: они являются общеобязательными, не требуют дополнительного утверждения, а также могут быть отменены, либо изменены вследствие принятия решения на новом референдуме³.

К сожалению, проведение референдумов в настоящее время практически не востребовано. Считаем, что в демократическом обществе необходимо четкое разграничение полномочий народа как источника власти и государства как органа, осуществляющего управление по поручению народа⁴.

Примером тому может служить попытка собрать жителей Челябинской области в 2016 году на референдум. Группа активистов намерена вынести на повестку вопрос о строительстве Томинского ГОКа: 13 января 2016 года были поданы документы на проведение мероприятия в Сосновском районе. Референдум по ГОКу можно назвать вопросом местного значения. Если проходила оценка возможного воздействия проекта на окружающую среду, и этот вопрос обсуждался на общественных слушаниях, то почему нельзя провести референдум? Кроме того, разрешение на строительство ГОКа выдает местная администрация. Это еще один довод к тому, что вопрос местного значения и население должно иметь возможность высказаться по нему. Однако, депутаты Сосновского района Челябинской области решили, что их избиратели не имеют права выражать мнение по вопросу строительства Томинского ГОКа, борьбу с которым они ведут уже не один год. Предложение провести референдум, которое было одобрено избирательной комиссией,

¹ Научный руководитель: к. и. н., доцент кафедры теории государства и права, конституционного и административного права Г. А. Васильева.

² Трыканова С. А. Организационно-правовые основы проведения местного референдума как института непосредственной демократии // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 8. С. 21—25.

³ Аванесян А. А. Референдум как конституционно-правовой институт в современной России. М. : Проспект, 2016. С. 189.

⁴ Сергеев А. А. Об ограничении предмета референдума Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 3. С. 6—8.

отклонено. Решение было принято 21 сентября 2016 года. Решение депутатов было ожидаемо, но, тем не менее, вызвало серьезные вопросы. Депутаты понимали, что люди на референдуме проголосуют против Томинского ГОКа.

При этом депутаты не могут не понимать, что их главная задача — отстаивать права своих избирателей, а не защищать интересы бизнеса, который им угрожает. Как минимум они должны помогать поиску компромисса. Не мешать людям добиваться соблюдения своих прав. Не вставать на сторону бизнеса, который озабочен не общими интересами страны, а конкретной прибылью.

Анализ данного института непосредственной демократии позволяет заключить положение о том, что в настоящее время хотя и существует широкая нормативная база, которая регламентирует порядок организации и проведения референдума, но практическое использование затруднено¹. Это связано и с дефектом правового регулирования данного института, и с нежеланием власти инициировать проведение референдума, и, в принципе, с нигилизмом нашего народа.

Таким образом, на сегодняшний день возможность референдума как института демократизации правотворчества можно считать не раскрытым. Не реализован правотворческий потенциал института непосредственной демократии — референдума, а также, его возможности по стимулированию демократизации данных процессов в государстве.

Фоминых В. Е., студент УФ РГУП

Законодательные ограничения реализации политических прав и свобод граждан Российской Федерации²

Политические права и свободы являются неотъемлемой частью демократического государства в современном мире. Содержание понятия данного права представляет собой — совокупность важнейших прав и свобод граждан, осуществляемых в политической жизни, управление государственными делами³.

Центральным политическим правом в конституции РФ выступает: право на равный доступ к государственной службе⁴, оно озна-

¹ Авакьян С. А., Агапов Д. С., Акуев Н. И. Конституционное право и политика. М. : Норма, 2015. С. 804.

² Научный руководитель: к. ю. н., доцент, зав. кафедрой государственно-правовых дисциплин А. А. Агаджанов.

³ Авакьян С. А. Конституционное право России. М. : Норма, 2014. С. 225.

⁴ Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря

чает равное право гражданина на занятие любой государственной должности в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой, без какой-либо дискриминации.

Международные стандарты в области гарантирования политических прав граждан фиксирует основные идеи для государственного законодательства, которые получают свое развитие в конституции и иных отраслях права государства. В Международном пакте «О гражданских и политических правах»¹ закрепляется право граждан на участие в управлении делами государства. Данные установления нашли отражения в Конституции РФ и получили конкретизацию в ряде федеральных законов, гарантирующих механизм реализации данного права.

В Российской Федерации законодательно установлен ряд ограничений реализации принципа равного доступа на государственную службу: наличие какого-либо заболевания, близкое родство с государственным служащим, приобретение гражданства другого государства и т. д. Анализ законодательства показывает, что основной целью ограничения права доступа к государственной службе является предупредить неэффективность в работе государственного аппарата и нарушение прав гражданина государственными служащими в Российской Федерации.

В этой связи следует отметить, что в настоящее время все еще имеет место нарушение прав, и причиной тому послужили: непродуктивное использование кадров в данной системе, отсутствие профессионализма, низкая нравственность многих государственных служащих и др.² Можно полагать, что для обеспечения эффективной работы государственного аппарата необходимо не только совершенствование законодательства, но и его настойчивое и неуклонное применение. В этих целях, как нам кажется, в нормативных актах должны быть установлены административно-правовые средства, такие как: различные запреты, связанные с режимом государственной службы; разнообразные способы регулирования конфликта интересов на государственной службе³.

Таким образом, политические права и свободы являются важнейшим условием функционирования всех других видов прав т. к. они составляют основу системы демократии, однако многие формы участия граждан в управлении делами государства, в наше время 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

¹ О гражданских и политических правах : международный пакт от 16 декабря 1966 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12. Ст. 25.

² Прокопчина Т. В. Реализация права граждан на доступ к государственной службе: конституционный и административно-правовой анализ : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1998. С. 19.

³ Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России. М. : Юристь, 1999. С. 189.

не эффективны. В реализации политических прав и свобод существуют множество ограничений, поэтому, законодательство должно устанавливать эффективный механизм по борьбе с ограничением данного права в целях обеспечения эффективности работы государственного аппарата.

Цуканова А. А., студент УФ РГУП

Проблемы назначения административных наказаний¹

Актуальность темы исследования определяется, прежде всего, тем, что административные правонарушения в современной России стали одними из самых распространенных проявлений противоправного поведения.

Сочетание и применение органами административной юрисдикции и их должностными лицами административных наказаний способны эффективно повлиять на правосознание и поведение населения. А неисполнение постановлений о назначении административных наказаний делает бессмысленным их вынесение юрисдикционными органами, приводит к незащищенности участников административных правоотношений, подрывает авторитет органов внутренних дел. Для современного российского общества потребности эффективного использования административных наказаний в укреплении правопорядка как никогда актуализируют проблему применения органами внутренних дел административных наказаний.

В соответствии с нормативным определением «административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых проступков как самим правонарушителем, так и другими лицами. Оно не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица»².

Правилам назначения административных наказаний и обстоятельствам, которые должны при этом учитываться, посвящены положения четвертой главы КоАП РФ. Но возникает ряд не решенных законодателем вопросов, связанных с соблюдением принципов справедливости и индивидуализации административного наказания. В идеале административная ответственность должна обеспечивать

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Э. Л. Лещина.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (05.04.2016 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1. (ч. 1). Ст. 1.

одновременное достижение целей: удовлетворение назначенным наказанием потерпевшей стороны, индивидуальную профилактику возможного дальнейшего противоправного поведения виновного лица. При этом должен быть найден некий оптимальный баланс между этими целями.

В настоящее время определение данного баланса во многом от дано на усмотрение судей, органов и должностных лиц. Необходимость этого обусловлена тем, что каждое правонарушение совершается в конкретных индивидуальных условиях, которые необходимо учесть при определении соответствующей меры ответственности. Поэтому в законодательстве нашей страны об административной ответственности широко используется установление различных видов наказаний, а также минимальных и максимальных пределов. Теоретически такая модель оправдана, но в реальной жизни она влечет множество негативных последствий, начиная от неудовлетворенности законопослушной части общества и заканчивая существованием среды для коррупционных проявлений.

Л. Б. Антонова считает, что решение проблем справедливости административного наказания требует кардинального пересмотра принципов и правил его назначения. Основой системы назначения административных наказаний должен стать отказ от возможности какого-либо усмотрения в вопросе выбора вида и размера наказания судьями и должностными лицами. Индивидуализация размера наказания должна зависеть от наличия смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств. За каждым из таких обстоятельств необходимо законодательно закрепить соответствующий коэффициент, снижающий или повышающий базовый размер наказания

Таким образом, можно сказать, что в современной России присутствует назревшая необходимость совершенствования деятельности органов внутренних дел по применению административного законодательства в целом и по назначению и исполнению наказаний в частности.

Чалышева А. А., студент УФ РГУП

Административное наказание как часть института административной ответственности¹

После принятия Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях термин «административное взыскание», прописанное в Кодексе РСФСР об административных правонарушениях, был заменен на «административное наказание», тем самым, как отмечает Д. Н. Бахрах, новое название мер ад-

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин УФ РГУП Э. Л. Лещина.

министративной ответственности подчеркивает связь и близость к мерам уголовной ответственности, лучше раскрывает их карательное содержание и предназначение¹. В связи с этим в теории административного права существует проблема о сущности и содержании административного наказания и его соотношении с понятием «административная ответственность».

КоАП РФ трактует административное наказание как установленную государством меру ответственности за совершенное административное правонарушение².

Сущность наказания обнаруживается в его целях, перечисленных в ст. 3.1 КоАП РФ: предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. А его содержание заключается в лишении либо ограничении субъективных прав или благ лица, к которому и применяются меры административного наказания. Кроме того, законодатель подчеркивает, что административное наказание не имеет своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица. Наоборот, прослеживается стремление проводить воспитание лица, совершившего правонарушение, в духе соблюдения законов Российской Федерации и уважения к правопорядку.

Статья 3.2 КоАП РФ предусматривает следующие виды административных наказаний: предупреждение; административный штраф; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; административный арест; административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация; административное приостановление деятельности; обязательные работы; административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Некоторые ученые считают, что «административное наказание» и «административная ответственность» тождественны. Однако, существует и противоположная точка зрения, которая предполагает, что данные понятия соотносятся как часть и целое. Стоит согласиться с мнением, что наказание — структурный элемент административной ответственности, являющийся результатом рассмотрения дела об административном правонарушении³.

¹ Бахрах Д. Н., Россинский Б. В., Старилов Ю. Н. Административное право : учеб. для вузов. М., 2004. С. 509.

² Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. Ст. 1.

³ Бельский К. С., Попов Л. Л., Тихомиров Ю. А. Курс административного права и процесса // Государство и право. 1999. № 1. С. 119.

Аргументируя данную точку зрения, следует указать структуру административной ответственности, которая помимо административного наказания включает в себя такие элементы как: основание административной ответственности; условия, исключающие административную ответственность; субъекты административной ответственности; административно-деликтное юрисдикционное производство; меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Таким образом, административное наказание, являясь составной частью института административной ответственности, способствует предупреждению совершения административных правонарушений через лишение или ограничение прав или благ лицу, исключая возможность вреда для физических и юридических лиц.

Чумак Д. С.,
студент Костанайского филиала ЧелГУ

Проблема соотношения решений Европейского суда по правам человека с решениями Конституционного Суда Российской Федерации: конфликты их применения¹

В настоящее время вся судебная система обеспокоена проблемой, которая состоит в правильном соотношении решений Европейского суда по правам человека с решениями Конституционного Суда РФ. Причинами этого являются то, что и положения Конвенции по защите прав человека и основных свобод, и Конституция РФ закрепляют ставший универсальным и общепризнанным как на международном уровне, так и в национальных правовых системах многих государств перечень прав и свобод. Тем не менее при принятии решения о нарушении того или иного права интерпретации его содержания Европейским судом по правам человека и Конституционным Судом РФ зачастую существенно расходятся. Все это приводит к конфликтам конституционной и европейской судебных практик, которые проявляются в решениях Конституционного Суда РФ и Европейского суда по правам человека.

Одним из первых примеров таких решений, хотелось бы привести решение Конституционного Суда РФ и Европейского суда по правам человека по делу Константина Маркина, согласно которому возник конфликт толкований между Конституционным Судом РФ и Европейским судом по правам человека по вопросу дискриминации по половому признаку, поскольку в соответствии с российским законодательством мужчины-военнослужащие не имеют права на отпуск по уходу за ребенком до достижения им

¹ Научный руководитель: преподаватель кафедры права Р. В. Литвинов.

трех лет, в то время как женщинам-военнослужащим такой отпуск предоставляется. При этом Конституционный Суд РФ констатировал отсутствие дискриминации и соответствие российского законодательства Конституции РФ, а Европейский суд по правам человека занял противоположную позицию и усмотрел нарушение принципа равноправия полов, а также усмотрел нарушение ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих»¹. Данное дело вызвало большую дискуссию в научных кругах о соотношении решений Конституционного Суда РФ и Европейского суда по правам человека, а также начинается противопоставление и даже «столкновение» Конституции РФ и европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Таким образом можно сделать вывод о том, что причина указанных конфликтов кроется в том, что практика Европейского суда по правам человека не всегда учитывает социокультурный, этический контекст в стране-ответчике, который важен при анализе содержания нарушенных прав. Представления о справедливости, существующие в данном обществе, несмотря на процессы глобализации, могут существенно различаться, не сводятся к неким универсалиям. Это особенно касается представлений о семье, браке, о гендерных отличиях, религиозных предпочтениях, о воспитании детей (именно по данным категориям дел возникает больше всего противоречий). Отсюда и те проблемы, которые обнаруживаются при попытках Европейского суда по правам человека распространить фактическую юрисдикцию своих интерпретаций Конвенции на страны и регионы, в которых массовые традиционные моральные предпочтения далеки от предлагаемых Европейским судом по правам человека толкований Конвенции.

Юсупова Э. М., магистрант ЮУрГУ

Полномочия и компетенции органов местного самоуправления сельских поселений²

Одним из составляющих элементов формирования компетенции органов местного самоуправления, которые определяют сферы и направления их деятельности, являются вопросы местного значения. Для решения данных вопросов органы местного самоуправления наделяются соответствующими полномочиями.

Правовую основу определения круга вопросов местного значения и компетенции органов муниципальной власти на уровне

¹ Зорькин В. Д. Проблемы реализации Конвенции о правах человека // Закон. 2013. № 5. С. 22—37.

² Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры теории государства и права, конституционного и административного права А. А. Соловьева.

отраслевого федерального регулирования составляет Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹ (далее — Федеральный закон № 131-ФЗ).

В Федеральном законе № 131-ФЗ введено легальное определение термина «вопросы местного значения». При этом закон дифференцирует перечень вопросов местного значения для различных типов муниципальных образований: ст. 14 — для городских и сельских поселений; ст. 15 — для муниципальных районов; ст. 16 — для городских округов.

Данное разграничение обусловлено сформированной на территории Российской Федерации двухуровневой моделью организации местного самоуправления, которая предполагает следующее разграничение типов муниципальных образований: первый уровень — городские и сельские поселения; второй уровень — городские округа и муниципальные районы.

Перечень вопросов местного значения городских и сельских поселений представлен в ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ. При этом следует отметить, что указанные вопросы перечислены в статье в простой последовательности, без соблюдения какой-либо классификации.

В связи с тем, что финансирование реализации вопросов местного значения происходит непосредственно через расходные статьи местных бюджетов, то и классификацию вопросов местного значения необходимо проводить во взаимосвязи с бюджетной классификацией расходов бюджета, закрепленной Бюджетным кодексом РФ. В частности, разделы и подразделы классификации расходов бюджетов закрепляет п. 3 ст. 21 Бюджетного кодекса РФ.

Считаем целесообразным сформулировать наименование разделов указанной статьи с незначительной редакцией применительно к муниципальным образованиям. В частности, названия разделов «национальная безопасность» и «национальная экономика» предлагается использовать без прилагательного «национальная», поскольку национальный означает государственный, а в данном случае речь идет о вопросах местного значения, разрешаемых муниципальными образованиями.

Кроме того, на общегосударственном уровне действуют более 200 федеральных законов, определяющих полномочия органов местного самоуправления в различных сферах деятельности, а также ряд узконаправленных отраслевых законов, содержащих положения, которые конкретизируют отдельные полномочия органов местного самоуправления.

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

Исходя из положений федерального законодательства, регулирующих различные аспекты деятельности органов государственной власти, органов власти субъектов РФ и местного самоуправления, можно сделать вывод о слишком большой разрозненности полномочий и вопросов местного значения, передаваемых на муниципальный уровень. Процесс упорядочения полномочий муниципальных образований, которое является одной из целей проводимой муниципальной реформы, выявил ряд проблем. Наиболее остро стоит проблема несоответствия финансовых возможностей местных бюджетов широкому кругу вопросов местного значения и компетенциям органов местного самоуправления.

Яковлева А. А., студент ЮУрГУ

Принципы административно-территориального устройства РФ¹

В российском правовом государстве из наиболее главных направлений российской демократии является укрепление федерализма, что представляет собой стремление к улучшению организации административно-территориального устройства Российской Федерации. Взаимодействие всех органов власти на территории субъектов Российской Федерации влияет на реализацию прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции РФ.

Принципы административно-территориального устройства субъектов РФ берут свое начало в Конституции РФ (ст. 1, 4, ч. 3 ст. 5, ст. 11, 73, 76), эти статьи направлены на исполнение в жизнь реализуемыми правовыми положениями.

Административно-территориальное устройство — это деление государства на конкретные территориальные части, согласно которым строится и функционирует система местных органов государства.

Разработчики проекта Федерального закона № 227899-3 «Об общих принципах административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации» не задели вопрос о принципах административно-территориального устройства субъектов РФ, несмотря на то, что этот законопроект должен был нести роль основного нормативно-правового акта, регулировавшего данную сферу общественных отношений. Более того, в результате выделения общих принципов регулирования административно-территориального устройства субъектов РФ, наоборот, была внесена неясность в их определение².

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент, заведующий кафедрой теории государства и права, конституционного и административного права Е. В. Титова.

² Проект № 227899-3 Федерального закона «Об общих принципах административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации» (внесен Законодательным собранием Омской области

Приписывая фактор, который влияет на территориальную организацию, к количеству принципов административно-территориального устройства субъекта РФ необходимо опираться на общие методологические посылки, которые отражают сущность понятия «принцип» применяя к организации социальных процессов и явлений, исходя из определения административно-территориального устройства субъекта РФ, как подсистемы территориальной организации государства.

М. А. Шафир раскрыл три положения, которые выделяют принципы административно-территориального устройства¹:

1) общий характер принципов, выражающийся в их влиянии на организацию административно-территориального устройства в целом, а не отдельных его сторон или звеньев;

2) неразрывная взаимосвязь и взаимообусловленность принципов, необходимость их реализации в единстве;

3) конкретно исторический характер принципов, обусловленность их особенностями определенного этапа развития общества и государства.

Таким образом, следует четко проводить разграничение понятий «принципы» и «критерии построения» административно-территориального устройства, а также, если законодатель создает, реорганизует или упраздняет административно-территориальную единицу, необходимо пользоваться принципами формирования системы административно-территориального устройства субъектов РФ.

24.07.2002 г. в Государственную Думу ФС РФ, снят с рассмотрения Советом ГД ФС РФ.

¹ Шафир М. А. Административно-территориальное устройство Советского государства. М. : Наука, 1983. С. 175.

Современные проблемы международного и европейского права

Гильмутдинова А. Ф., студент ЮУрГУ

Международное энергетическое право¹

В настоящее время международное право как особая правовая система состоит из многих отраслей права, среди которых важное значение отводится международному энергетическому праву. Это связано с той ролью, которую играет энергетика в существовании общества, народов, в их благополучии и развитии. Стоит отметить, что сфера энергетики по своему составу — весьма обширная сфера. «Она включает в себя многие аспекты, в числе которых такие, как энергетические ресурсы, их виды и особенности; энергетическая эффективность и энергетическая безопасность; энергетическая геополитика; энергетические рынки; экологическая безопасность в сфере энергетики, международные энергетические институты, международные договоры в энергетической сфере и др.»².

Международное энергетическое право представляет собой совокупность правовых норм, которые непосредственно связаны с отношениями по использованию, транспортировке, торговли и поставок энергетических ресурсов.

Проанализируем все критерии, которые свидетельствуют о самостоятельности данной отрасли в системе международного права:

1. Предмет отрасли: О. А. Маслов предложил выделить следующие группы общественных отношений в различных сферах среди них: «отношения в сфере поставок и транзита углеводорода»; «отношения в сфере энергетических рынков»; «отношения в сфере энергетического сотрудничества в различных отраслях»; «отношения в сфере использования энергии из возобновляемых ресурсов»³.

2. Объект отрасли весьма обширен и «включает в себя отношения по поводу разработки, добычи, поставки, транзита, строительства необходимой инфраструктуры и т. п., все эти отношения еще и складываются по поводу различных видов энергоносителей, что и придает им многогранность.

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры теории государства и права, конституционного и административного права ЮУрГУ М. Ю. Буртовой.

² Жукова И. С. О международном энергетическом праве как отрасли права // Человек: преступление и наказание. 2011. № 2. С. 47.

³ Маслов О. А. Глобальная энергетическая хартия и новая российская энергетическая доктрина // Независимое аналитическое обозрение. 2009.

3. Методом правового регулирования международных отношений в энергетической сфере «является координационный метод согласования воль государств. В соответствии с теорией государства и права этот метод относится к диспозитивным, предполагающим равенство участников правоотношений, отсутствие между ними отношений власти и подчинения»¹.

4. Данные отношения заключаются в следующих формах: соглашения; меморандума; протокола; совместных деклараций и заявлений; модельного закона.

5. Основными принципами и целями между народного энергетического права, на которых должны строиться взаимоотношения субъектов, являются: рациональное использование энергетических ресурсов; соблюдение режима терминологического и понятийного единообразия создаваемых в отрасли документов и другие»².

Исходя из всего вышеизложенного, международное энергетическое право, как и другая отрасль права имеет специфический предмет, метод правового регулирования, объект, источники, принципы, субъекты, поэтому можно говорить о сформировавшемся правовом явлении. А развитие данного явления свидетельствует о глобализации экономических связей, а также заинтересованности международного сообщества в решении проблем энергетического сектора.

Мягких В. А., студент ЧелГУ

К вопросу об электронных сделках с участием потребителя, осложненных иностранным элементом³

В настоящее время большинство договоров купли-продажи товаров с участием потребителей заключаются в домашних условиях посредством стремительно развивающейся глобальной информационной сети «Интернет».

Правовое регулирование электронных сделок с участием потребителя имеет сложный характер, так как продавец и покупатель находятся на территории разных государств. В связи с чем возникает вопрос: право какой страны применимо к правам и обязанностям контрагентов по заключенной сделке? Этот вопрос особенно важен для потребителя, так как от ответа зависит объем его прав при

¹ Ануфриева Л. П., Бекяшев К. А., Моисеев Е. Г., Устинов В. В. Международное публичное право. М. : Проспект, 2009. С. 26.

² Кузьмин Э. Л., Каграманов А. К. Глобальная энергетическая безопасность и трубопроводный транспорт. Политико-правовой аспект. М. : Научная книга, 2009. С. 14.

³ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и процесса Института права ЧелГУ М. В. Котовщикова.

условии их нарушения иностранным контрагентом после заключения договора.

Нормы гражданского законодательства Российской Федерации содержат только одну коллизионную норму, связанную с «потребительскими» договорами, а именно, ст. 1212 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ)¹. Данная норма ограничивает автономию воли сторон только в случае, если выбор права ухудшает положение потребителя относительно защиты, предоставляемой ему национальным законодательством.

Пунктом 1 ст. 1210 ГК РФ установлено, что сторонами договора может быть выбрано при заключении договора право, применимое к их правам и обязанностям по договору. Однако в большинстве случаев продавцы оставляют без внимания волеизъявление покупателей относительно выбора применимого права. Например, п. 10.1. договора купли-продажи товаров, размещенного на популярном сайте AliExpress, говорит о том, что данное соглашение регулируется законодательством Гонконга без учета принципов коллизионного права². В данном пункте договора имеет место навязывание условий одной стороной, которая является наиболее сильной, другой стороне — экономически слабой, что, значительно ущемляет права потребителей, ограничивая их возможность выбрать применимое право.

В случае если стороны не согласовали применимое право, применяется право страны места жительства потребителя (ст. 1212 ГК РФ), но только при условии, что контрагент потребителя осуществляет свою деятельность в стране места жительства потребителя. В противном случае действуют общие коллизионные привязки обязательственного статута (закон места страны продавца — ст. 1211 ГК РФ).

Подводя итог, можно сказать, что электронные договоры между потребителями и иностранными продавцами товаров являются неотъемлемой частью современного гражданского оборота. В связи с тем, что сеть «Интернет» имеет размытые границы, территориальные коллизионные принципы определения применимого права приобретают условный характер. Исходя из этого для соблюдения баланса интересов сторон электронной сделки с участием потребителя, осложненной иностранным элементом, необходимо закрепление специальных коллизионных привязок, регулирующих отношения, возникающие из электронных договоров с участием потребителя и иностранного продавца.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. 3) от 26.11.2001 № 146-ФЗ // Российская газета. 2001. № 233. 28 нояб.

² Alibaba.com Transaction Services Agreement. URL: <https://rule.alibaba.com/rule/detail/2054.htm?spm=2114.11010108.14.9.22ff649b9sckzV> (дата обращения: 14.03.2018).

Проблема самоопределения коренных народов¹

Доподлинно известно, что проблема самоопределения коренных народов остается весьма сложным и достаточно противоречивым вопросом, как внутригосударственного, так и международного права.

В этой связи, ни для кого не является секретом, что из всех требований, поступающих от представителей данных народов, именно вопрос о самоопределении, всегда, встречает перед собой упорное сопротивление со стороны властей².

Причина тому, кроется, в нежелании последних, идти по пути расширения традиционных прав данных этнических общностей, включая, и признание за ними права на их исконные земли и природные ресурсы, но также и в продолжение сохранения, по отношению к ним, весьма устойчивых, стереотипов об их отсталости, неполноценности и неспособности к самоуправлению, целью которых, всегда, было стремление оправдать захват принадлежащих им территорий³, поставивший многие коренные народы мира на грань полного исчезновения⁴.

Так, еще в совсем недавнем времени, целому ряду стран, было характерно, проведение политики, направленной на их ослабление, в качестве политических групп⁵. К примеру, как это было в Бразилии, в которой, вплоть до принятия в 1988 г. новой Конституции, коренное население признавалось «относительно неспособным», чье положение мало отличалось от положения детей⁶, не говоря уже о тех странах, в которых, десятилетиями проводилась политика их принудительной ассимиляции, как это было заметно, в Скандинавии⁷.

В конечном счете, именно данные факты, и явились основанием, обусловившим стремление многих коренных народов пересмотреть существующие содержание их права на самоопределение,

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры МиЕП К(П)ФУ М. В. Кешнер.

² *Соколовский С. В.* Проблемы самоопределения и самоуправления коренных народов (обзор) // *Этнографическое обозрение*. 2001. № 2. С. 17.

³ *Гарипов Р. III.* Защита прав коренных народов в международном праве. Казань : Центр инновационных технологий, 2012. С. 53.

⁴ Там же. С. 89.

⁵ E/CN.4/Sub.2/1983/22. — P. 10.

⁶ *Conn S.* Inside Brazilian Indian Law: A Comparative Perspective // *Indigenous Law and the State / Bradford W. Morse & Gordon R. Woodman.* Netherlands : Foris Publications, 1988. P. 272.

⁷ *Юдин В. И.* Государственная политика стран Северной Европы в отношении народа саами // *Власть*. 2011. № 10. С. 165.

которое, в соответствии с международно-правовыми нормами признается правом на автономию¹, но никак ни правом на получение независимости, что и заставило последних высказываться о необходимости ее скорейшего получения².

Вышесказанное подтверждает то, что проблема самоопределения коренных народов, еще долгое время, будет оставаться живой и противоречивой, поскольку, в настоящем времени «в принципе, невозможно найти готовые рецепты для ее решения»³.

Подводя итоги, следует еще раз напомнить, что появление указанной проблемы, во многом, стало следствием уже упомянутых нами причин, сводящихся, в основной своей массе, к дискриминации коренного населения, в связи с чем, отметим, что ее решение будет возможно только посредством многостороннего диалога при участии коренных народов и их представителей, но и уступок со стороны государств, заключающихся в признании за последними их традиционных прав и требований, сводящихся к расширению их самоуправления.

Озерцова В. С., магистрант ЮУрГУ

Международная конвенция по борьбе с картелями: проблемы и перспективы принятия⁴

Процесс глобализации экономики идет уже давно, все больше рынков становится трансграничными, и больше картелей носят трансграничный характер. Таким образом, для противодействия картелям необходимо международное сотрудничество.

Картели признаются одними из наиболее опасных антиконкурентных соглашений большинством стран, поэтому на данный момент принято довольно большое количество конвенций, косвенно позволяющих преследовать картели (к примеру, «Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности» 1990 года, «Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок» 1997 года и др.). Однако как отметил А. Ю. Кинев, «если мы хотим получить реальный результат от такого взаимодействия, то нам нужны международные правовые

¹ Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/indigenous_rights.

² Nuttall M. Self-Rule in Greenland: Towards the World's First Inuit State? *Indigenous Affairs*, 3—4, 2008. P. 65.

³ Международно-правовые основы защиты меньшинств и коренных народов: учебник / А. Х. Абашидзе, Ф. Р. Ананидзе, А. М. Солнцев. М. : РУДН, 2015. С. 303.

⁴ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры предпринимательского, конкурентного и экологического права А. В. Спиридонова.

акты, в которых будет предусмотрен обязательный запрет международных картелей, унифицирована основная терминология, описаны механизмы межгосударственного взаимодействия и установлены обязательные программы смягчения или освобождения от ответственности на территории стран-участниц Конвенции»¹.

Начальник Управления по борьбе с картелями ФАС РФ А. П. Тенишев отмечает, что на данный момент преследование трансграничных картелей организовано следующим образом: с позиции силы, используя принцип экстратерриториальности, либо в рамках предусмотренных международным правом договоров (к примеру, в рамках ЕС, отдельные двусторонние соглашения)². Однако этого недостаточно.

Во исполнение поручений Президента и Председателя Правительства РФ рабочей группой с участием ФАС России, МИД России, Минюста России и других органов государственной власти, а также представителей науки был подготовлен проект международной Конвенции «О борьбе с картелями». Конвенция призвана определить принципы и основы взаимодействия государств-участников в борьбе с картелями на международном уровне.

По мнению разработчиков проекта, Конвенция должна стать базовым документом, определяющим основы взаимодействия между антимонопольными и правоохранительными органами государств-участников в сфере предупреждения, выявления, расследования, пресечения и преследования запрещенных форм антиконкурентного поведения (картелей), влияние которых распространяется на товарные рынки или торги, затрагивающие интересы хозяйствующих субъектов, ведущих свою деятельность на территории более чем одного государства-участника, либо на функционирование трансграничных рынков. Важно, что проект определяет единообразную и унифицированную международную терминологию в отношении таких понятий как: «взаимозаменяемые товары», «внеплановые проверки», «картель», «соглашение», «товар», «товарный рынок» и ряда других. Также конвенция предусматривает создание международного координационного органа — Комитета по борьбе с картелями — для проведения совместных расследований антимонопольными органами нескольких государств-участников.

Кроме того, ФАС предлагает создать электронную платформу, где будет собираться информация об антиконкурентных делах со всего мира. Заместитель руководителя ФАС РФ А. Г. Цынов подчеркнул в интервью, что крайне важно «создавать такого рода

¹ А. Кинев: «Чтобы получить реальные результаты борьбы с международными картелями нужно разработать и принять соответствующие международные правовые акты». URL: <http://fas.gov.ru/news/5326>.

² Тенишев А. П. Концепция международного правового акта о борьбе с картелями: проблемы и перспективы принятия. URL: <https://fas.gov.ru/documents/562230>.

общедоступные или, наоборот, с ограниченным доступом системы хранения big data, связанные с вопросами конкуренции»¹.

Вместе с тем, МИД России рекомендовал предварительно проработать и согласовать текст Конвенции в рамках ЕАЭС в соответствии с его нормами и правилами, затем ЕАЭС мог бы выступить с совместной инициативой по картельной проблематике в других многосторонних форматах. По мнению С. В. Максимова, такой подход позволит принять Конвенцию на базе Евразийского экономического союза и предусмотреть право свободного присоединения к нему государств, не являющихся членами ЕАЭС, что, скорее всего, ускорит процесс принятия конвенции на уровне ООН².

Реализация такого проекта позволила бы не только установить единые подходы государств — участников Конвенции к картелям как наиболее опасным правонарушениям в сфере экономики и дала бы эффективные средства для борьбы с международными картелями, но и укрепила бы авторитет ЕАЭС на международной арене.

Октябрьская С. О., студент ПГНИУ

Защита экологических прав человека в европейской и межамериканской системах защиты прав человека³

За последнюю четверть века «экологические дела» все чаще становились предметом рассмотрения судов и комиссий по правам человека, учрежденных в рамках Совета Европы и Организации американских государств. Цель тезисов состоит в сравнении защиты экологических прав в этих региональных системах.

1) Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (далее ЕКПЧ)⁴ и протоколы к ней прямо не защищают экологических прав. Сан-Сальвадорский протокол к Межамериканской конвенции о правах человека, напротив, признает «право каждого жить в здоровой окружающей среде»⁵. Однако Межамериканские комиссия и суд не имеют юрисдикции для его защиты.

¹ Россия предложит странам ООН вместе бороться с картелями. URL: <http://tass.ru/ekonomika/4390759>.

² *Максимов С. В.* О перспективах принятия Конвенции Евразийского экономического союза по борьбе с картелями // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2017. № 9. С. 38—41.

³ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры ТМП ПГНИУ Н. А. Чернядьева.

⁴ Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 04.11.1950) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 2. Ст. 163.

⁵ Additional Protocol to the American Convention on Human Rights in the Area of Economic, Social and Cultural Rights (San Salvador, 17 November 1998).

2) Судебные органы по правам человека межамериканской системы в меньшей степени ограничены узким индивидуалистическим подходом к защите экологических прав, характерным для ЕСПЧ. Так, ЕСПЧ связан ст. 34 ЕКПЧ, в соответствии с которой он вправе рассматривать лишь жалобы жертв нарушения прав, закрепленных в конвенции. Ст. 44 Межамериканской конвенции не содержит подобных требований. В деле *Saramaka People v Suriname* (2007) Суд допустил рассмотрение заявления о нарушении экологических прав от имени определенной группы жертв без необходимости идентификации каждого ее члена.

3) Отсутствие закрепления права на благоприятную окружающую среду или невозможность его судебной защиты вызывают необходимость расширительного толкования иных прав человека. ЕСПЧ, рассматривает «экологические дела» в свете права на уважение частной и семейной жизни и жилища (ст. 8) и в отдельных случаях права на жизнь и других прав человека, закрепленных в ст. 6, 10, 13 и ст. 1 Протокола № 1¹. Органы межамериканской системы выводят право на благоприятную окружающую среду из иных прав, в том числе права на жизнь, гуманное обращение, личную свободу и безопасность, прогрессивное развитие экономических, социальных и культурных прав, а также общинную собственность коренных народов². Данное различие объясняется не только разницей в каталогах прав человека, но и спецификой рассматриваемых дел.

4) Большая часть «экологических дел» в межамериканской системе касается нарушения прав коренных народов вследствие осуществления проектов по развитию на территориях их традиционно проживания³. ЕСПЧ обычно сталкивается с нарушениями прав отдельных лиц в результате шумового загрязнения, превышения ПДК вредных веществ в городах и т. д.⁴

5) ЕСПЧ процедурные экологические права рассматривает лишь как положительные обязательства государств, вытекающие из права на частную жизнь или права на жизнь⁵. В случаях, когда наруше-

¹ ECHR. *Lopez Ostra v. Spain* (Ap. no. 16798/90), 09.12.94; *Oneryildiz v. Turkey* (Ap. No. 48939/99), 30.11.04; *Zander v. Sweden* (Ap. no. 14282/88), 25.11.93; *Vides Aizsardzibas Klubs v. Latvia* (Ap. No. 57829/00), 27.05.04; *Guerra and others v. Italy* (Ap. no. 116/1996/735/932), 19.02.98.

² IACHR. *Yanomami v. Brazil*, 05.03.85. Resolution No. 12/85. Case No. 7615; *Raposa Serra Do Sol Indigenous Peoples v. Brazil* (Petition 250-04), 23.10.10. Admissibility Report No. 125/10.

³ IACHR. *Maya Indigenous Communities of the Toledo District Belize* (Case No 12.053), 12.10.04. Merits Report No 40/04; *Mayagna Awas Tingni Community* (Petition No. 11,577), 31.08.01. C No 79.

⁴ ECHR. *Lopez Ostra v. Spain* (Ap. no. 16798/90), 09.12.94; *Fadeyeva v. Russia* (Ap. no. 55723/00), 09.05.05.

⁵ ECHR. *Budayeva and Others v. Russia* (Ap. no. 15339/02 and others), 22.03.08; *Kolyadenko and Others v. Russia* (Ap. nos. 17423/05 and others), 28.02.12.

ние последних установлено не было, самостоятельная защита процедурных прав невозможна. В межамериканской системе защита этих прав осуществляется, через соответствующие родовые права: право на поиск и получение информации, право на участие в ведении государственных дел, право на доступ к судебной защите¹.

Итак, европейская и межамериканская системы по-разному относятся к статусу экологических прав и возможности подачи коллективных жалоб без идентификации конкретных жертв. Они также используют различные группы прав человека для защиты экологических интересов, отличаются спецификой рассматриваемых дел и способами защиты процедурных экологических прав.

Омельченко А. А., студент УФ РГУ

Трансграничная морская перевозка опасных грузов: возможные риски и страховая ответственность²

Трансграничная морская перевозка опасных грузов зачастую становится заранее известным фактом прямых убытков. Оговорке о необходимости распорядиться весовыми и специальными характеристиками наливного, насыпного или наливочного груза придается статус обязанности перевозчика. При этом возникает обманчивое впечатление, что именно такие необдуманные модификации товарораспорядительного документа созвучны приближению гибели груза. Системность страховой суммы означает тогда выгодное перераспределение затратных рисков в принуждении, и исходя из принципов защиты, обеспечивая тем самым реализацию перевозки в срок, а также без потерь.

Страховая функция, бесспорно, претендует на высокую социальную значимость. Здесь недалеко и до той диспозитивности, с какой обстоятельства наступления страхового случая обычно закрепляются в коммерческом договоре³.

Сделки из фактической перевозки партии опасных грузов проявляют удивительную утилитарность, лежащую вне привычных рамок строго обусловленной юрисдикции. Тем не менее, как подразумевается в ст. 407 ГК РФ или в ст. 1184 Французского гражданского кодекса, лишь исполнение в натуре считается кульминацией любого обязательства, не важно, какими правовыми актами либо договорами оно было обусловлено.

¹ IACHR. Marcel Claude-Reyes et al. v. Chile (petition No. 12.108), 19.09.06. CNo. 15.

² Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ А. А. Алексеев.

³ Серебровский В. И. Избранные труды по наследственному и страховому праву. М. : Статут, 1997. С. 434.

В данном случае мы можем сказать, что и здесь формируется вектор сосредоточения опасности. По заключению В. П. Крюкова, рискообразующие факторы из внесистемного, внеправового явления давно уже перешли в категорию той устойчивой доминанты, что все чаще концентрирует в себе юридические компоненты страховой стоимости¹.

Кумуляция убытков предусматривает при этом совокупную численность источников получения страховой премии, но вряд ли исходит из целеполагающей процедуры заключения договора страхования. С точки зрения Л. И. Рейтмана, насчитывается как минимум четыре их разновидности².

Страховщику приходится к тому же довольствоваться покрытиями одного только реального ущерба. Ставки капитализации обесцениваются при этом столь быстро, что кумуляция убытков прекращается, прежде чем совокупная численность источников страховой премии успевает как-либо заявить о себе.

По мнению Д. А. Ждан-Пушкина, несоответствие между зарезервированной суммой и суммой оплаты складывается воочию. Оно ровным счетом не сулит ничего перестраховщику, помимо той скоропалительности, с какой ему отныне придется вверить полученную оценку риска иному лицу³.

В аспекте постоянного усложнения денежных потоков подразумевается не просто наполнение, но и сбалансированность страхового портфеля, тоже формируемого посредством рационального сочетания как внешних, так и внутренних факторов. Только подобным образом можно еще очертить грани структурированности страховых ресурсов, предвидеть, какие привязки составляют генеральный состав, а какие обречены довольствоваться субсидиарной ролью.

¹ Крюков В. П. Очерки по страховому праву. М. : Анкил, 1992. С. 25.

² Страховое дело : учебник / под ред. проф. Л. И. Рейтмана. М. : Б. и., 1992. С. 30; Худяков А. И. Страховое право. СПб. : Юрид. центр «Пресс», 2004. С. 112; Клоченко Л. Н. Страховой случай // Юридическая и правовая работа в страховании. 2008. № 1. С. 29—33.

³ Ждан-Пушкина Д. А. Оговорка об уведомлении, о претензии перестрахователя или убытке в договоре перестрахования // Юридическая и правовая работа в страховании. 2011. № 4. С. 62—69.

Международно-правовое регулирование космического туризма¹

Проблема правового регулирования космических странствий человека, еще столетие назад казавшаяся фикцией, с каждым годом обостряется все сильнее. Возможность появления в космосе любопытных обывателей практически исключена в ближайшем будущем, однако это далеко не так, если верить информации аналитического центра «Zogby International»², согласно которой кроме спроса на полеты в космос есть еще и предложение от японских ученых, которые к 2030 году обещают организовать «космические туры» для более чем пяти миллионов желающих.

Каким образом будет выстроено правовое регулирование отношений за пределами планеты Земля? И вопрос вполне себе обоснованный, ведь в космическом пространстве действует статус-кво, не позволяющий применения правовых норм национального права и общих принципов права³. Как научные, так и правотворческие поползновения со стороны мирового сообщества в урегулировании данного вопроса уже были: предложения о целесообразности создания Всемирной космической организации по типу Международного агентства по атомной энергии⁴; Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства 1967 г.; Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, 1972 г.; Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г.

Мы выделим область космического туризма и рассмотрим аспекты, представляющие собой явные законодательные пробелы этой сферы. Безусловно может возникнуть вопрос, ввиду чего мы должны закрыть глаза на те нормативные правовые акты, кои регулируют обыкновенный интернациональный туризм? Ответ кроется в специфических особенностях космического пространства и его правового режима, близости космического туризма с космосом и многих других чертах, указывающих на то, что этот вид туризма должен быть рассмотрен не в рамках международного

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ Т. П. Подшивалов.

² Zogby Analytics : сайт. URL: <https://zogbyanalytics.com>

³ Принципы гражданского права и их реализация / под ред. Т. П. Подшивалова, Г. С. Демидовой. М. : Проспект, 2017. С. 245; Принципы частного права / под ред. Т. П. Подшивалова, В. В. Кваниной, М. С. Сагандыкова. М. : Проспект, 2018. С. 202.

⁴ Монсерат Ф. Х. Правовые аспекты коммерческой деятельности в космосе // Статус, применение и прогрессивное развитие международного и национального космического права. Киев, 2007. С. 201—202.

туристического права, а именно международного космического права.

Таким образом, мы убедились, что правовое регулирование космического туризма нельзя назвать достаточным для той ступени развития мирового сообщества, на которой мы находимся. Из этого следует, что при всем многообразии органов и организаций, занимающихся сейчас международным космическим сотрудничеством, нельзя не видеть пробелов, касающихся его координации в глобальном масштабе. В этой связи представляются обоснованными высказываемые в литературе предложения о целесообразности создания Всемирной космической организации по типу Международного агентства по атомной энергии, которое давно и успешно занимается всеми аспектами вопросов, связанных с международным сотрудничеством в плане мирного использования ядерной энергии.

Современные проблемы информационного права и права интеллектуальной собственности

Артемьева Е. С., студент ЧелГУ

Проблемы защиты наименования некоммерческой организации¹

Долгое время некоммерческие организации отказывали в судебном и административном порядке защиты своего наименования.

Так, в п. 58.2 Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 5, Пленума ВАС РФ от 26.03.2009 № 29 «О некоторых вопросах, возникших в связи с введением в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» указали, что в силу п. 4 ст. 54, п. 1 ст. 1473 ГК РФ право на фирменное наименование возникает только у юридического лица, являющегося коммерческой организацией².

В другом деле фонд развития медицинских и биологических технологий «МеДиКлон» обратилась в Палату по патентным спорам Роспатента с возражением против предоставления правовой охраны товарному знаку «Медиклон», регистрируемого другим лицом. Палата по патентным спорам Роспатента отказала в удовлетворении возражения на том основании, что фонд, являясь некоммерческой организацией, не может иметь фирменного наименования³.

Но при этом следует обратить внимание на то, что согласно п. 1 ст. 4 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7 «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация имеет наименование, содержащее указание на ее организационно-правовую форму и характер деятельности⁴.

Следовательно, можно сделать вывод о том, что наличие собственного наименования является обязательным признаком юридического лица и служит способом его индивидуализации.

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и процесса Ю. В. Худякова.

² О некоторых вопросах, возникших в связи с введением в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации : Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 5, Пленума ВАС РФ № 29 от 26.03.2009 // Российская газета. 2009. № 70.

³ Постановление Федерального арбитражного суда Московской области от 05.09.2008 по делу № А40-55653/07-133-374 // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ О некоммерческих организациях : Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 3.

Также можно обратить внимание на существование законодательных противоречий. НКО согласно ст. 1478 ГК РФ¹ вправе зарегистрировать и использовать товарный знак, так же как и коммерческая организация. Раз законодательно возможна защита НКО своего товарного знака, то почему невозможна защита наименования.

Также если анализировать точки зрения по данному вопросу научной среды, следует обратить внимание на указание Э. П. Гаврилова: «НКО, по крайней мере та НКО, которая имеет право заниматься предпринимательской деятельностью, нуждается в наличии своего фирменного наименования. В случае непризнания за ней права иметь свое фирменное наименование права такой организации существенно ограничиваются, она становится беззащитной при столкновении на рынке с коммерческой организацией»².

Следует обратить внимание на сдвиги в судебной практике в этом вопросе. Так, в Постановлении Президиума Суда по интеллектуальным правам от 21.09.2017 по делу № СИП-461/2017 установлено, что неимущественное гражданское право НКО на наименование в случае его нарушения либо возникновения угрозы такого нарушения может быть защищено в судебном порядке, в том числе посредством пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения³.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что некоммерческие организации обладают правом на осуществление предпринимательской деятельности, и поэтому должны иметь исключительное право на фирменное наименование наравне с коммерческими организациями.

Пашнина Т. В., аспирант ЮУрГУ

Значение права на информацию в библиотечной сфере⁴

В современном мире информация превращается в стратегический ресурс, без достаточного уровня владения которым страна не может занять достойное место на мировой арене. Именно поэтому права и свободы человека и гражданина в информационной сфере,

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. 4) от 18.12.2006 № 230-ФЗ// Парламентская газета. 2006. № 214—215.

² Гаврилов Э. П. Из практики Президиума ВАС РФ по вопросам охраны интеллектуальной собственности // Хозяйство и право. 2006. № 12. С. 8.

³ Постановление Суда по интеллектуальным правам от 21 сентября 2017 г. по делу № СИП-461/2017// СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Научный руководитель: д. ю. н., доцент, профессор кафедры теории государства и права, конституционного и административного права А. В. Минбалеев.

а также их обеспечение признаны неотъемлемой составляющей национальных интересов Российской Федерации¹.

Феномен информации неотделим от интеллектуально-духовной сферы человеческого бытия, посредством которой обеспечиваются преемственность поколений и эволюционное развитие цивилизации в целом.

Это соответствует положениям важнейших стратегических документов недавнего времени: Указу Президента РФ от 05 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации»² и Указу Президента РФ от 09 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017—2030 годы»³, в которых вектор информационной политики направлен на доступ к информации, соответствующей высоким культурным и образовательным стандартам, необходимым для обеспечения сохранения культурной самобытности нашей страны.

Одним из важнейших элементов системы трансляции культуры является библиотека, основной миссией которой во все времена было удовлетворение информационных потребностей общества⁴.

Библиотека хранит в своих фондах информационные ресурсы, представляющие собою памятники разных культур разных эпох. Будучи памятью культуры, библиотека не только аккумулирует, но и передает, транслирует через систему обслуживания информацию о культуре, ее образцы из поколения в поколение⁵.

Роль библиотеки в передаче и сохранении качественной информации для будущих поколений подчеркивает особое мнение международной ассоциации библиотек ИФЛА, констатирующей, что сегодня «миссия библиотек — предоставить пользователям хорошо проверенную и точную информацию в отличие от открытой цифровой среды Интернета, которая наполнена разнообразной, в том числе и сомнительной информацией»⁶.

¹ Терещенко Л. К. Правовой режим информации : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2011. С. 5.

² Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 05 декабря 2016 г. № 646 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 50. Ст. 7074.

³ О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017—2030 годы : Указ Президента РФ от 09 мая 2017 г. № 203 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 20. Ст. 2901.

⁴ Борисов А. Н. Гражданско-правовой режим авторских произведений в библиотечных фондах: автореф. дис. ... канд. пед. наук. Саратов, 2014. С. 29.

⁵ Дворкина М. Я. Библиотека как память культуры // Теория и практика общественно-научной информации. 2002. № 17. С. 50.

⁶ Цит. по: Ковязина Е. В. Технология доступа к документам в научно-исследовательской организации : дис. ... канд. техн. наук. Новосибирск, 2007. С. 231.

При этом необходимо иметь ввиду, что библиотечная информация, в том числе электронный контент, как правило, предоставляется бесплатно, что немаловажно в условиях кризисного состояния отечественной экономики.

Отметим, что для системы политических прав, закрепленных в Конституции нашей страны, эффективнейшей гарантией реализации стало право на доступ к информации после принятия Федерального закона от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»¹ и Федерального закона от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»².

При должном теоретическом осмыслении столь же эффективной гарантией реализации системы социальных и культурных прав, закрепленных в Основном законе государства, может стать реализация права на информацию в рамках права на библиотечное обслуживание, из чего вытекает необходимость теоретической разработки понятия «право информацию в библиотечной сфере».

¹ Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : Федеральный закон от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 7. Ст. 776.

² Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации : Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6217.

Современные проблемы гражданского и семейного права

Аксенов С. В., студент ЮУрГУ

Синдицированный кредит как новелла российского гражданского права¹

Синдицированный кредит является абсолютно новым и уникальным явлением для российского гражданского права, однако это не касается банковского сектора России, который на протяжении долгого времени использовал синдицирование в кредитных операциях, ссылаясь на общие положения ГК РФ о кредите и инструкции ЦБ РФ, которые в свою очередь не запрещали банкам применять синдицированные конструкции в кредитных правоотношениях.

Однако, с 01.02.2018 вступил в силу Федеральный закон от 31.12.2017 № 486-ФЗ «О синдицированном кредите (займе) и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Так появилось легальное закрепление правовой конструкции синдицированного кредита. По договору синдицированного кредита (займа) несколько кредиторов (далее — синдикат кредиторов) обязуются согласованно друг с другом предоставить или предоставлять в собственность заемщика денежные средства в размере и сроки, предусмотренные договором для каждого кредитора, а заемщик обязуется возратить кредиторам полученные от них денежные средства, уплатить проценты за пользование денежными средствами, а также иные платежи, если обязанность их уплаты предусмотрена договором². Суть данной конструкции: 1. Кредиторы образуют синдикат (объединение нескольких кредитных организаций, негосударственных пенсионных фондов, иных юридических лиц, которые предоставляют заемщику денежные средства. 2. Необходимость создания синдиката кредиторов обуславливается невозможностью предоставления денежных средств за счет активов, которыми располагает один кредитор. На практике сумма такого кредита варьируется в пределах 10 миллиардов рублей. 3. В качестве заемщика имеют право выступать только ИП, либо юридическое лица. 4. Стороны договора синдицированного кредита должны выбрать из участников синдиката кредитного

¹ Научный руководитель: старший преподаватель кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ Г. В. Мухоморов.

² О синдицированном кредите (займе) и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 31.12.2017 № 486-ФЗ // Российская газета. 2018. № 1. 09 янв.

управляющего, который будет осуществлять от имени синдиката все последующие операции по данному кредиту. Правовое регулирование договора синдицированного кредитования — это несомненно шаг вперед не только для российского гражданского права, но и для экономического развития РФ. Стоит отметить, что вступивший в силу в феврале 2018 года ФЗ № 486 имеет ряд недостатков. 1. Положения об ответственности участников синдиката не раскрываются в должной мере. Мы предполагаем, что законодатель привносит в этом случае больше элементов диспозитивности, однако есть вероятность, что предполагаемый договор не будет содержать необходимых положений, либо вовсе трансформирует всю ответственность участников синдиката (допустим за убытки перед заемщиком) в сугубо ответственность кредитного управляющего. 2. ФЗ № 486 не определяет порядок присоединения к синдикату новых кредиторов, что уже может породить юридический конфликт внутри самого синдиката (например, перераспределение долей и, следовательно, условий уже существующего договора в части порядка распределения денежных средств, которые поступили во исполнение обязательства от заемщика).

Несомненно, Федеральных закон еще будет доработан, мы предполагаем, что в обозримом будущем Экономколлегия ВС РФ ответит на ряд вопросов, касаемо правоприменительной практики. Но не стоит забывать и о том, что синдицированный кредит будет использоваться только между субъектами гражданского права, которые обладают «внушительными» экономическими активами (гос. корпорации, «Внешэкономбанк») и т. д., что уже задает вектор на достаточно редкое применение конструкции синдицированного кредитования в современной России.

Афанасьев Е. Г., студент СПбГУ.,
Дыбенко М. Н., студент ЮУрГУ

К вопросу о возмещении репутационного ущерба¹

Верховный Суд РФ в Определении от 18.11.2016 № 307-ЭС16-8923² (далее — Определение от 18.11.2016 г.), руководствуясь правовой позицией, зафиксированной Определением Конституционного Суда РФ от 04.12.2003 № 508-О³, закрепил возможность взыскания репутационного ущерба. Высокий суд отметил, что в делах по

¹ Научный руководитель: старший преподаватель кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ Г. В. Мухоморов.

² Определение Верховного Суда РФ от 18.11.2016 № 307-ЭС16-8923 // СПС «КонсультантПлюс».

³ Определение Конституционного Суда РФ от 04.12.2003 № 508-О // СПС «КонсультантПлюс».

взысканию репутационного ущерба требуется доказанность общих условий деликтной ответственности истец должен подтвердить наличие сформированной репутации, наступление неблагоприятных последствий, вызванных утратой доверия.

По данным ГАС «Правосудие», с момента вступления в юридическую силу Определения от 18.11.2016 г., судами было рассмотрено более трехсот дел, посвященных проблеме взыскания репутационного вреда, поэтому можно определить некие промежуточные итоги.

1. Суды по первой инстанции в большинстве случаев удовлетворяют полностью или частично требования по взысканию.

Так, в Постановлении Арбитражного суда Новосибирской области по делу от 5 октября 2017 г. по делу № А45-10107/2017¹, Решении Арбитражного суда Кировской области от 8 октября 2017 г. по делу № А28-3455/2017² и т. д. требования истцов удовлетворяются. Проблемой является то, что суды в ходе рассмотрения ограничиваются вопросами установления общих условий деликтной ответственности, полностью игнорируя правовую позицию Определения от 18.11.2016 г.

2. Суды в апелляции зачастую правильно квалифицируют правовую проблему и используют применимое право.

Например, в Постановлениях Второго арбитражного суда от 24 января 2018 г. по делу № А82-13037/2017³, от 7 февраля 2018 г. по делу № А28-3455/2017⁴ требования истца не удовлетворяются, поскольку он не доказал наличие сформированной репутации и наступление неблагоприятных последствий в результате утраты доверия.

Однако не все апелляционные акты, к примеру, Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 16 февраля 2018 г. по делу № А41-56182/17⁵ или Постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 25 декабря 2017 г. по делу № А45-10107/2017⁶, соответствуют правовой позиции Определения от 18.11.2016 г., что приводит к неправильным выводам.

¹ Постановление Арбитражного суда Новосибирской области по делу от 5 октября 2017 г. по делу № А45-10107/2017 // СПС «КонсультантПлюс».

² Решение Арбитражного суда Кировской области от 8 октября 2017 г. по делу № А28-3455/2017 // СПС «КонсультантПлюс».

³ Постановление Второго арбитражного суда от 24 января 2018 г. по делу № А82-13037/2017 // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Постановление Второго арбитражного суда от 7 февраля 2018 г. по делу № А28-3455/2017 // СПС «КонсультантПлюс».

⁵ Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 16 февраля 2018 г. по делу № А41-56182/17 // СПС «КонсультантПлюс».

⁶ Постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 25 декабря 2017 г. по делу № А45-10107/2017 // СПС «КонсультантПлюс».

Авторы надеются, что руководство правовой позицией Определения от 18.11.2016 г. позволит установить единообразие в правоприменительной практике по вопросу возмещения репутационного ущерба.

Афонин К. А., студент ЮУрГУ

Криптовалюта как объект гражданских прав¹

Я полагаю, что криптовалюта является определенно обособленным объектом интернет-права, потому что все связанные с ней действия происходят, исключительно в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Сам термин интернет-права является условным, поскольку в целом формирование доктрины, науки и закона об информации в сети Интернет началось совсем недавно. Интернет-право, в свою очередь, является подотраслью информационного права, которое тоже начало свое формирование недавно (примерно 25 лет назад).

Вывод о наличии юридически-значимых особенностей общественных отношений, реализуемых посредством сети Интернет, основан на гипотезе, согласно которой системные правовые проблемы, которые проявляются в таких отношениях, не зависят от их отраслевой принадлежности и одинаковы для всех возможных правовых отношений — гражданско-правовых, административно-правовых и т. д.

Согласно, проекту ФЗ «О цифровых финансовых активах», регулирует отношения, возникающие при создании, выпуске, хранении и обращении цифровых финансовых активов, а также осуществлении прав и исполнении обязательств по смарт-контрактам (ст. 1). В свою очередь в ст. 2 упомянутого проекта ФЗ дается определение смарт-контракта.

Смарт-контракт — договор в электронной форме, исполнение прав и обязательств по которому осуществляется путем совершения в автоматическом порядке цифровых транзакций в распределенном реестре цифровых транзакций в строго определенной им последовательности и при наступлении определенных им обстоятельств. Защита прав участников (сторон) смарт-контракта осуществляется в порядке, аналогичном порядку осуществления защиты прав сторон договора, заключенного в электронной форме.

Поскольку смарт-контракт является все-таки договором, то можно утверждать, что нормы гражданского законодательства также регулируют отношения, связанные с криптовалютой, так как смарт-контракты являются частью криптовалюты или правильно

¹ Научный руководитель: д. ю. н., доцент кафедры теории государства и права, конституционного и административного права А. В. Минбалева.

говорить частью технологии блокчейн, на которой создано само явление. Можно сделать два вывода. Во-первых, если это договор, то он несомненно приобретает статус сделки. Понятие сделки дается в ст. 153 ГК РФ, где сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. Это означает, что криптовалюта подчиняется нормам гражданского права. Во-вторых, зная, что криптовалюта это договор в электронной форме, мы можем доказать ее причастность к нормам гражданского права. Основные положения договора можно извлечь из ст. 420 ГК РФ, где договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей. Причем, соглашение может быть заключено в любой форме. Это говорит об игнорировании электронной формы, хотя законодатель уделяет внимание понятию электронный документ. Термин электронный документ можно извлечь из ст. 434 ГК РФ, в котором электронный документ, передаваемым по каналам связи, признается информация, подготовленная, отправленная, полученная или хранимая с помощью электронных, магнитных, оптических либо аналогичных средств, включая обмен информацией в электронной форме и электронную почту. Как говорить: не всякая сделка — это договор, но всякий договор — это сделка. Это один из путей доказывания того, что криптовалюта является частью гражданского права.

Сегодня, криптовалюта с позиции имущественных прав это бес-телесное имущество, но являясь информационными сведениями, а не мерой возможного поведения. Поэтому, есть объективная необходимость вернуть информацию к объектам гражданских прав.

Бабаева М. В., студент ЮУрГУ

Особенности договора подряда¹

Договор бытового подряда представляет собой один из довольно распространенных, а также наиболее значимых договоров в сфере товарно-денежного оборота. В пределах подрядных отношений граждане (физические лица) удовлетворяют собственные бытовые потребности в получении разнообразных результатов работ. Ито-говым результатом подряда может выступать новая или перерабо-танная вещь заказчика (потребителя).

Договор бытового подряда может приобретать черты смешанно-го договора, то есть содержать в себе элементы других договоров. Иногда на практике условия договора бытового подряда определя-ются подрядчиком в так называемых формулярах или иных стан-

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ А. А. Осипов.

дартных формах. В данном случае заказчик не имеет возможности участвовать в их составлении. Тогда бытовой подряд будет квалифицироваться как договор присоединения с распространением на него правил ст. 428 ГК РФ¹.

Не смотря на множество критериев разграничения, на практике наблюдается множество договорных сходств, которых довольно трудно разграничить. Одним из таких примеров является смежность договора оказания услуг и договора подряда.

Гражданский закон закрепляет, что договор в котором одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его, является договором подряда. Что же касается договора возмездного оказания услуг, то это договор, в силу которого исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги, а заказчик обязуется оплатить эти услуги².

В современных доктринальных разработках представлены различные подходы к разграничению рассматриваемых договорных конструкций. Наиболее важным для проведения разграничения, как представляется, установление предмета каждого из рассматриваемых обязательственных отношений. Именно отсутствие овеществленного результата и стало важнейшим критерием разграничением работ от услуг.

Наиболее полное и точное отличие оказания услуг от работ отражено в работах Е. Д. Шешенина. По его мнению недопустимо отождествление сферы обслуживания со сферой услуги, так же как нельзя считать, что все услуги однородны по своей экономической сущности. Услуга, при которой результаты деятельности воплощаются в товарах (вещах) — это работы по изготовлению и ремонту одежды, обуви и т. д. Услуги же, где результаты деятельности не существует отдельно от исполнителей и не являются товарами, относятся, так называемые личные услуги, когда удовлетворяются нужды самого человека, осуществляется его обслуживание (культурные услуги). Услуга первого рода является предметом подрядных договоров, а услуги второго рода — предмета договоров, порождающих обязательство по оказанию услуг³.

Анализируя представленные критерии разграничения можно прийти к мнению, что по общему правилу они верны, но не универсальны. Полагаем, возможны такие виды услуг, в которых

¹ Кабалкин А. Ю. Договор бытового подряда // Российская юстиция. 1998. № 8.

² Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. Часть 2 // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301 (с изм. и доп.)

³ Шешенин Е. Д. Классификация по оказанию услуг // Антология уральской цивилистики : сб. ст. М. : Юрид. лит-ра, 2001. С. 156.

результат становится неотъемлемой частью соответствующих действий как таковых. Таким примером является оказание аудиторских услуг. По завершению проверки составляется аудиторское заключение, выраженной в официальной письменной форме¹.

Подводя итог, необходимо отметить, что выработанные наукой критерии являются приемлемыми не ко всем видам отношений. Следует предположить, что для более правильного разграничения работ и услуг необходимо конкретизировать ст. 779 ГК РФ, с целью установления конкретного перечня возмездных оказаний услуг.

Бельмас К. П., студент ЮУрГУ

Проблема соотношения положений Семейного и Гражданского кодексов РФ, регулирующих имущественные отношения супругов²

Имущественные отношения супругов, касающиеся вопросов их совместной собственности, нуждаются в правовом регулировании, поэтому они должны быть четко регламентированы законом.

Статья 4 СК РФ говорит о том, что неурегулированные нормами семейного законодательства имущественные отношения между членами семьи, подлежат урегулированию нормами гражданского законодательства постольку, поскольку это не противоречит существу семейных отношений. На практике провести границу между правоотношениями, регулируемыми нормам семейного или гражданского права оказывается довольно сложно. Более того, согласно ст. 5 СК РФ в случае, когда семейные отношения не могут быть урегулированы нормами семейного законодательства, и при этом конкретные нормы гражданского законодательства, способные регулировать данные отношения, также отсутствуют, к ним применяются нормы семейного и (или) гражданского права, регулирующие сходные отношения, то есть используется аналогия закона, а при отсутствии и таких норм, правоотношения регулируются исходя из общих начал семейного или гражданского законодательства.

Следовательно, семейное законодательство нашей страны не регулирует все возникающие между супругами отношения, так как не содержит норм, регулирующих, к примеру, имущественные отношения супругов, касающиеся их раздельного имущества, их имущественные отношения после раздела общего имущества (при его разделе в браке), обязательственные отношения, возникающие

¹ *Полтавский И. А.* Некоторые проблемы соотношения договора оказания услуг с договором подряда // Государство и право: теория и практика : материалы II междунар. науч. конф. (г. Чита, март 2013 г.). Чита : Молодой ученый, 2013. С. 41.

² Научный руководитель: к. ю. н., заведующий кафедрой гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ Г. С. Демидова.

между супругами в связи с реализацией полномочий собственников общего имущества, в том числе перед третьими лицами и т. д.

В некоторых случаях, прямо указанных в Семейном кодексе, установлена возможность применения конкретных норм гражданского законодательства к семейным отношениям¹, например, в п. 2 ст. 33 СК РФ при определении прав супругов, касающихся владения, пользования и распоряжения имуществом, являющимся совместной собственностью членов крестьянского или фермерского хозяйства, законодатель предполагает применять нормы, указанные в ст. 257 и 258 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В Семейном кодексе находятся также нормы, отсылающие к Гражданскому кодексу, но без указания конкретных статей, то есть нормы бланкетного характера, например, п. 2 ст. 30 СК РФ предусмотрено применение положений о долевой собственности к имуществу, приобретенному совместно лицами, брак которых признан недействительным.

При регулировании вопросов, касающихся режима общей собственности, применяются не только общие положения Гражданского кодекса Российской Федерации о собственности, но и положения о совместной собственности, следовательно, нормы гражданского законодательства, регулирующие режим общей собственности супругов должны применяться с учетом конкретизирующих правил, содержащихся в положениях Семейного кодекса².

Подводя итог можно сказать, что в настоящее время, семейным законодательством Российской Федерации имущественные отношения супругов урегулированы лишь отчасти, так как не только семейное, но и гражданское законодательство регулирует данный вид отношений при этом законодательством не установлен материальный критерий для разграничения семейных имущественных отношений, регулируемых этими отраслями права.

Владимирова Л. В., студент ЮУрГУ

Опционный договор: общая характеристика³

Исторически опционный договор возник на организованных рынках (прежде всего на бирже), поскольку требовалось выработать механизмы, допускающие возможность маневра участников торгов,

¹ *Рязанцева В.* Правомочия по владению, пользованию и распоряжению общим имуществом супругов // Актуальные научные исследования в современном мире. 2016. № 6. С. 69.

² *Стрюковатый В. В.* Соотношение положений Гражданского и Семейного кодексов РФ, регулирующих имущественные отношения супругов // Новый юридический вестник. 2017. № 2. С. 35.

³ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ А. А. Осипов.

с одной стороны, гарантируя им исполнение соответствующего контракта, а с другой — оставляя за ними право на отказ от его исполнения, например, под влиянием сложившейся конъюнктуры, инфляции и т. д.

Опционный договор регламентируется ст. 429.3 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ).

Юридическая конструкция опционного договора заключается в следующем:

1) одна сторона на условиях договора вправе потребовать в установленный договором срок от контрагента совершения определенных действий. За право заявить требование по опционному договору контрагент уплачивает установленную договором денежную сумму;

2) соглашением сторон может быть установлено, что требование по договору считается заявленным к исполнению при наступлении соглашения сторон обстоятельств;

3) возмездный договор;

4) если наделенная таким правом сторона не заявит свое требование в установленный договором срок, то этот договор прекращается;

5) при прекращении договора платеж, внесенный в качестве платы за право заявить требование по опционному договору, возврату не подлежит, если иное не предусмотрено условиями заключенного соглашения. Фактически сущность опционного договора заключается в том, что покупатель (приобретатель) вправе, но не обязан заключать с продавцом определенный договор. Контрагент же наоборот обязан заключить договор по требованию покупателя опциона, за что и получает определенную плату.

Опционный договор можно квалифицировать как разновидность гражданско-правового договора, согласно которому указывается именно право, а не обязанность приобрести или реализовать указанные в опционном договоре товары, работы или услуги по фиксированной стоимости в установленный срок или в течение этого срока в обмен на выплату премии.

Опционный договор имеет определенное сходство с предварительным договором. Различие этих видов договоров выражается в том, что в предварительном договоре его стороны договариваются о заключении основного договора в определенный срок и на оговоренных условиях, в то время, как по опционному договору обязательство уже имеет место быть, однако исполнение поставлено в зависимость от его востребования со стороны кредитора.

Право востребовать исполнение может быть уступлено третьему лицу. При этом уступка права требования возможна только с одновременной уступкой самого права по обязательству и будет регулироваться нормами ГК РФ о цессии.

В соответствии с действующим законодательством РФ особенности отдельных видов опционных договоров могут быть установлены в других нормативно-правовых актах.

Цели использования опционных договоров могут быть самыми разнообразными. По требованию кредитора должник обязан совершить оговоренное действие: перечислить денежные средства, доставить товар, принять ТМЦ, выполнить работу, оказать услугу и т. д. В качестве опционного может быть заключен фактически любой договор, который предусмотрен действующим ГК РФ.

Стоит также отметить, что нормы об опционном договоре, как и некоторые иные нормы права на наш взгляд, подлежат доработке либо разъяснению. В частности, о восстановлении пропуска срока на требование к должнику по договору, если такой срок пропущен по уважительной причине.

Гельмель И. В., магистрант ТюмГУ

Правовые позиции Верховного Суда в системе источников российского гражданского права¹

Отличительной чертой общественных отношений, входящих в предмет гражданского права, является их динамика в связи с чем, сложно создать нормы права которые не требуют разъяснений и толкований.

Набирающий обороты процесс глобализации оказывает существенное влияние на преобразования в области права. На современном этапе происходит смешение правовых систем и появление в каждой из них чего-то нетипичного, нехарактерного для нее. Примером этого являются попытки придания правовым позициям Верховного Суда статуса источника гражданского права.

Согласно установленному Конституцией Российской Федерации принципу разделения властей, в РФ существуют три самостоятельные ветви власти (ст. 10 Конституции РФ)². Одной из задач, стоящих перед судебной властью является установление единообразия понимания и применения законодательства. Для реализации данной задачи, на основании обобщения сложившейся практики Пленум Верховного Суда Российской Федерации (далее пленум ВС РФ) принимает постановления.

В постановлениях Пленума ВС РФ находят отражение правовые позиции Верховного Суда по определенным вопросам. Необходимо отметить, что важной правовой гарантией является то, что на протяжении своего существования правовая позиция суда от-

¹ Научный руководитель: д. ю. н., профессор кафедры гражданского права и процесса ИГиП ТюмГУ М. Ф. Лукьяненко.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СПС «КонсультантПлюс».

носителем определенной нормы может меняться. Так, например, в п. 7 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 указывается, что если совершение сделки нарушает запрет, установленный п. 1 ст. 10 ГК РФ, такая сделка в зависимости от обстоятельств дела может быть признана судом недействительной (п. 1, 2 ст. 168 ГК РФ)¹. Хотя ранее в определении Верховного Суда РФ от 11.11.2014 № 9-КГ14-7 отмечалось, что основания для признания сделок недействительными установлены в § 2 гл. 9 ГК РФ, из которого следует, что злоупотребление правом не является основанием для признания какой-либо гражданско-правовой сделки недействительной².

В силу того, что у постановления Пленума ВС РФ отсутствует признак обязательности исполнения, фактически складывается ситуация, при которой постановления не являются источником права в Российской Федерации.

Каждая ветвь власти компетентна в своей сфере и по этому созданию Пленумом ВС РФ обязательных для всех судов правовых позиций способствует ликвидации обнаруженных юридических неточностей, пробелов в праве и доведению закона до идеала. Действительно, данный принцип с течением времени, наряду с государствами его декларирующими, видоизменяется. Наделение судебной ветви власти полномочиями, которые на первый взгляд ей не присущи, необходимо для решения поставленных перед ней задач.

Руководствуясь вышесказанным, предлагаем внести изменения в Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации», дополнив ст. 2 ч. 7.1, в следующей редакции: «По вопросам своего ведения Пленум Верховного Суда Российской Федерации принимает постановления, обязательные для судов, составляющих судебную систему Российской Федерации» и тем самым придать правовым позициям содержащимся в постановлениях Пленума ВС статуса источника гражданского права России.

¹ О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 // СПС «КонсультантПлюс».

² Определение Верховного Суда РФ от 11.11.2014 № 9-КГ14-7 // СПС «КонсультантПлюс».

История становления института несостоятельности (банкротства) в России¹

Исторические корни института несостоятельности (банкротства) в России достаточно глубоко уходят в прошлое. Но само слово «банкротство» появилось в российском праве гораздо позднее, положения, касающиеся несостоятельности, имеются уже в Русской правде² (одном из первых русских законодательных актов, действовавших в Древней Руси в XI—XII вв.).

Законодатель того времени выделяет два вида несостоятельности, а именно:

— несчастная (невиновная) несостоятельность, возникшая не по вине должника (имела место в случае наступления различного рода форс-мажорных обстоятельств: пожара, стихийного бедствия);

— злостная (виновная) несостоятельность, которая могла наступить, к примеру, в случае легкомысленного поведения купца (растрата вверенных средств, потеря товара в результате пьянства и других предосудительных действий)³.

Правила распределения имущества между кредиторами и иные нормы о несостоятельности встречаются в Псковской судной грамоте⁴ и Судебниках 1497 и 1550 годов⁵, и Соборном уложении 1649 года⁶. Псковская судная грамота закрепляет правила материальной ответственности за несостоятельность, то есть должник больше не расплачивался за долги собственной свободой.

Важным событием в развитии института несостоятельности стало принятие 19 декабря 1800 г. устава о банкротстве, фактически разделенный на две части: о купеческой несостоятельности и о вступлении дворян в обязательства, а также несостоятельности этих лиц.

Революция 1917 года внесла коррективы в законотворческий процесс. Основные преобразования происходили в области государственного права. Так, принимается решение о том, что револю-

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ А. А. Осипов.

² Русская Правда. URL: <http://www.hrono.ru/> (дата обращения: 22.01.2017).

³ История развития института банкротства в России в дореволюционный период. Первая юридическая компания. СПб., 2015. URL: http://yaneuch.ru/cat_102/istoriya-razvitiya-instituta-bankrotstva-v/450569.2978132.page1.html (дата обращения: 22.01.2017).

⁴ Псковская судебная грамота. URL: <http://www.hrono.ru/> (дата обращения: 22.01.2017).

⁵ Судебник 1497 года. URL: <http://www.hrono.ru/> (дата обращения: 22.01.2017).

⁶ Соборное Уложение 1649 года. URL: <http://www.hrono.ru/> (дата обращения: 22.01.2017).

ционными судами и иными учреждениями не будут приниматься и рассматриваться никакие споры по гражданским отношениям (в эту группу попали и дела о банкротстве), возникшие до 07 ноября 1917 г.¹

К 1960 годам в России институт несостоятельности (банкротства) становится неактуальным, так как произошла ликвидация частной собственности, государственные организации не ликвидировались, а реорганизовывались, и необходимость в данном институте полностью исчезает.

С начала 1990-х в Советском Союзе начинается переход к рыночной экономике, что привело к созданию всех необходимых социально-экономических предпосылок для возобновления регулирования процедуры признания организаций банкротами.

В законодательстве Российской Федерации институт банкротства получил правовое закрепление в 1992 г. в Законе Российской Федерации от 19 ноября 1992 г. № 3929-1 «О несостоятельности (банкротстве) предприятий»². Как указано в названии данного закона, сфера его применения ограничивалась только банкротством юридических лиц.

В 2002 году был принят Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»³ (далее — Закон о банкротстве), давший новый виток развитию данного института в Российской Федерации.

Изначально указанный закон предусматривал порядок несостоятельности (банкротства) только юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Однако в 2015 году стало возможным банкротство граждан в связи с введением соответствующих положений в Закон о банкротстве. Это обусловлено сложной экономической ситуацией в стране как на кредитном рынке, так и на рынке долевого участия в строительстве.

¹ *Пирогова Е. С., Курбатов А. Я.* Правовое регулирование несостоятельности (банкротства). М., 2015. С. 15.

² О несостоятельности (банкротстве) предприятий : Закон РФ от 19.11.1992 № 3929-1 // Российская газета. 1992. № 279.

³ О несостоятельности (банкротстве) : Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 43. Ст. 4190.

Значение предварительного договора в российском гражданском праве¹

Регулирование предварительного договора не располагает обширной нормативно-правовой базой. Это мнение часто находит место в научной литературе, а именно высказывалось утверждение о том, что отношения, возникающие при заключении предварительного договора, недостаточно полно урегулированы законодательством; также ученые акцентируют внимание на том, что теоретические исследования института предварительного договора несколько «запоздывают» относительно потребностей имущественного оборота, его законодательного и правоприменительного обеспечения².

Конструкция предварительного договора зародилась и получила свое развитие во времена Древнего Рима в виде соглашения, предоставляющего право требования заключения основного договора лишь одной стороне предварительного договора. В ходе исторического развития, законодательство различных европейских государств закрепляло возможность использования предварительного договора в гражданском и торговом обороте, однако, зачастую, лишь применительно к отдельным видам основных договоров³.

На сегодняшний день конструкция предварительного договора претерпела изменения, что позволило установить паритет между сторонами сделки. Содержание предварительного договора с точки зрения закона трактуется как гарантия того, что стороны обязуются заключить в будущем договор о передаче имущества, выполнении работ или оказании услуг (основной договор) на условиях, предусмотренных предварительным договором, который заключается в форме, установленной для основного договора, а если форма основного договора не установлена, то в письменной форме.

Стоит отметить, что в целом российское гражданское законодательство достаточно фрагментарно регулирует отношения предшествующие заключению договоров, так называемые преддоговорные отношения⁴.

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ Т. П. Подшивалов.

² Кучер А. Н. Теория и практика преддоговорного этапа. М. : Статут, 2005. С. 282; Елисеев И. В., Кротов М. В. Предварительный договор в российском гражданском праве // Очерки по торговому праву. Вып. 7. Ярославль : Изд-во ЯрГУ, 2000. С. 23.

³ Васильев А. В. Предварительный договор в праве России и США : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 6.

⁴ Подшивалов Т. П. Сравнительно-правовая характеристика преддоговорной ответственности // Международное публичное и частное право. 2011. № 6. С. 7—10; Подшивалов Т. П. Охрана интересов должника в договорном обязательстве при банкротстве и злоупотребле-

Таким образом, можно говорить о том, что основной задачей предварительного договора является определение порядка заключения основного договора, а также условий, которые должны быть исполнены сторонами для его заключения.

Применение предварительного договора в гражданско-правовых отношениях стало более эффективным после вступления в силу федерального закона от 08.03.2015 г. № 42-ФЗ, в котором законодатель установил жесткие временные рамки для заключения основного договора, вытекающего из предварительного договора, а также закрепил тот факт, что предварительный договор должен быть предметным и содержать условия основного договора, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение при заключении предварительного договора.

Подытоживая вышесказанное, можно отметить, что законодатель усилил конструкцию предварительного договора таким образом, чтобы его заключение являлось для сторон сделки действительно обязывающим моментом, а не действием, которое лишь возможно приведет к заключению основного договора. Применяя на практике нововведения относительно предварительного договора, несомненно, защищается та сторона, которая заключает предварительный договор с единственной целью — заключить в будущем основной договор.

Гришук Я. С., студент ЮУрГУ

Безналичные денежные средства как объект кредитного договора

Согласно Гражданскому кодексу РФ объектом кредитного договора являются денежные средства. Однако при получении средств заемщиком все чаще кредиты выдаются путем зачисления суммы кредита на банковский счет заемщика. Вследствии этого возникает вопрос о существовании безналичных денежных средств как отдельного объекта гражданских прав.

М. Литовченко указал, что «Деньги есть то, что служит юридическим средством платежа»¹. Литовченко указывает на потребляемость денег, в частности, «никакая вещь не есть сама по себе деньги, — впервые она становится ими вследствие употребления и признания»².

Стоит отметить, в статье 819 ГК РФ содержится понятие «денежные средства», а не деньги. Форма передачи денежных средств

ние корпоративным контролем // Право и экономика. 2017. № 12. С. 41—45; Подшивалов Т. П. Преддоговорная ответственность и совершенствование гражданского законодательства // Право и экономика. 2010. № 9. С. 35—38.

¹ Литовченко М. Деньги в гражданском праве. Киев, 1887. С. 4.

² Там же. С. 10.

в кредит и возврата денежных средств заемщиком банку также не определена, что дает возможность предоставления и возврата денежных средств кредитору, как в наличной, так и в безналичной форме.

Данная позиция подтверждена Положением Банка России от 31.08.1998 г. № 54-П «О порядке предоставления (размещения) кредитными организациями денежных средств и их возврата (погашения)»¹. В настоящее время отмечается предпочтительность предоставления денежных средств в кредит путем зачисления суммы кредита на банковский счет заемщика, открытый в банке кредиторе или ином банке, в котором обслуживается заемщик, через который в последующем осуществляется погашение кредита заемщиком.

По мнению Л. А. Новоселовой, термин «деньги» используется в гражданском праве, как правило для обозначения наличных денег как вещей. В случаях же необходимости обозначения безналичных денег используется термин «денежные средства»². Д. В. Пристансков пишет, что «ГК РФ в случаях, когда речь идет о средствах, находящихся на банковских счетах, как правило, использует понятия «денежные средства» или «Денежные суммы», а не «деньги» (ст. 185, 845, 847, 852, 863 ГК РФ). Налоговый кодекс РФ использует понятие «денежные средства» как применительно к средствам на счетах (например, ст. 11, 46, 48 НК РФ), так и наличным средствам (например, ст. 47, 48 НК РФ)³.

В. А. Белов и ряд других авторов в своих работах ссылались на то, что, безусловно, ГК РФ закрепляет возможность осуществления платежей и в наличной форме, и в безналичной форме. Однако это касается формы расчетов, а не денежных средств. Приверженцы данной позиции обосновывали отсутствием в законодательстве легального закрепления деления денег на «наличные» и «безналичные». Более того данные авторы отмечают что действия Банка при перечислении денежных средств по кредитному договору на банковский счет заемщика передает ему безналичным путем наличные деньги, что не означат появления категории «безналичные денежные средства».

По нашему мнению, безналичные денежные средства являются платежным инструментом и обладают признаками денег. Заем-

¹ О порядке предоставления (размещения) кредитными организациями денежных средств и их возврата (погашения) : положение Банка России от 31.08.1998 г. № 54-П // СПС «Консультант-Плюс».

² Новоселова Л. А. О правовой природе средств на банковских счетах // Хозяйство и право. 1996, № 7. Стр. 85.

³ Пристансков Д. В. Отдельные проблемы гражданско-правового регулирования банковского кредитования : дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2006. С. 88.

щик заинтересован именно в получении денег вне зависимости от способа их передачи. С юридической точки зрения безличные денежные средства выступают своеобразным объектом кредитного договора, отличным от денег, в отношении которого у заемщика возникают права требования к банку.

Грязных А. Д., студент ЮУрГУ

Проблема злоупотребления гражданским правом¹

Проблема злоупотребления правом была актуальна еще со времен римского права, однако в то время еще не было выработано целостной теории. В известном римском изречении «высшее право — высшая несправедливость» («*Summum ius, summa iniuria*»), другими словами — безусловно осуществленное право равносильно высшему бесправию, отражалась одна из главных ее идей — каждое право должно иметь пределы его осуществления, в противном случае происходит нарушение прав других лиц, что, в свою очередь, исключает соблюдение важных для гражданского оборота принципов добросовестности и разумности.

Проблема злоупотребления правом актуальна и по сей день в российском гражданском праве. Положения о злоупотреблении правом закрепляются в ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации². Злоупотребление правом во внешнем восприятии — это юридический акт (неправомерное действие или бездействие) осуществления гражданского права, характеризующийся признаками гражданского правонарушения. Противоправность деяния при этом проявляется через нарушение основного принципа гражданского права — принципа юридического равенства и запрета, который в ст. 10 ГК РФ, к сожалению, изложен нечетко.

Пока деяния субъекта не признаны судом противоправными, они не являются таковыми, а, следовательно, не являются злоупотреблением права, т. к. субъект оперирует присущим ему правом в целях защиты.

Существует множество теорий злоупотребления правом в российском гражданском праве. Так, например, В. П. Грибанов относит злоупотребление правом к числу неправомерных действий³. Достаточно схожая позиция и у научно-консультативного совета при Арбитражном Суде Уральского округа, который считает злоупотребление правом особым типом гражданского правонарушения

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ Д. Ю. Гришмановский.

² Гражданский кодекс РФ (Часть 1) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 22. Ст. 2457.

³ Грибанов В. П. Осуществление и защита гражданских прав. М. : Статут, 2000. С. 63.

ния, совершенного управомоченным лицом при реализации принадлежащего ему субъективного гражданского права в тех формах, которые ему не были дозволены¹.

Но мнения разделились, и есть ученые, которые отрицают то, что злоупотребление правом является правонарушением. А, например, А. А. Малиновский вовсе считает, что злоупотребление правом может быть как противоправным, так и правомерным, все зависит от действия субъекта².

Опираясь на позиции ученых, можно сделать вывод, что квалифицировать то или иное деяние и отнести его к категории злоупотребления правом достаточно сложно. На практике бывает так, что одни и те же действия можно интерпретировать и как средство защиты своих прав, и как злоупотребление ими.

Подводя итог вышесказанному, можно дать определение злоупотреблению правом. Злоупотребление правом — это превышение субъектом пределов наделенных ему правомочий путем осуществления их с незаконной целью или незаконными средствами, нарушая при этом права и законные интересы других лиц и общества в целом. Для дальнейшего регулирования вопроса о злоупотреблении правом стоит включить в ст. 10 ГК РФ само определение злоупотребления правом. Наличие четкого законодательного определения может помочь привести к единообразному пониманию учеными аспектов данной формы и единообразной практике по вопросу применения мер к лицу, злоупотребившему своими правами.

Друщенко М. Ю., студент ТюмГУ

Община коренных малочисленных народов РФ как особая форма организации юридического лица³

Создание общин для коренных малочисленных народов обусловлено не только потребностью в сохранении и развитии традиционного образа жизни, промыслов и культуры, но и необходимостью совместного хозяйствования, которое для многих представителей коренных народов служит основным, а зачастую и единственным способом получения средств к существованию.

В сложившейся ситуации правильное правовое оформление общин коренных малочисленных народов как участников имуще-

¹ *Савицкий П. В.* Запрет злоупотребления правом как особая юридическая конструкция гражданского права. // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук. 2008. № 5. С. 484—495.

² *Малиновский А. А.* Злоупотребление правом. М. : МЗ-Пресс, 2002. С. 35, 40—45.

³ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры АиФП ТюмГУ Н. В. Данилова.

ственного оборота, эффективная регламентация их гражданско-правового статуса имеет особую актуальность.

Эта задача могла быть успешно решена в процессе обновления норм ГК РФ при условии индивидуального подхода к конструированию положений об отдельных организационно-правовых формах юридических лиц, однако сущностные особенности отдельных форм юридических лиц, в том числе и общин коренных малочисленных народов, были оставлены законодателем без внимания¹.

Дефиниция общины коренных малочисленных народов, закрепленная в ГК РФ, отражает ее особенности как общественного формирования, но не позволяет выделить признаки общины как некоммерческой корпоративной организации.

В ст. 123.16 ГК РФ законодатель, среди прочего, закрепил следующие положения: 1) члены общины наделены правом на получение части ее имущества или компенсации стоимости такой части при выходе из общины или ее ликвидации в порядке, установленном законом; 2) допускается преобразование общины коренных малочисленных народов по решению ее членов в ассоциацию (союз) или автономную некоммерческую организацию².

Содержательное наполнение этих норм вызывает вопросы и способно лишь усложнить деятельность общин.

В целях обеспечения имущественных прав членов общины законодатель следовало не только констатировать их наличие, но и определить критерии, позволяющие единообразно устанавливать размер выплат, причитающихся участнику при прекращении членства в общине или ее ликвидации, поскольку специальное законодательство подобных норм не содержит.

Недостаточно обоснованным представляется положение, допускающее преобразование общины коренных малочисленных народов исключительно в ассоциацию (союз) или автономную некоммерческую организацию³ и не предусматривающее возможность преобразования в общественную организацию или потребительский кооператив, не смотря на то, что сущностные признаки, цели и методы деятельности общины свидетельствуют о ее сходстве с указанными организационно-правовыми формами юридического лица.

Все иные аспекты создания и деятельности общины коренных малочисленных народов оставлены законодателем без внимания. Указанное позволяет согласиться с тем, что поверхностное внимание к особенностям правовой природы общин не позволило

¹ *Сойфер Т. В.* Община коренных малочисленных народов Российской Федерации как форма некоммерческой корпорации. URL: <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?id=4&art=6222> (дата обращения: 01.02.2018).

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // СПС КонсультантПлюс.

³ Там же.

адаптировать их к российской системе юридических лиц¹, и свидетельствует о необходимости более детальной регламентации статуса этих некоммерческих организаций на уровне ГК РФ.

В Гражданском кодексе следует закрепить развернутые положения, отражающие особенности общин малочисленных народов как корпоративных юридических лиц, которые должны учитывать направленность и принципы их общественно полезной деятельности. Такой подход будет способствовать повышению стабильности гражданского оборота и результативности деятельности общин коренных малочисленных народов РФ, направленной на защиту исконной среды обитания и сохранение традиционного образа жизни.

Ерохина Е. В., студент ЮУИУиЭ

Фиктивное банкротство юридических лиц: проблемы выявления и пути решения²

На сегодняшний день в условиях нестабильной экономической обстановки риски хозяйствующих субъектов возрастают. Все чаще происходят случаи, когда организация неспособна отвечать по своим обязательствам перед кредиторами. Гражданский кодекс РФ (далее — ГК РФ) в ст. 65 предусматривает, что юридическое лицо, за исключением казенного предприятия, учреждения, политической партии и религиозной организации, по решению суда может быть признано несостоятельным (банкротом)³. Признание судом юридического лица банкротом влечет его ликвидацию.

По данным Единого федерального реестра сведений о банкротстве на 2017 г. количество банкротств среди российских компаний составило 13 577. Указанные данные говорят о динамике увеличения неплатежеспособных организаций на 7,7 % по сравнению с 2016 г.⁴. Однако не все юридические лица на самом деле действительно банкроты — часть из них стремится создать внешние признаки банкротства с целью погашения кредиторских задолженностей.

¹ Серова О. А. Новые виды некоммерческих организаций: публичные элементы в правовом статусе казачьих компаний и общин коренных малочисленных народов // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 7. С. 44.

² Научный руководитель: к. ю. н., заведующий кафедрой ТИиОП ЮУИУиЭ Д. Ю. Гришмановский.

³ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 1) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Российская газета. 1994. № 238—239. 08 дек.

⁴ Российские компании в 2017 году банкротились на 8 % чаще. URL: <http://www.interfax.ru/business/595204> (дата обращения: 12.02.2018).

Уголовный кодекс Российской Федерации (далее — УК РФ) предусматривает три состава преступления связанных с банкротством юридического лица, а именно: неправомерные действия при банкротстве, преднамеренное банкротство и фиктивное банкротство¹.

Зачастую на практике может возникать проблема относительно разграничения фиктивного банкротства и предвидения банкротства². Если организации не выгодно признавать себя банкротом, то впоследствии она находит денежные средства для обеспечения обязательств перед кредиторами. Однако в такой ситуации кредиторы могут обвинить организацию в фиктивном банкротстве и потребовать возмещения убытков. Должнику в данном случае целесообразно в полной мере обосновать заявление о предвидении банкротства посредством предоставления доказательств, а именно что на момент подачи заявления у него отсутствовали необходимые денежные средства и он не обладал информацией о том, появятся ли у него необходимая сумма для удовлетворения требований кредиторов³.

Таким образом, вопрос о фиктивной несостоятельности организации связан с искажением информации ее платежеспособности. Фиктивно обанкротившееся юридическое лицо на самом деле может расплатиться с кредиторами. Для этого необходимо чтобы арбитражные управляющие предпринимали эффективные меры по выявлению и удержанию активов организации, такие как наложение ареста на имущество юридического лица. Кроме того необходимо формировать общий облик экономико-хозяйственной деятельности должника при помощи работы непосредственно по месту нахождения организации: производить осмотр объектов, оборудования, технической документации предприятия и опрашивать сотрудников. Для выявления всех сделок и иных финансовых операций юридического лица следует работать с оригиналами документов или их заверенными копиями, а в необходимых случаях проводить экспертизу.

¹ *Добровольянина О. В., Кондратьева К. С., Патырбаева К. В.* Виды незаконных банкротств в Российской Федерации: некоторые проблемы правового регулирования // *Право. Журнал Высшей школы экономики.* 2017. № 3. С. 38.

² *Ряховская А. Н.* Преднамеренное и фиктивное банкротство: некоторые алгоритмы решения проблемы // *ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика.* 2017. №. 3. С. 133.

³ *Стецюнич Ю. Н.* Неправомерное банкротство: экономические признаки и возможности предотвращения // *Вестник Ленинградского государственного университета им. А. С. Пушкина.* 2014. № 2. С. 30—31.

«Недостойные наследники»¹

Статья 157 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает состав преступления, который заключается в уклонении от уплаты алиментов на содержание детей или нетрудоспособных родителей. В этой связи представляется, что случаи, когда злыми уклонистами выступают дети и родители могут подпадать под действие п. 1 ст. 1117 Гражданского кодекса Российской Федерации, ввиду того, что совершается преступление. Следовательно, подобных наследников следует отстранять от наследования не только по закону, но и по завещанию.

Неуплатой совершеннолетними трудоспособными детьми без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание нетрудоспособных родителей, если это деяние совершено неоднократно, признается неуплата совершеннолетними трудоспособными детьми без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание нетрудоспособных родителей, подвергнутыми административному наказанию за аналогичное деяние, в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию. Таким образом, сопоставляя указанные признаки состава преступления и характерные признаки понятия недостойных наследников можно сделать вывод о необходимости отстранения таких наследников от процедуры наследования, как по закону, так и по завещанию.

Действующее законодательство Российской Федерации предусматривает в качестве основания лишения права наследования лишь злостное уклонение от выполнения обязанностей по содержанию наследодателя. На основании анализа положений п. 2 ст. 1117 Гражданского кодекса Российской Федерации, ряд авторов выдвигают предположение о том, что «общение» с наследником не входит в понятие «обязанность по содержанию» и поэтому для реализации данной нормы необходимо установление факта злостного уклонения. Подразумевая возможность установления наследодателем в завещании критериев недостойности, видится, что общение с наследником нельзя рассматривать в качестве соответствующего критерия, ввиду того, что достоверность установления в суде факта отсутствия общения наследника с наследодателем ставится под сомнение в соответствии с презумпцией в заинтересованности в этом других наследников. Именно совершение в отношении этого лица противоправного деяния ставит наследника в разряд недостойных².

¹ Научный руководитель: к. ю. н., заведующий кафедрой гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ Г. С. Демидова.

² Касаткина А. Ю. Отстранение от наследства: судебная и нотариальная практика // Нотариус. 2015. № 2. С. 27—30.

Таким образом, представляется целесообразным внести следующие изменения в институт недостойных наследников по гражданскому законодательству Российской Федерации:

1) родителей и совершеннолетних детей, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов (в данном случае при наличии судебного решения, принуждающего их произвести указанные действия) отстранять от наследования как по закону, так и по завещанию как по основаниям, равнозначным предусмотренным в п. 1 ст. 1117 Гражданского кодекса Российской Федерации;

2) необходимо лишать лиц права наследования на основаниях, предусмотренных п. 2 ст. 1117 Гражданского кодекса Российской Федерации, даже в том случае, если до установления факта их уклонения от выполнения обязанностей по содержанию наследодателя не вступило в силу судебное решение, принуждающее наследников произвести данные действия; если лицо, рассчитывающее на получение имущества по наследству, не интересовалось о том, в каком состоянии находится наследодатель, и по этой причине не оказало ему помощи, кроме того случая, когда потенциальный наследник даже не знал о существовании наследодателя и не был с ним знаком;

3) законодательно закрепить возможность установления наследодателями в завещании критериев недостойности наследника.

Заварухин В. Е., студент ЮУрГУ

Правовое регулирование аккредитивной формы расчетов¹

Одной из современных форм безналичных расчетов между экономическими субъектами в ходе исполнения коммерческих договоров является аккредитив. Применение данной формы расчетов сторонами в любой сделке позволяет минимизировать риски: покупатель гарантирует получение товара, продавцу — своевременное получение денежных средств.

Одна из наиболее дискуссионных проблем в юридической литературе в настоящее время является вопрос об отсутствии легального понятия «аккредитива» в гражданском законодательстве. Содержание понятия и самого института в современной России сформировалось под влиянием международных норм. В 2014 году Россия для приведения российского законодательства в соответствие с международными стандартами в области факторинга присоединилась к Конвенции УНИДРУА².

¹ Научный руководитель: старший преподаватель кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ А. Г. Борзенкова.

² О присоединении РФ к Конвенции УНИДРУА по международным факторинговым операциям : Федеральный закон от 05.05.2014 № 86-ФЗ.

Термин «аккредитив» в настоящее время используется во многих значениях. Во-первых, под аккредитивом понимается обязательство банка-эмитента перед своим плательщиком.

Во-вторых, аккредитивом называется обязательство банка-эмитента или подтверждающего банка перед бенефициаром. Такое обязательство банка служит надежной гарантией платежа. По мнению ученых в данном понятии отражается основной смысл аккредитивной операции¹.

В-третьих, под аккредитивом понимают расчетную операцию, в рамках которой совершается несколько сделок, и возникают обязательства различных субъектов.

В-четвертых, аккредитивом называется приказ банка-эмитента исполняющему банку произвести указанные выше действия.

Е. А. Суханов под аккредитивом понимает действия банка по поручению плательщика об открытии аккредитива и в соответствии с его указанием (банк-эмитент), обязуется произвести платежи по получателю средств или оплатить, акцептовать или учесть переводной вексель либо дать полномочия другому банку (исполняющему банку) произвести платежи получателю средств или оплатить, акцептовать или учесть переводной вексель².

Помимо гражданского законодательства расчеты по аккредитиву регулируются гл. 6 положения Банка России³. В котором наиболее полно регламентируются обязательные реквизиты аккредитива, действия исполняющего банка и банка-эмитента, порядок предоставления документов в бумажной или электронной форме, условия и сроки проверки документов указанных в условиях аккредитива и т. д.

Добавок к указанным выше нормативно-правовым актам некоторые ситуации рассмотрены в информационном письме Президиума ВАС РФ⁴.

Рассмотренные ситуации в письме также необходимо учитывать при использовании аккредитивной формы расчета т. к. в нем отражена позиция Арбитражного суда.

Необходимость закрепления понятия «аккредитива» обусловлена развитием социально-экономических отношений в РФ и с каждым годом увеличиваются операции с аккредитивами поскольку они защищают всех участников сделки и банк берет ответственность за проведение расчетов по сделке, данные операции удобны т.к

¹ Павлодский Е. А. Кредитные организации в России: правовой аспект. М., 2006. С. 110.

² Суханов Е. А. Российское гражданское право. Т. II. Обязательственное право. М., 2011. С. 990.

³ Положение о правилах осуществления перевода денежных средств (утв. Банком России 19.06.2012 № 383-П) (ред. от 05.07.2017) (Зарегистрировано в Минюсте России 22.06.2012 № 24667).

⁴ Обзор практики рассмотрения споров, связанных с использованием аккредитивной и инкассовой форм расчетов : информационное письмо Президиума ВАС РФ от 15.01.1999 № 39.

аккредитив можно открыть во многих банках на территории РФ и расчеты могут быть произведены как в рублях так и в валюте, все это происходит достаточно быстро независимо от того находятся ли стороны в разных городах.

Поэтому требуется адекватный механизм правового регулирования аккредитива.

Ильчук О. Ю., студент ЮУрГУ

Проблемы определения продавца имущества по договору лизинга¹

Согласование условий о предмете лизинга и продавце имущества необходимый этап заключения договора финансовой аренды.

Конкретный объект имущества, подлежащий впоследствии передаче в лизинг, а также его продавец могут быть определены как лизингополучателем, так и лизингодателем (абз. 3 ст. 2 Федерального закона от 29.10.1998 № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)», далее — Закон о лизинге).

По общему правилу выбор продавцами объекта имущества осуществляет арендатор, соответствующее положение закреплено в статье 665 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ).

В зависимости от того кем фактически будет осуществлен выбор продавца имущества, решается вопрос о распределении рисков, связанных с неисполнением продавцом по договору купли-продажи своих обязанностей, а также несение соответствующих убытков.

Пунктом 2 ст. 670 ГК РФ установлено, что арендодатель не отвечает перед арендатором за выполнение продавцом требований, вытекающих из договора купли-продажи.

Фактически арендатор (лизингополучатель) поставлен законодателем в такое положение, при котором он ответственен за надлежащее исполнение двух разных договоров — договора купли-продажи и договора финансовой аренды.

Существующее положение вещей не может в полной мере отвечать интересам лизингополучателя, учитывая, что в настоящее время сфера применения лизинга не ограничена исключительно предпринимательской деятельностью.

В случае же если «неудачный» выбор сделан арендодателем, действующее законодательство (п. 2 ст. 670 ГК РФ) предоставляет арендатору право по своему выбору предъявлять требования, вытекающий из договора купли-продажи как непосредственно к продавцу имущества, так и к арендодателю, которые несут солидарную ответственность.

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ А. А. Осипов.

Одинаково возложение на арендодателя функций по поиску надлежащего объекта будущего лизинга и его продавца противоречит инвестиционной сущности лизинговых отношений, в которых лизингодатель — это субъект, вкладывающий свои денежные средства или имущество в объекты предпринимательской или иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Действующее законодательство не обязывает стороны договора лизинга при его заключении указывать наименование и реквизиты конкретного продавца имущества, а также способ его определения.

Однако имеется принципиально иная позиция, согласно которой необходимо четкое определение в договоре лизинга именно продавца имущества, наряду с указанием стороны, осуществившей его выбор¹.

Такой подход представляется более чем оправданным в связи с отсутствием единообразия судебной практики по данному вопросу.

Истинный выбор лизингополучателя, исходя из принципа автономии воли, должен быть четко выражен.

Однако, действующие в настоящее время нормы гражданского законодательства, не содержат детальной регламентации порядка осуществления поиска продавца и будущего предмета лизинга, а также способов фиксации данных фактов.

Исрафилов А. Р., студент ЮУрГУ

Проблема участия свидетелей при совершении завещания в чрезвычайных обстоятельствах²

Согласно п. 1. ст. 1129 ГК РФ гражданин, который находится в положении, явно угрожающем его жизни, и в силу сложившихся чрезвычайных обстоятельств лишен возможности совершить завещание в соответствии с общими правилами, может изложить последнюю волю в отношении своего имущества в простой письменной форме. Но такое завещание подлежит исполнению только при условии подтверждения судом по требованию заинтересованных лиц факта совершения завещания в чрезвычайных обстоятельствах. Указанное требование должно быть заявлено до истечения срока, установленного для принятия наследства.

¹ *Сахарова И. В.* Определение продавца как существенное условие договора лизинга // Пробелы в российском законодательстве. 2009. № 4. С. 346—348.

² Научный руководитель: к. ю. н., заведующий кафедрой гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ Г. С. Демидова.

Завещание в чрезвычайных обстоятельствах производится в более упрощенной форме. Но законодательно установлен необходимый перечень требований, при одновременном соблюдении которых последняя воля гражданина, изложенная в простой письменной форме, будет признана завещанием и приведет к юридически значимым последствиям.

Одним из таких требований является изложение завещания в присутствии двух свидетелей. Законом установлено, что такими лицами не могут выступать: недееспособные или ограниченно дееспособные, неграмотные, граждане с физическими недостатками, которые не позволяют им осознавать сущность происходящего, не владеющие языком, на котором составлено завещание, а также лица, в пользу которых составлено завещание.

Не соответствие свидетелей данным условиям может являться основанием для признания завещания недействительным. Законодательно не сказано, что именно должны совершить свидетели: не указано должны ли свидетели поставить свои подписи на завещании или ознакомиться с содержанием завещания.

С одной стороны, наличие подписей свидетелей на завещании должно быть обязательно, и представляется, что законодатель это и имел в виду. То есть подписи свидетелей необходимы для обеспечения в будущем процесса доказывания действительности совершения завещания. Поэтому, если свидетели не подписали завещание, и в дальнейшем погибли вместе с завещателем или умерли позднее, не подтвердив факт совершения такого завещания в суде, то процедура доказывания законности завещания не представляется возможной. С другой стороны, в реальной жизни может сложиться ситуация, когда свидетели в силу полученных ранений или увечий, лишены возможности подписать завещание, но могут подтвердить факт его совершения завещателем в суде¹.

Исходя из буквального толкования абз. 2 п. 1 ст. 1129 ГК РФ, можно сделать вывод, что отсутствие подписей свидетелей на завещании не может являться основанием для признания данного завещания недействительным. Хотя подписи и не указываются в перечне обязательных требований, но их наличие существенно облегчает задачу по доказыванию действительности завещания.

¹ *Кутузов О. В.* Наследование по завещанию в гражданском праве Российской Федерации. URL: <http://dlib.rsl.ru/01004138922>.

Исполнение денежного обязательства в депозит нотариуса в отношении процентов за неисполнение денежного обязательства¹

Очень интересным кажется ситуации про исполнение денежного обязательства в депозит нотариуса. Постановление Пленума ВС РФ № 7 в п. 44 указывает на то, что если должник вносит в срок, предусмотренный обязательством, причитающиеся с него деньги в депозит нотариуса то, денежное обязательство считается исполненным своевременно и проценты, предусмотренные ст. 395 ГК РФ, на сумму долга не начисляются, об этом говорит и статья 327 ГК РФ². Некоторые сомнения порождает последний абзац п. 44 Постановления № 7 из которого следует, что если должник возвращает денежные средства, которые ранее внес в депозит, обязательство не считается исполненным, о чем говорит также п. 3 ст. 327 ГК РФ, и проценты, предусмотренные ст. 395 ГК РФ, подлежат начислению на сумму долга со дня возникновения просрочки, включая период нахождения денежных средств на депозите.

Если предположим должник внес денежные средства, и они там пролежали два года и потом должник забрал их обратно. Справедливо ли в данном случае начислять проценты? На наш взгляд, законодатель, допустив изъятие денежных средств из депозита нотариуса лицом положившем эти денежные средства, породил коллизию с нормами, которые говорят о прекращении денежного обязательства. Потому что исполнение в депозит нотариуса считается основанием прекращения данного обязательства, т. к. обязательство считается исполнены надлежащим образом и считается прекратившимся, поэтому на наш взгляд деньги вернуть нельзя. Ведь в данном случае нотариус вместо кредитора принимает исполнение обязательства от должника, а должник в свою очередь освобождается от своего обязательства погасить долг. Вообще возможность возврата вызывает определенные сомнения и возникает вопрос: мы, придерживаясь такой позиции не меняем ли саму ситуацию, может тогда следует не считать исполнение обязательства в депозит прекращением обязательства?

Таким образом, проанализировав положения ст. 327 ГК РФ и п. 44 Постановления, исходим из того, что правильнее было бы в таком случае оговорить сроками исковой давности саму возможность изъятия должником денежных средств из депозита. Мы при-

¹ Научный руководитель: к. ю. н., заведующий кафедрой гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ Г. С. Демидова.

² О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 // Российская газета. 2016. № 70. 04 апр.

ходи к выводу, что норма сформулирована не совсем корректно для того, чтобы хоть как-то нивелировать ее вредоносный эффект. Такая ситуация может возникать достаточно часто в связи с тем, что мы хотим норму, которая традиционно и стабильно должна применяться в таком ключе (прекращать исполнение обязательства) начинаем вдруг придавать какой-то дополнительных характер. Получается, что депозит нотариуса у нас можно рассматривать как некая банковская ячейка, никаких последствий, но помещение денежных средств в депозит прекращает обязательство, а банковская ячейка нет.

Кислов А. А., студент ЮУрГУ

Ограничение принципа свободы завещания правом на обязательную долю в наследстве¹

Наследственное право, как одна из относительно самостоятельных подотраслей гражданского права имеет свои принципы, на которых базируются все нормы, регулирующие отношения по поводу наследования. Одним из основных принципов является принцип свободы завещания. Данный принцип закреплен в ст. 1119—1122 ГК РФ². Принцип свободы завещания «выражает широкий правовой простор различных распоряжений по определению судьбы наследства, которые не могут быть описаны в законе исчерпывающим образом ввиду многообразия жизненных ситуаций и отношений, оказывающих индивидуальное влияние на формирование воли завещателя»³.

В соответствии со вторым негласным принципом об охране интересов семьи и обязательных наследников даже при наличии наследников по завещанию «обязательные» наследники будут наследовать долю в наследстве независимо от содержания завещания. Данный принцип непосредственно закрепляется в ст. 1149 ГК РФ.

В законодательстве дается исчерпывающий список лиц, имеющих право на обязательную долю в наследстве. К числу обязательных наследников относятся: несовершеннолетние или

¹ Научный руководитель: к. ю. н., заведующий кафедрой гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ Г. С. Демидова.

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Российская газета. 2001. № 233. 28 нояб.

³ *Аверченко О. С.* Принцип свободы завещаний и пределы его осуществления: право завещать любое имущество // Вопросы современной юриспруденции : сб. ст. по материалам II междунар. науч.-практ. конф. № 2. Новосибирск : СибАК, 2011. URL: <https://sibac.info/conf/law/xi/27189/> (дата обращения: 19.03.2018).

нетрудоспособные дети наследодателя, его нетрудоспособные супруг и родители, а также нетрудоспособные иждивенцы наследодателя. Смысл введения статьи об обязательной доле в наследстве заключается в «обеспечении лиц, не способных к самостоятельному получению средств к существованию»¹. Но, ко всему прочему, к числу несовершеннолетних, которые имеют право на обязательную долю в наследстве относят несовершеннолетних детей наследодателя, вступивших в брак до совершеннолетия или прошедших процесс эмансипации².

В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам о наследовании»³, а именно в п. 31 подробно разъясняется, кто является нетрудоспособным: несовершеннолетние лица; граждане, достигшие возраста, дающего право на установление трудовой пенсии по старости вне зависимости от назначения им пенсии по старости; граждане, признанные в установленном порядке инвалидами I, II или III групп.

Как мы видим нетрудоспособным гражданином будет являть любой несовершеннолетний, даже если он имеет собственный заработок. В силу Конституции РФ (ст. 7, 39), государство выполняя социальную функцию, взяло на себя обязанность по содержанию нетрудоспособных граждан. Из чего следует, что обязанность по содержанию государство перекладывает на наследодателя, тем самым ограничивая его последнюю волю.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что обязательная доля является традиционным институтом наследственного права и должна служить в качестве «подушки безопасности» для самых незащищенных категорий наследников. В судебной практике судам следует обращать внимание на целесообразность выделения обязательной доли и чаще прибегать к ограничению обязательной доли в соответствии с ч. 4 ст. 1149 ГК РФ. Право на обязательную долю должно охранять интересы семьи завещателя только в соответствии с имущественным положением наследников.

¹ Демина Н. Б. Обязательная доля как средство обеспечения прав родственников наследодателя // Нотариус. 2005. № 4. URL: <https://www.lawmix.ru/comm/574> (дата обращения: 19.03.2018).

² Лиманский Г. С. Завешание: теоретические и практические проблемы свободы и ограничений // Нотариус. 2006. № 2. С. 40—41.

³ О судебной практике по делам о наследовании : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 № 9 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2012. № 7.

К вопросу о необходимости указания времени и места удостоверения и совершения завещания¹

Гражданское законодательство, регулируя в большей степени отношения диспозитивного характера, тем не менее, содержит ряд норм, регулирующих отношения императивного характера. Императивность проявляется в установлении порядка и формы совершения некоторых сделок. Такой сделкой является завещание. В ст. 1124 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) закрепляются требования к форме и порядку выражения воли наследодателя посредством составления завещания. Помимо указанной нормы, условия составления завещания содержатся и в иных нормах (это, например, ст. 1118, 1125 ГК РФ). Требования касаются: субъекта-завещателя; свидетелей, в предусмотренных законом случаях; письменной формы завещания; нотариального удостоверения завещания; удостоверения завещания иными лицами (не нотариусом) и иного. Несоблюдение указанных требований влечет недействительность завещания.

Особого внимания, на наш взгляд, заслуживает положение п. 4 ст. 1124 ГК РФ, которое в порядке долженствования возлагает необходимость указания даты и времени удостоверения завещания (дата и время должны быть указаны на завещании). Данная норма не распространяет свое действие на случаи составления закрытого завещания. Возможность признания завещания недействительным установлена ст. 1131 ГК РФ, при этом — «не могут служить основанием недействительности завещания описки и другие незначительные нарушения порядка его составления, подписания или удостоверения, если судом установлено, что они не влияют на понимание волеизъявления завещателя». Верховный Суд РФ в Постановлении Пленума от 29.05.2012 № 9 «О судебной практике по делам о наследовании» разъяснил, что «не могут служить основанием недействительности завещания отдельные нарушения порядка составления завещания, его подписания или удостоверения, например, отсутствие или неверное указание времени и места совершения завещания, исправления и описки, если судом установлено, что они не влияют на понимание волеизъявления наследодателя». Как видим, Пленум говорит о неверном указании времени и места совершения завещания, а не его удостоверения нотариусом, или иным лицом, правомочным удостоверять завещания. На наш взгляд, Верховный суд РФ недостаточно ясно разъяснил ситуацию, когда неверное указание времени и места совершения завещания не будет влиять на его недействительность. Единственная ситуация, на которую указывает Пленум Верховного Суда РФ — это

¹ Научный руководитель: к. ю. н., заведующий кафедрой гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ Г. С. Демидова.

ситуация, при которой неверное указание времени и места совершения завещания не влияют на понимание волеизъявления завещателя. Но, время и место составления завещания несут информационную нагрузку не только лишь в отношении волеизъявления, а также в отношении полной дееспособности завещателя, возможности составить завещание в определенном месте, в определенное время. Представляется, что упущение нотариуса в отношении указания времени и места удостоверения (и совершения) завещания маловероятно, иная ситуация может возникнуть при удостоверении и совершении завещания без участия нотариуса (например, в чрезвычайных обстоятельствах, в местности, где участие нотариуса обеспечить невозможно). Так, возможна ситуация совершения завещания в чрезвычайных обстоятельствах, в пограничный момент исполнения лицу 18 лет, когда указание на время совершения завещания будет иметь важное доказательственное значение возникновения полной дееспособности лица.

Таким образом, в связи с большим, в том числе, доказательственным значением информации о месте и времени совершения завещания, считаем необходимым иначе разъяснить положения о неточностях, опечатках, описках в завещании. Например, такое разъяснение может иметь следующий вид: в силу п. 3 ст. 1131 ГК РФ не могут служить основанием недействительности завещания отдельные нарушения порядка составления завещания, его подписания или удостоверения, например отсутствие или неверное указание времени и места совершения завещания, исправления и описки, если судом установлено, что они не влияют на понимание волеизъявления наследодателя, и не влекут возникновения иных, предусмотренных гражданским законодательством, оснований признания завещания недействительным (например, отсутствие полной дееспособности на момент совершения завещания).

Козлов М. Н., студент ЮУрГУ

К вопросу о правовой природе договора долевого участия в строительстве¹

Согласно ст. 4 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»² (далее — ФЗ

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства Т. А. Береговая.

² Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимого имущества и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ (ред. от 03.07.2016) //

№ 214-ФЗ) «по договору участия в долевом строительстве одна сторона (застройщик) обязуется в предусмотренный договором срок своими силами и (или) с привлечением других лиц построить (создать) многоквартирный дом и (или) иной объект недвижимости и после получения разрешения на ввод в эксплуатацию этих объектов передать соответствующий объект долевого строительства участнику долевого строительства, а другая сторона (участник долевого строительства) обязуется уплатить обусловленную договором цену и принять объект долевого строительства при наличии разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости». На основании данного нормативного определения, можно сделать вывод о том, что договор долевого участия (далее — ДДУ) имеет сложную структуру, включает в себя не только признаки, которые сближают его с другими видами гражданско-правовых договоров, но, также имеет свои отличительные черты.

До принятия ФЗ № 214-ФЗ о правовой природе данного вида договора велись дискуссии. Часть ученых рассматривали ДДУ как договор простого товарищества¹; другие — как «договор строительного подряда»²; ряд авторов классифицировали его как договор купли-продажи имущества, которое будет создано продавцом в будущем³; в том числе являлось распространенным понимание ДДУ как инвестиционного договора.

На сегодняшний день ДДУ стоит рассматривать в качестве самостоятельного вида гражданско-правового договора. В пользу данной позиции можно привести следующие аргументы. Во-первых, к условиям, при отсутствии которых ДДУ считается незаключенным относятся следующие: определение подлежащего передаче конкретного объекта долевого строительства; срок передачи застройщиком объекта долевого строительства участнику долевого строительства; цена договора, сроки и порядок ее уплаты; гарантийный срок на объект долевого строительства; способы обеспечения исполнения застройщиком обязательств по договору. Ни один из видов гражданских договоров не имеет таких специфических существенных условий. Во-вторых, несмотря на то, что данный вид договора не включен в ГК РФ, принят федеральный закон, регулирующий данные отношения. В-третьих, особая сфера регулирования ФЗ № 214-ФЗ — отношения, связанные с привлечением денежных Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 40.

¹ Павлодский Е. Правовая природа инвестиционного контракта // Право и экономика. 2000. № 9. С. 74.

² Мельник В. В. Договоры о долевом участии в строительстве // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2004. № 2. С. 187.

³ Договор долевого участия в строительстве и возникновение права собственности на объект долевого строительства // Хозяйство и право. 2008. № 7. С. 42—43.

средств граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, для возмещения затрат на такое строительство и возникновением у участников долевого строительства права собственности на объекты долевого строительства и права общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме и (или) ином объекте недвижимости, а также устанавливает гарантии защиты прав, законных интересов и имущества участников долевого строительства. Совокупность указанных признаков позволяет отнести ДДУ к самостоятельному виду договора в системе гражданского законодательства Российской Федерации.

Комарова А. В., студент ЮУрГУ

Вопросы исковой давности в семейных отношениях¹

Защита законных прав участников семейных правоотношений гарантируется сроками исковой давности. Значимость темы исковой давности для семейного права обусловлена спецификой института исковой давности в каждой сфере законодательства: от трех лет в гражданском праве до одного месяца на обжалование увольнения в трудовом праве. Семейное право характеризуется довольно длительными периодами субъективных прав и обязанностей в рамках семейных отношений без установки четких временных рамок.

Согласно ст. 195 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ), исковая давность — это срок, в течение которого обеспечивается принудительная судебная защита нарушенного субъективного гражданского права². Следует отметить, что в семейном праве нет специально выделенного раздела по срокам, как в гражданском праве. Кроме того, согласно ст. 9 Семейного кодекса Российской Федерации (далее — СК РФ), на требования, возникшие из семейных отношений, исковая давность не распространяется и применяются нормы ГК РФ в рамках ст. 198—200 и 202—205³. В СК РФ в п. 3 ст. 35, п. 7 ст. 38 и п. 4 ст. 169 установлены исключительные случаи защиты нарушенного права. В частности:

1) годовой срок исковой давности для признания недействительной сделки по распоряжению недвижимостью, требующей но-

¹ Научный руководитель к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ С. Б. Полич.

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

³ Жилыева С. К. Исчисление сроков в семейном праве // Ученые записки Орловского государственного университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2015. № 5. С. 346.

тариального удостоверения и (или) регистрации в установленном законом порядке, в случае отсутствия нотариального удостоверения согласия на проведение данной сделки от одного из супругов;

2) трехлетний срок исковой давности для требований супругов по разделу общего имущества.

Отдельные вопросы семейных отношений вызывают вопросы в правоприменительной практике. Например, признание брачного договора недействительным, оспаривание отдельных его моментов¹. Согласно ст. 44 СК РФ брачный договор может быть признан судом недействительным полностью или частично по основаниям, предусмотренным ГК РФ для недействительности сделок. В то же время, срок исковой давности в п. 2 ст. 181 ГК РФ не распространяется на признание брачного договора недействительным, так как СК РФ не содержит указаний на применение данной статьи. Применение норм гражданского права к данной области семейных отношений приводит к разночтениям в правоприменительной практике: зачастую по основаниям ничтожности судом устанавливается срок исковой давности 3 года, по основаниям оспоримости — 1 год, по основаниям из семейных правоотношений срок исковой давности не применим. Вызывает вопрос и наличие разночтений в отношении выделения пропуска исковой давности как самостоятельного основания к отказу в иске, когда в практически идентичных случаях принимаются диаметрально противоположные судебные решения².

Таким образом, для регулирования семейных отношений, носящих, прежде всего, личный характер, исковая давность является исключением, нежели правилом. Сроки исковой давности по требованиям, возникающим из семейных отношений, в основном отнесены к сфере регулирования ГК РФ. В то же время, применение норм гражданского законодательства к семейным отношениям, которые не зря были выделены в отдельную сферу законодательства, при отсутствии единой правовой позиции со стороны судов, вызывает проблемы правоприменительной практики.

¹ Селезнева М. С. Проблемы иска о признании не действительным брачного договора, проблемы применения // Современные тенденции развития науки и технологий. 2016. № 6-6. С. 125.

² Гладковская Е. И. Применение исковой давности в семейных отношениях // Ученые записки Казанского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2016. Т. 158. № 2. С. 383—390.

Отсутствие нормы как обход закона¹

В современном гражданском праве обход закона — это собирательное понятие, термин, который включает в себя «обход преимущественного права», «обход правил», «обход нормы», «обход порядка», «обход установленных требований», «обход прав акционеров», «обход очереди кредиторов», «обход процедуры», «обход ограничений», «обход положений», «обход налогов» и т. д.

А. В. Волков в своей работе² выделил 10 теоретических позиции по правовой сущности обхода закона, которые, во-первых, предполагают какое-либо неправомерное действие (правонарушение или определенное поведение) и, во-вторых, описывают определенную категорию сделок. Но так или иначе эти правовые позиции предполагают конкретную норму закону, которая обходится различными действиями субъектов правоотношений.

На фоне этих правовых позиций достаточно интересным является решение Европейского Совета по правам человека (ЕСПЧ), пресс-релиз которого официально опубликован³, по так называемому «делу «Юкоса»» в отношении заявителей — бывших руководителей «Юкоса». Заявителей подозревали в том, что они уходили от налогов путем декларирования своих доходов не как зарплат по месту работы, а как гонораров за «консультационные услуги». Кроме того, заявители утверждали, что торговые компании, зарегистрированные в «особой налоговой зоне», работали на основании соглашений, заключенных с местными властями, и что компании соответствовали всем формальным требованиям для получения налоговых льгот, которые предъявлял закон; и что в течение многих лет налоговая служба не имела никаких претензий к работе торговых компаний.

Однако своим решением ЕСПЧ признал законным решение национального суда, в соответствии с которым действия заявителей были признаны незаконными, хотя соответствующая норма закона отсутствовала в российском законодательстве.

Обосновывая свое решение, ЕСПЧ приводит необычные для российского законодательства аргументы, которые позволяют сформировать новые подходы к тем правоотношениям, которые законодательно не урегулированы.

¹ Научный руководитель: к. ю. н., заведующий кафедрой гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ Г. С. Демидова.

² Волков А. В. Понятие «обход закона» в доктрине и в практике гражданского права // Законы России: опыт, анализ, практика. 2013. № 2. С. 6—7.

³ Пресс-релиз секретаря Суда (неофициальный сокращенный перевод пресс-релиза) ECHR 236 (2013) 25.07.2013. URL: <http://european-court.ru/uploads/Sud-vynes-resheniye-po-delu-Khodorkovskogo-i-Lebedeva-protiv-Rossii.pdf> (дата обращения: 04.03.2018).

Так, например, ЕСПЧ постановил, что следует отличать схему, созданную заявителями, и законные методы минимизации налогов, несмотря на то, что часть этой схемы была известна властям. С аргументацией заявителей о том, что имело место быть длительное непроведение со стороны государства подобным схемам минимизации налогов, ЕСПЧ не согласился прежде всего потому, что причины подобного пассивного поведения властей не были ясны. Кроме того, у ЕСПЧ нет уверенности в том, что схемы налоговой минимизации, используемые другими бизнесменами, были точно такими же, как схемы, которые использовали заявители.

Также является достаточно интересной позиция ЕСПЧ, которая по сути оправдывает «отставание» законодательства от реалий постоянно развивающейся экономической деятельности, говоря о том, что формы экономической деятельности постоянно развиваются, равно как и методы уклонения от уплаты налогов.

Тот факт, что в законе нет конкретной нормы, означает лишь то, что закон должен быть достаточно гибким, чтобы приспосабливаться к новым ситуациям и создавать новые прецеденты. При этом созданный новый прецедент в отсутствии конкретной нормы закона не может быть неразумным и соответствует общепринятому пониманию «уклонения от уплаты налогов».

Таким образом, на данном решении ЕСПЧ хорошо прослеживается ситуация, когда в условиях быстро развивающейся экономической деятельности, за которой «не поспевает» законодательство, незаконность правоотношений может быть квалифицирована как обход закона.

Курбатова Д. А., студент ЮУрГУ

Обзор антимонопольной практики по вопросам о признании ненадлежащей рекламы медицинских услуг¹

Учитывая специфику института возмездного оказания медицинских услуг, Федеральный закон «О рекламе»² (далее — Закон о рекламе) устанавливает особые требования к рекламе медицинских услуг, реализация которых порождает на практике вопросы о признании указанного вида рекламы ненадлежащим. Остановимся на некоторых из них.

Согласно ч. 7 ст. 24 Закона о рекламе реклама медицинских услуг, в том числе реклама методов профилактики, диагностики,

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ М. В. Радченко.

² О рекламе : Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 12. Ст. 1232.

лечения и медицинской реабилитации должна включать в себя сведения о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. Следовательно, указание хотя бы одного такого предупреждения является достаточным для соблюдения законодательства. Данный факт отмечается и в научной литературе¹. Однако в практике антимонопольных органов встречается немалое количество дел о нарушении лицами, оказывающими медицинские услуги, законодательных требований. Преимущественно производства связаны с невключением медицинскими организациями в распространяемую рекламу ни одного из предупреждений².

Особый интерес представляет одно из решений антимонопольного органа, согласно которому реклама услуг медицинского центра была признана ненадлежащей по причине выполнения предупредительной надписи в светло-серой цветовой гамме на белом фоне рекламной конструкции типа «сити формат». В то же время сам антимонопольный орган ссылается на Постановление ВАС РФ от 08.10.2012 № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона “О рекламе”, в котором отмечается, что рекламодатель вправе самостоятельно выбрать форму, способ и средства рекламирования своего товара при условии соблюдения требований закона. Однако если информация изображена образом, не позволяющим ее адекватно воспринять (шрифт, цветовая гамма и т. п.), то она считается отсутствующей³. Подобную практику автор полагает необоснованной, поскольку восприятие всегда носит субъективный характер, за отсутствие которого у конкретных лиц медицинская организация не может нести ответственность. Восприятие или невосприятие определенной информации не свидетельствуют и о злоупотреблении лицом, оказывающим медицинские услуги, своими правами в части возможности определять содержание рекламы. В то же время в данном решении антимонопольный орган в качестве обоснования своих доводов представляет позицию, сформированную его Экспертным советом, не являющимся его самостоятельной профессиональной структурной единицей, а также результаты опроса, проведенного на

¹ Минбалеев А. В. Правовое регулирование медицинской рекламы // Медицинское право. 2010. № 3. С. 19—22.

² Решение УФАС по Республике Татарстан от 02.06.2015 № 08-78/2015, ИП-08/8539; Решение УФАС по Вологодской области от 29.09.2016 № 26/2016; Решение УФАС по Омской области от 08.12.2016 № 06-10.1/81-2016; от 29.03.2017 по делу № 06-06/15-2017; Решение УФАС по Иркутской области от 28.12.2016 № 818 по делу № 1766; Решение УФАС по Новосибирской области от 03.02.2017 № 126/16 // СПС «КонсультантПлюс».

³ Решение УФАС по Челябинской области от 18.08.2016 по делу № 32-08/16 // СПС «КонсультантПлюс».

его официальном интернет-портале. Согласно итогам опроса 47 % респондентов (т. е. менее половины всех опрошенных) солидарны со взглядом Челябинского УФАС России¹.

Исходя из этого, как видит автор, более разумным с точки зрения достаточности доказательственной базы при наличии реальных сомнений было бы, по крайней мере, привлечение экспертов экспертных организаций для дачи заключений в сходных ситуациях. В противном случае медицинская организация будет бездоказательно привлечена к ответственности за реализацию предоставленного ей законом права самостоятельно определять содержание рекламы своих услуг.

Левина К. С., студент ЮУрГУ

Недостойные наследники²

Действующее гражданское законодательство устанавливает принцип разумности и добросовестности поведения граждан. Однако поведение некоторых наследников не соответствует этим принципам. В этом случае для защиты интересов наследодателя законодательством предусмотрен институт недостойных наследников. Законодательство непрерывно совершенствуется и появляется новое видение разрешения проблем, поэтому научный анализ проблем теории и практики в институте недостойных наследников и объясняется веяниями времени, необходимостью наделения завещателя большими правами по установлению конкретных критериев недостойности для вступающих в правопреемство потенциальных наследников³.

В зависимости от добросовестности поведения наследников их можно лишить наследства. В законе выделяются несколько категорий недостойных наследников.

Первую группу составляют лица, незаконным способом пытающиеся получить наследство⁴. Это лица, которые своими умышленными противоправными действиями, направленными против наследодателя, кого-либо из его наследников или против осуществления последней воли наследодателя, выраженной в завещании, способствовали либо пытались способствовать призванию их самих или других лиц к наследованию либо увеличению

¹ Там же.

² Научный руководитель: к. ю. н., заведующий кафедрой гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ Г. С. Демидова.

³ Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть третья : Федеральный закон от 1 марта 2002 г. №146 // Российская газета. 2002. 11 марта.

⁴ Глинко А. В. Проблема основания и механизма отстранения от наследства недостойных наследников // Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2017. № 17-3. С. 112—117.

причитающейся им или другим лицам доли наследства (абз. 1 п. 1 ст. 1117 ГК РФ). То есть данные лица могут подделать завешание, уничтожить его, принуждают наследодателя к составлению завешания в свою пользу или совершить преступление против жизни или здоровья наследодателя и т. п.¹ Данные действия устанавливаются судом и на основании приговора или решения отстраняются от наследования.

Вторую группу составляют родители, лишенные родительских прав. Поскольку родители не осуществляли надлежащих обязанностей за своими детьми, за что были лишены родительских прав, то и наследовать имущество своих детей они не могут.

Третья группа содержит граждан, злостно уклоняющихся от обязанностей по содержанию наследодателя. В данном случае имеется ввиду неисполнение алиментных обязательств. Злостность характеризуется продолжительностью и причинами неуплаты содержания. Это уклонявшиеся от содержания деда или бабушки внуки, от содержания внука — дед или бабушка, от содержания нетрудоспособных братьев и сестер — братья или сестры, а также такие нетрудоспособные иждивенцы, которые находились на содержании наследодателя не менее года, но до этого, будучи трудоспособными, уклонявшиеся от содержания фактических воспитателей воспитанники, пасынки и падчерицы².

Для того чтобы исключить из наследства первую и вторую группу достаточно предъявить нотариусу судебный акт соответствующего содержания. Нотариус самостоятельно устраняет данных лиц, без судебного разбирательства и решения.

Третья группа лиц устраняется на основании судебного решения.

В случае признания лица недостойным наследником, он лишается наследства. То есть не наследует его ни по закону, ни по завещанию, а если уже принял то должен возвратить. Его доля переходит к наследникам пропорционально их долям.

¹ Кузнецов М. Л. Институт недостойных наследников: проблемы теории и практики // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. 2017. № 2 (22). С. 74—81.

² Останина Е. А. Некоторые проблемы применения норм об отстранении от наследования недостойных наследников // Закон. 2017. № 6. С. 51—60.

Правовые особенности использования Инкотермс¹

Инкотермс 2010 представляет собой международные правила по толкованию наиболее широко используемых торговых терминов в области внешней торговли. Фактически Инкотермс является сводом толкования обычаев делового оборота, которые сложились в международной торговле.

Инкотермс 2010 определяет в основном обязанности, стоимость и риски, возникающие при доставке товара от продавцов к покупателям. Помимо этого, правила Инкотермс направлены на решение неопределенности при интерпретации таких терминов в различных странах.

Инкотермс не является международным договором, однако, если в договоре присутствует ссылка на базис поставки, то правила применимы. В России правила Инкотермс носят рекомендательный характер, а юридическую силу носят положения контракта, которые имеют ссылку на Инкотермс, при заключении договора на поставку с резидентами других стран, где правила обязательны, необходимо особое внимание в части определения применимого права к сделке².

Правила нельзя использовать для любого торгового контракта, в связи с этим сфера их применения ограничена. Правила регулируют условия поставки товара, момент перехода риска. Соответственно, в сферу применения не входят условия платежа, требования по перевозке, эти положения стоит оговорить в договоре.

В РФ присутствует проблема определения места Инкотермс — ряд ученых полагает, что рассматриваемые правила являются обычаем делового оборота, другие — обыкновением или торговым обычаем³. Более обосновано мнение Торгово-промышленной палаты РФ, которая признает их торговым обычаем.

Инкотермс 2010 устанавливает, что электронные документы могут заменяться эквивалентной электронной записью или процедурой, если это было оговорено сторонами или является обыкновенной практикой. Это придает электронным средствам такую же юридическую силу, как и бумаге.

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ Т. П. Подшивалов.

² *Пронина М. П.* Юридино-технические особенности использования правил Инкотермс при составлении внешнеэкономических контрактов // Вестник Нижегородской академии МВД России. 2013. № 23.

³ Международное частное право / под ред. Г. К. Дмитриева. М. : Проспект, 2005. С. 231; *Подшивалов Т. П.* Преддоговорная ответственность в международном частном праве // Международное публичное и частное право. 2009. № 6. С. 32—33.

Правила Инкотермс не регламентируют права сторон договора и преддоговорные отношения¹. Существующие приемы формулировки предусматривают исключительно описание обязанностей сторон, а права другой стороны «зеркально» из них проецируются.

Таким образом, правила Инкотермс нацелены на то, чтобы облегчить контрагентам процесс заключения и исполнения сделок посредством четкого формулирования и письменного закрепления стандартных условий договоров.

Лузина А. С., студент УФ РГУП

Правовые проблемы залога ценных бумаг²

Ценные бумаги являются важным элементом развития рыночных отношений. Как правовой инструмент ценные бумаги участвуют в оформлении кредитных и расчетных отношений, в передаче прав на товар, в залоге имущества, в создании акционерных обществ и других юридических лиц. Ценные бумаги позволяют ускорить расчеты между участниками гражданского оборота, вовлекать в кредитно-денежные и товарные обязательства широкий круг лиц, оказывая эффективное содействие удовлетворению их имущественных интересов.

Залог является одним из наиболее часто используемых способов обеспечения исполнения обязательств, при котором кредитор-залогодержатель в случае неисполнения должником обязательства приобретает право получить удовлетворение за счет заложенного имущества, преимущественно перед другими кредиторами обязанного лица³.

Статья ставит своей целью дать аналитический обзор актуальных проблем, связанных с вопросами правового регулирования залога ценных бумаг в рамках гражданского законодательства РФ. Следует принять во внимание, что актуальность проблемы залога ценных бумаг диктуется глубиной, размахом и сложностью проводимых в

¹ Подшивалов Т. П. Преддоговорная ответственность и совершенствование гражданского законодательства // Право и экономика. 2010. № 9. С. 36; Подшивалов Т. П. Охрана интересов должника в договорном обязательстве при банкротстве и злоупотребление корпоративным контролем // Право и экономика. 2017. № 12. С. 41.

² Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Н. В. Дулатова.

³ Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 1 от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301; Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 2 от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 5. Ст. 410.

настоящее время реформ, целью которых является создание современных рыночных механизмов хозяйствования. Юридическая наука в этом процессе играет наиважнейшую роль, создавая правовое пространство для реформирования экономики и обеспечивая защиту законных интересов, как государства, так и частных лиц. При этом проблема залога ценных бумаг, являясь важнейшим звеном в системе гражданского оборота, концептуально связана с более общими экономическими и юридическими понятиями, такими как рынок, сделка, договор и залог.

Среди всех видов залога залог ценных бумаг обладает определенными преимуществами, главные из которых заключаются в объективной возможности установления средневзвешенной оценки стоимости ценных бумаг, в их высокой ликвидности, оперативности совершения сделок с ними¹.

Одна из особенностей рассматриваемого вида залога состоит в том, что ценные бумаги, находящиеся в залоге, могут исключаться из оборота на длительный период, нанося значительные финансовые потери и кредитору (залогодержателю), и заемщику (залогодателью). Источник этих потерь может заключаться, например, в значительном понижении стоимости заложенных ценных бумаг из-за имеющих место колебаний цен на фондовом рынке. С финансовой точки зрения и залогодатель, и залогодержатель как минимум заинтересованы в поддержании стоимости заложенных ценных бумаг на фиксированном уровне, а в лучшем случае — в повышении их стоимости. С этой целью экономически весьма целесообразно производить замену заложенных ценных бумаг на более перспективные (ликвидные) посредством сделки купли-продажи. В условиях нормально функционирующего рынка ценных бумаг эта проблема реальна и требует специального анализа.

Проблема состоит в необходимости определить, какую наиболее адекватную юридическую конструкцию целесообразно выбрать сторонам (по операции кредитования под залог ценных бумаг) для корректного оформления поставленной финансовой цели.

Решение данной проблемы может быть найдено в заключении между сторонами (участниками кредитного договора и, соответственно, договора залога) специального дополнительного договора, который давал бы право оказания кредитной организацией посреднических услуг на рынке ценных бумаг. В качестве специального дополнительного договора можно рассматривать договор поручения, комиссии, доверительного управления или агентирования.

¹ *Алексеев С. С.* Гражданское право : учебник. М. : Проспект, 2015. С. 154.

Потребительский экстремизм как юридический термин¹

Международные эксперты признают российский закон о защите прав потребителей одним из наиболее гуманных в мире. Однако, как показывает практика, максимальный уровень защиты прав добросовестного приобретателя помимо справедливого разрешения конфликтных ситуаций порождает также возможность проявления неправомерных действий со стороны недобросовестных приобретателей с корыстной целью необоснованного обогащения.

На сегодняшний день, понятие «потребительский экстремизм» не закреплено в современном законодательстве, и, как правило, встречается в изданиях, ориентированных на предпринимателей, сервисные службы и т. д. Так, согласно словарю бизнес-терминов, потребительский экстремизм — это «попытка недобросовестного клиента, манипулируя юридическими нормами в корыстных целях не защищать свои права, а получить определенную выгоду и доход»².

Основываясь на положениях ст. 10 ГК РФ во взаимосвязи со ст. 159 УК РФ к потребительскому экстремизму относятся:

- действия потребителя, осуществляемые с корыстной целью причинения вреда предпринимателю;
- злоупотребление потребителем своим особым положением при товарообороте на рынке товаров и услуг;
- недобросовестное поведение потребителей³.

Таким образом, с точки зрения закона явление потребительского экстремизма квалифицируется как злоупотребление правом.

Исследование потребительского экстремизма вызывает интерес в научном сообществе. Так, Г. А. Ожегова, анализируя причины развития потребительского экстремизма выражает точку зрения о том, что Закон о защите прав потребителей «предоставляет гражданам значительный объем предпочтений, которыми любят пользоваться недобросовестные субъекты»⁴, и относит к таковым следующие:

- презумпция неосведомленности потребителя (ст. 12 ЗоЗПП);
- распределение бремени доказывания (п. 4 ст. 13 ЗоЗПП);

¹ Научный руководитель: доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ А. А. Алексеев.

² Словарь бизнес-терминов // Академик.ру 2001. URL: <http://biblio.com/biblio/content.aspx?dictid=172&wordid=1261867> (дата обращения: 20.03.2018).

³ Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 1 от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 10.

⁴ Ожегова Г. А. К понятию «потребительский экстремизм» // Юрист. 2014. № 14. С. 15—19.

- неустойка;
- компенсация морального вреда (ст. 15 ЗоЗПП);
- возмещение убытков (ст. 18 ЗоЗПП);
- подсудность по выбору истца (ст. 29 ГПК РФ) и др.

Таким образом, пользуясь тем, что в товарообороте потребитель признается более слабой стороной относительно предпринимателя, данные методы защиты прав добросовестного потребителя приобретают обратное действие в толковании недобросовестного субъекта, выступая инструментом совершения корыстного замысла. Притом, следует отметить, что, зачастую, сам предприниматель «способствует» развитию почвы для потребительского экстремизма, удовлетворяя в рамках поддержания лояльности клиента и сохранения деловой репутации, либо частично удовлетворяя выдвигаемые клиентом требования вне зависимости от степени их обоснованности вместо отстаивания нарушаемых поведением недобросовестного потребителя законных прав и интересов предпринимателя.

Подводя итог, мы считаем, что потребительский экстремизм — это обратная сторона защиты прав потребителей, заключающаяся в злоупотреблении своим правом. Для успешной борьбы с развитием злоупотребления правом, мы считаем, необходима коррекция действующего законодательства в области защиты прав потребителей, а именно, одной из действенных мер было бы перераспределение бремени доказывания, с целью предъявления потребителем максимально обоснованных и объективных требований.

Медведева М. В., студент ЮУрГУ

Обратная отсылка в теории международного частного права¹

Относительно применения коллизионных норм в доктрине и практике международного частного права (далее — МЧП) одним из сложных вопросов является вопрос об обратной отсылке. Проблема обратной отсылки, как способа применения коллизионных норм, возникла перед судами ряда государств во второй половине XIX в., когда при рассмотрении споров в силу двусторонней коллизионной нормы требовалось применять иностранное право².

Данная проблема может возникнуть, когда отечественное право отсылает к иностранному праву, а из коллизионных норм последнего вытекает необходимость обратиться к отечественному праву.

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ Т. П. Подшивалов.

² Лукасян А. А. Обратная отсылка в международном частном праве: некоторые аспекты правового регулирования // Современные проблемы государства и права. Владивосток : Изд-во Дальневосточного университета, 2003. С. 373—377.

Таким образом, возникает замкнутый круг, когда правовые системы отказываются разрешать вопрос по существу, а только отсылают друг к другу.

Проблема применения обратной отсылки связана, прежде всего, с решением вопроса относительно действия и характера коллизионных норм. Поскольку коллизионная норма предписывает применение иностранного права, и теории, и практике приходится ответить на вопрос, в каком объеме это право должно быть применено: подлежит ли применению только материально-правовая норма указанного иностранного правопорядка или же весь этот правопорядок в целом.

В случае если считать, что отечественная коллизионная норма отсылает к иностранному праву в целом, то следует применять иностранные коллизионные нормы и, соответственно, следует принять обратную отсылку.

Если же отечественная коллизионная норма отсылает только к нормам иностранного материального права, то нормы иностранного коллизионного права не принимаются и, соответственно, не принимается обратная отсылка. Все это еще раз подтверждает дискуссионность вопроса обратной отсылки¹.

Самый главный аргумент в пользу принятия обратной отсылки, как способа применения коллизионных норм, заключается в следующем: если иностранное право, к которому отсылает отечественная коллизионная норма, признает себя бездействующим, его нельзя применять. Но ведь признание иностранного права действующим или бездействующим, как нам известно, зависит от отечественной, а не от иностранной коллизионной нормы. Тот факт, что иностранная коллизионная норма отсылает к отечественному праву, не означает, что иностранное материальное право не способно регулировать соответствующие отношения. Поскольку, по мнению нашего законодателя, иностранное право больше связано с этими отношениями, оно и должно их регулировать.

Так, по мнению А. В. Аничкина, существует необходимость принятия отсылок иностранных коллизионных норм. Феномен обратной отсылки рассматривается им как проявление принципа наиболее тесной связи — одной из закономерностей правового регулирования частноправовых отношений, которые осложнены иностранным элементом. Схожей позицией придерживается Н. И. Марышева, которая считает, что обратная отсылка может применяться в области коллизионно-правового регулирования брачно-семейных отношений, осложненных иностранным элементом.

Таким образом, сама идея коллизионного метода регулирования состоит в выборе правовой системы, с которой данное право-

¹ *Варавенко В. Е.* Обратная отсылка и отсылка к праву третьего государства в контексте унификации коллизионного права // *Вестник Российской правовой академии.* 2008. № 2. С. 43.

отношение имеет наиболее тесную связь. И именно поэтому, следует использовать не только ее материальные, но и коллизионные нормы.

Мерхайдарова Ю. С., студент ЮУрГУ

Проблема составления завещания в чрезвычайных обстоятельствах¹

В Гражданском кодексе РФ установлены нормы (ст. 1124, 1125), в которых говорится, что завещание должно составляться в письменной форме и удостоверяться нотариально либо лицами, чье удостоверение завещания приравнивается к нотариальному. Однако существуют исключения, согласно которым завещание составляется в простой письменной форме и без участия нотариуса. Речь идет о составлении завещания в чрезвычайных обстоятельствах.

В ст. 1129 Гражданского кодекса РФ сказано, что изложение гражданином последней воли в простой письменной форме признается его завещанием, если завещатель в присутствии двух свидетелей собственноручно написал и подписал документ, из содержания которого следует, что он представляет собой завещание.

Возникает вопрос, что из себя может представлять данного рода документ? Ведь мало вероятно, что у лица, находящегося в чрезвычайных обстоятельствах и желающего написать завещание, окажется под рукой бумага с ручкой. Анализируя обстоятельства, при которых может иметь место данная форма волеизъявления завещателя, можно прийти к выводу, что традиционных ручки и бумаги у лица может не оказаться довольно часто.

Раз законодательно не указывается материал, на котором должно быть составлено завещание, значит оно может быть зафиксировано на любом предмете, оказавшимся под рукой. Так Д. Н. Гук в своей статье отметил, что завещание может быть написано даже на кусочке ткани или коры дерева². Допустимость использования различного рода материалов кажется вполне разумным, ведь отсутствие пишущих средств и листов бумаги может привести к тому, что лицо просто не сможет выразить свою последнюю волю и со спокойной душой отправиться в мир иной.

Однако бывают ситуации, когда в силу неграмотности, физических недостатков или даже отсутствия материала, люди не могут составить завещание. А если бы законодателем было дозволено составить завещание с использованием технических средств (через смс-сообщения, диктофон и т. д.), то у человека была бы

¹ Научный руководитель: к. ю. н., заведующий кафедрой гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ Г. С. Демидова.

² Гук Д. Н. Завещание в чрезвычайных обстоятельствах // Военное право. 2007. URL: <http://voennoepravo.ru/node/2215>.

возможность оставить свою последнюю волю таким способом. К сожалению, в соответствии с нашим законодательством, требование к собственноручному написанию и подписанию такого завещания непреложно — использование каких-либо технических средств ведет к отсутствию у такого завещания юридической силы¹.

И. В. Федорова предлагает дополнить ст. 1129 Гражданского Кодекса РФ абз. 3 п. 1 таким образом: «Гражданин, который находится в положении, явно угрожающем его жизни, и в силу сложившихся чрезвычайных обстоятельств полностью лишен возможности совершить завещание в простой письменной форме в присутствии двух свидетелей, вправе изложить последнюю волю в отношении своего имущества независимо от наличия свидетелей, используя все возможные средства и способы передачи информации»².

Таким образом в связи с многообразием чрезвычайных ситуаций, было бы актуально, на мой взгляд, рассмотреть вопрос о фиксации последней воли лица с использованием технических средств, которые могли бы позволить отразить завещательное распоряжение.

Млкеян Г. А., студент ЮУрГУ

Принцип автономии воли сторон в международном частном праве³

В национальных правовых системах принцип автономии воли сторон занимает центральное место. По мнению В. А. Канашевского, институт автономии воли следует понимать в двух значениях: 1) как институт материального права — возможность сторон заключать любой договор, свободно регулировать свои права и обязанности по договору, определять условия договора в пределах диспозитивных норм; 2) как институт коллизионного права — возможность для сторон, когда договор осложнен иностранным элементом, выбирать применимое право к договору⁴.

Из п. 1 ст. 1210 ГК РФ следует, что соглашение сторон о применимом праве возможно, если в тексте договора была указана оговорка о применимом праве, либо отдельное соглашение о применимом праве, если в договоре есть ссылка на такой документ.

¹ Кутузов О. В. Наследование по завещанию в гражданском праве Российской Федерации. URL: <http://dlib.rsl.ru/01004138922>.

² Федорова И. В. Завещание в чрезвычайных обстоятельствах: вопросы теории и практики. URL: <http://ej.kubagro.ru/2015/05/pdf/58.pdf>.

³ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ Т. П. Подшивалов.

⁴ Канашевский В. А. Внешнеэкономические сделки: материально-правовое и коллизионное регулирование. М. : Волтерс Клувер, 2008. С. 49.

Исходя из п. 2 ст. 1210 ГК РФ можно сделать вывод, что если стороны прямо не указали в договоре применимое право, то оно может определенно вытекать из условий договора либо совокупности обстоятельств дела. «Определенно» означает, что обращение к молчаливо выраженной воле сторон возможно только тогда, когда нет сомнений в волеизъявлении.

Благодаря принципу автономии воли реализуются цели, такие как правовая определенность и соответствии коллизионных норм специфике конкретного дела. С помощью этого стороны сами могут наилучшим образом учесть специфику заключаемого договора в целях выбора наиболее подходящего правопорядка.

Существует ряд причин, в силу которых стороны не определяют применимое право в договоре. Во-первых, исходя из того, что условие о применимом праве не является существенным, стороны, в принципе, не обращают на это внимания; во-вторых, в случае, когда каждая сторона настаивает на применении именно своего права — отсутствует возможность договориться; в-третьих, в момент заключения договора стороны интересуют именно заключение договора, и они сознательно избегают осуждения вопроса о применимом праве к возможному спору в интересах успешного завершения переговоров и заключения договора; в-четвертых, стороны могут забыть включить в договор оговорку о применимом праве.

Несмотря на то, что автономия воли напрямую вытекает из принципа свободы договора¹, дискуссионным в науке и в практике является вопрос о пределах выражения автономии воли сторон. Различные авторы выделяют такие пределы как: 1) пространственный, где стороны выбирают в качестве применимого право любого государства; 2) временные: связаны с периодом, когда стороны могут выбрать право; 3) пределы, связанные с содержанием обязательств². ГК РФ установил ограничения выбора применимого права: в договорах о создании юридического лица с иностранным участием, в договорах в отношении находящихся на территории России земельных участков, участков недр, обособленных водных объектов и иного недвижимого имущества.

Таким образом, принцип автономии воли выступает наиболее оптимальным инструментом для регулирования международных договоров и требует дальнейшей отточенности, а именно в вопросах о механизме действия коллизионного выбора права, т. е.

¹ Принципы гражданского права и их реализация / под ред. Т. П. Подшивалова, Г. С. Демидовой. — М. : Проспект, 2017. С. 123; Принципы частного права / под ред. Т. П. Подшивалова, В. В. Кваниной, М. С. Сагандыкова. М. : Проспект, 2018. С. 162; Предпринимательское право : учебник / отв. ред. В. В. Кванина. Ростов н/Д : Феникс, 2018. С. 32.

² Третьяков С. В. Юридическая природа автономии воли в международном частном праве : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2003.

каким правом определяются пределы применимого права; вопрос о разновидностях коллизионного выбора; вопрос о видах договоров, которые требуют введения различных по своей природе ограничительных принципов автономии воли сторон.

Мухина А. Л., Иванов И., студенты ПГНИУ

Правоспособность как один из аспектов самостоятельности пожилого человека¹

Самостоятельность — принцип, или право, предполагающий свободу и способность принимать решения по своему усмотрению, а также правоспособность осуществлять эти решения. Зачастую это право смешивают с другим — правом на независимость. Безусловно, они тесно связаны, однако при этом необходимо учитывать, что независимость означает проживание без посторонней помощи или такое проживание, когда эта помощь сведена к минимуму.

Самостоятельность включает три разных аспекта: индивидуальный, финансовый и общественный. Индивидуальный аспект самостоятельности лица может оцениваться в разных плоскостях. На наш взгляд, с точки зрения прав человека первостепенное значение имеет право на равенство перед законом и судом и связанные с ним права. Учитывая роль права на осознанное согласие в концепции активного старения, необходимо всегда учитывать мнение пожилых людей по вопросам, затрагивающим их благополучие, и стремиться к их максимальной вовлеченности в процесс принятия решений. Этической основой концепции добровольного и осознанного согласия служит необходимость уважения его независимости, физической неприкосновенности и благосостояния. Очевидно, что пожилым людям не только должна быть предоставлена возможность самостоятельно принимать решения, но и необходимо побуждать их планировать заранее решения, касающиеся ухода за ними.

Лишение или ограничение правоспособности, ключевого аспекта самостоятельности, существенно сказывается на положении пожилого человека, поскольку он теряет возможность полноценно пользоваться своими гражданскими, политическими, социальными, экономическими и культурными правами. Самостоятельности пожилого человека могут угрожать психические нарушения², влекущие необходимость постороннего участия в принятии решений по вопросам, затрагивающим их благополучие. Как отмечает Независимый эксперт по осуществлению прав пожилых людей, во избежание

¹ Научный руководитель: д. ю. н., профессор кафедры КТиМП ПГНИУ Ю. В. Васильева.

² Collopy, B. J. Autonomy in long term care: Some crucial distinctions. The Gerontologist. 1988. Vol. 28. P. 12.

ситуаций, когда в результате применения мер опеки лицо попросту лишается способности принимать решения по важным вопросам своей жизни, необходимо совершенствовать национальное законодательство, а также принимать во внимание положения Конвенции о правах инвалидов, согласно которым, статус инвалида или наличие какого-либо нарушения никогда не должно служить основанием для лишения лиц правоспособности. В своем замечании общего порядка № 1 о ст. 12 Конвенции, Комитет по правам инвалидов подчеркнул, что «Конвенция не легитимизирует лишение правоспособности на основании предполагаемых или фактических ограничений психической дееспособности»¹. Независимым экспертом рекомендуется, и на наш взгляд это вполне обоснованно, заменить субститутивную модель принятия решений на суппортивную².

Особое значение правоспособность приобретает тогда, когда речь заходит о принятии таких принципиальных решений, как те, что касаются социального и медицинского обслуживания, в том числе медицинской помощи. Несмотря на то, что в современных национальных законодательствах принцип самостоятельности пожилого человека при принятии таких решений еще не вполне реализован, государства должны стремиться к тому, чтобы при осуществлении ухода у пожилых людей была возможность дать согласие на медицинское вмешательство, отказаться от него или выбрать любой другой вариант. В то же время самостоятельность не должна превалировать над необходимостью заботы о здоровье человека.

Мягих В. А., студент ЧелГУ

К вопросу об электронных сделках с участием потребителя, осложненных иностранном элементом³

В настоящее время большинство договоров купли-продажи товаров с участием потребителей заключаются в домашних условиях посредством стремительно развивающейся глобальной информационной сети «Интернет».

Правовое регулирование электронных сделок с участием потребителя имеет сложный характер, так как продавец и покупатель

¹ Комитет по правам инвалидов. Равенство перед законом: замечание общего порядка № 1. 11 апреля 2014 г. CRPD/C/GC/1. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G14/031/22/PDF/G1403122.pdf?OpenElement>.

² Совет по правам человека. Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей, 2015. Док. ООН А/НRC/30/4.

³ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и процесса Института права ЧелГУ М. В. Котовщикова.

находятся на территории разных государств. В связи с чем возникает вопрос: право какой страны применимо к правам и обязанностям контрагентов по заключенной сделке? Этот вопрос особенно важен для потребителя, так как от ответа зависит объем его прав при условии их нарушения иностранным контрагентом после заключения договора.

Нормы гражданского законодательства Российской Федерации содержат только одну коллизионную норму, связанную с «потребительскими» договорами, а именно, ст. 1212 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ)¹. Данная норма ограничивает автономию воли сторон только в случае, если выбор права ухудшает положение потребителя относительно защиты, предоставляемой ему национальным законодательством.

Пунктом 1 ст. 1210 ГК РФ установлено, что сторонами договора может быть выбрано при заключении договора право, применимое к их правам и обязанностям по договору. Однако, в большинстве случаев продавцы оставляют без внимания волеизъявление покупателей относительно выбора применимого права. Например, п. 10.1. Договора купли-продажи товаров, размещенного на популярном сайте AliExpress, говорит о том, что данное соглашение регулируется законодательством Гонконга без учета принципов коллизионного права². В данном пункте договора имеет место навязывание условий одной стороной, которая является наиболее сильной, другой стороне — экономически слабой, что, значительно ущемляет права потребителей, ограничивая их возможность выбрать применимое право.

В случае, если стороны не согласовали применимое право, применяется право страны места жительства потребителя (ст. 1212 ГК РФ), но только при условии, что контрагент потребителя осуществляет свою деятельность в стране места жительства потребителя. В противном случае действуют общие коллизионные привязки обязательственного статута (закон места страны продавца — ст. 1211 ГК РФ).

Подводя итог, можно сказать, что электронные договоры между потребителями и иностранными продавцами товаров являются неотъемлемой частью современного гражданского оборота. В связи с тем, что сеть «Интернет» имеет размытые границы, территориальные коллизионные принципы определения применимого права приобретают условный характер. Исходя из этого для соблюдения баланса интересов сторон электронной сделки с участием потребителя, осложненной иностранным элементом, необходимо за-

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ // Российская газета. 2001. № 233. 28 нояб.

² Alibaba.com Transaction Services Agreement. URL: <https://rule.alibaba.com/rule/detail/2054.htm?spm=2114.11010108.14.9.22ff649b9sckzV> (дата обращения: 14.03.2018)

крепление специальных коллизионных привязок, регулирующих отношения, возникающие из электронных договоров с участием потребителя и иностранного продавца.

Низовская К. Ф., студент ЮУрГУ

Проблемы представительства интересов публично-правовых образований в отношениях по возмещению вреда, причиненного актами власти¹

Статья 53 Конституции РФ устанавливает право каждого на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностными лицами².

В соответствии со ст. 1069 Гражданского кодекса РФ (далее — ГК РФ) вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта, подлежит возмещению за счет соответственно казны РФ, казны субъекта РФ или казны муниципального образования.

Согласно ст. 1071 ГК РФ к органам и лицам, выступающим от имени казны при возмещении вреда за ее счет, относятся соответствующие финансовые органы³, которыми в соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса РФ (далее — БК РФ) являются Министерство финансов РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие составление и организацию исполнения бюджетов субъектов РФ, органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 158 БК РФ от имени РФ, субъекта РФ, муниципального образования в качестве представителя ответчика по искам к РФ, субъекту РФ, муниципальному образованию о возмещении вреда, причиненного физическому лицу или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, по ведомственной принадлежности, в том числе в результате издания актов, не соот-

¹ Научный руководитель: к. ю. н., заведующий кафедрой гражданско-го права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ Г. С. Демидова.

² Конституция Российской Федерации // Российская газета. 1993. № 237. 25 дек.

³ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) : Федеральный закон от 26 января 1996 № 14-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 5.

ветствующих закону или иному правовому акту, выступает в суде главный распорядитель средств бюджета соответствующего уровня¹ (министерства, ведомства).

Учитывая изложенное, можно говорить о наличии коллизии между гражданским и бюджетным законодательством в части норм, устанавливающих орган, на который возлагается обязанность по возмещению вреда, причиненного актом власти. Анализ судебной практики позволяет сделать вывод о том, что суды на сегодняшний день также неоднозначно подходят к решению данного вопроса.

С одной стороны, казна располагает большими возможностями по восстановлению первоначального положения потерпевшего, чем отдельный государственный орган, а тем более должностное лицо². С другой, должностным лицам финансовых органов не известна специфика работы органов, являющихся непосредственными делinkвентами, а также обстоятельства, имеющие значение для дела. Кроме того, непривлечение к участию в деле органа, причинившего вред, означает, что его неправомерные действия не влекут для него неблагоприятных последствий³.

Таким образом, описанная выше ситуация создает препятствия эффективному процессу правоприменительной деятельности, в связи с чем очевидна необходимость приведения указанных положений гражданского и бюджетного законодательства в соответствие друг с другом.

Николаев Р. В., студент ЮУрГУ

Акты Юнситрал как альтернативный способ гармонизации международного частного права⁴

Унификация и гармонизация международного частного права представляют собой процессы по сближению разноправовых национальных систем посредством создания единообразных норм. Структурным элементом гармонизации является рецепция права. Своего рода правовой панацеей для отечественного законодателя

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Российская газета. 1998. № 153—154. 12 авг.

² *Кабанова И. Е.* Ответственность казны за действия публичных субъектов и ответственность публичных субъектов перед казной: гражданско-правовые аспекты // Юрист. 2015. № 22. С. 7.

³ *Лукьяненко В. В.* Процессуальные аспекты возмещения вреда, причиненного государственными органами и их должностными лицами // Вестник Международного юридического института. 2015. № 1 (52). С. 46.

⁴ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ Т. П. Подшивалов.

выступает международные типовые акты. К числу таких источников на транснациональном уровне относятся акты Комиссии ООН по праву международной торговли (далее — Юнситрал).

Юнситрал — это международный правотворческий орган, проводящий реформы в области коммерческого права во всем мире. Цель деятельности данной организации заключается в модернизации и согласовании норм международной коммерческой деятельности, посредством издания типовых актов. Типовые акты Юнситрал, в частности так называемые типовые законы, представляют собой рекомендательные документы для государств, в целях их включения и адаптации в национальное право.

В отличие от международных договоров, типовые законы Юнситрал не требуют ратификации и имплементации, кроме того, для государств, включающих нормы Юнситрал в национальное право, нет необходимости уведомлять Комиссию ООН, о реализации такой процедуры.

Еще одной характерной, исключительно для данных актов, чертой является их «гибкость»¹. При включении положений типовых законов в национальные источники у законодателя есть возможность видоизменить или исключить любые противоречащие отечественному законодательству положения. Следует отметить, что иные акты международного уровня в частности международные конвенции не допускают внесение изменений, либо допускают, но в очень ограниченных количествах. Например, типовой закон Юнситрал об электронных подписях 2001 года, устанавливает широкую вариативность выбора для национального законодателя в части адаптации и включения предложенных типовых, шаблонных норм и в свою очередь в соответствии с п. 26 данного закона, предлагает выбрать либо уже сформулированный предложенный вариант, либо полностью или частично видоизменить его².

Таким образом, институт Юнситрал является новой правовой ветхой в сфере гармонизации международного частного права, что обусловлено его гибкостью и демократичностью требований для включения в национальную систему.

¹ Принципы частного права / под ред. Т. П. Подшивалова, В. В. Кваниной, М. С. Сагандыкова. М. : Проспект, 2018. С. 217; Подшивалов Т. П. Обход закона в международном частном праве // Журнал российского права. 2016. № 8. С. 147—148; Подшивалов Т. П. Преддоговорная ответственность в международном частном праве // Международное публичное и частное право. 2009. № 6. С. 33—34.

² Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли : официальный сайт. URL: <http://www.uncitral.org/uncitral/index.html> (дата обращения: 10.03.2018).

Критерии соотношения международного публичного и международного частного права¹

Проблема соотношения международного публичного и международного частного права — центральная в теории международного права, поскольку в ходе ее практического исследования имеется возможность осуществить сравнительный анализ объектов регулирования, выявить специфические особенности, субъектно-объектную сферы действия, свойственные той и другой методы регулирования².

Начнем с фундаментальных категорий, в качестве которых закономерно выступают дефиниции соответственно международного публичного и международного частного права. Международное публичное право представляет собой сложный комплекс юридических норм, создаваемых государствами и межгосударственными организациями путем соглашений и представляющих собой самостоятельную правовую систему, предметом регулирования которой являются межгосударственные и иные международные отношения. Международное частное право, в свою очередь, это комплексная система права, состоящая из коллизионно-правовых и унифицированных материально-правовых норм, регулирующих частные отношения международного характера. Как правило, такие отношения осложнены иностранным элементом.

Следующим критерием соотношения можно рассматривать источники данных правовых категорий. Источниками международного публичного права принято считать установленные в процессе правотворчества, формы воплощения согласованных решений, формы существования международно-правовых норм. Источники международного частного права — это те юридические формы, которые характерны для национального права вообще. Их специфика заключается в двойком характере таких источников: могут включать как нормы материальные, так и коллизионные; материальные и процессуальные.

Методы регулирования данных категорий так же отличны друг от друга. Основным методом регулирования международного публичного права выступает метод согласований, то есть участники вступают в отношения на основании доброй воли. Особый метод правового регулирования характерен для международного частного права — это коллизионный метод. Такой метод позволяет выбрать одно применимое право из нескольких правовых систем.

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ Т. П. Подшивалов.

² Федоров П. Р. Проблемы соотношения международного публичного и международного частного права // Молодой ученый. 2016. № 28. С. 707—709.

Предметом регулирования международного публичного права являются международные отношения внесуверенного характера между различными независимыми (суверенными) государствами. Для международного частного права так же характерен свой особый предмет регулирования — это частные отношения, осложненные иностранным элементом. Такой иностранный элемент может быть выражен в одной из следующих форм: во-первых, по субъекту, то есть один из субъектов либо оба субъекта имеют разную государственную принадлежность; во-вторых, по объекту правоотношения, который находится за рубежом; в-третьих, по юридическому факту.

Субъекты в международном публичном праве — это стороны международных правоотношений, наделяемые при помощи международного права субъективными правами и юридическими обязанностями. Основными субъектами международного публичного права являются государства и межгосударственные организации. Основными субъектами международного частного права являются лица — физические и юридические (иностранное физическое лицо; иностранное или международное юридическое лицо, транснациональная корпорация, оффшорная компания).

Пономаренко Л. С., студент ЮУрГУ

Стажер и помощник нотариуса, исполнение обязанностей нотариуса¹

Сегодня квалификационные требования, предъявляемые к специалистам, занимающим пост нотариуса, очень высоки. Это связано как с наличием довольно широкого круга обязанностей и полномочий, так и с объемом задач, выполняемых нотариусом, в практической деятельности. В силу вышесказанного, а также для оптимизации работы нотариусов в законодательстве установлены должности стажера и помощника нотариуса.

Прохождение стажировки установлено в качестве первой обязательной ступени при профессиональной подготовке нотариусов. Вопросы стажировки у нотариусов регулируются согласно правилам, установленным в ст. 19 Основ законодательства о нотариате². Согласно данной норме, стажером нотариуса может быть гражданин Российской Федерации, получивший высшее юридическое образование, в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования. Стажировка осуществляется

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ А. В. Мицык.

² Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 31.12.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2018) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 10. Ст. 357.

только у частнопрактикующих нотариусов, работающих в данной должности не менее 3 лет.

Стажировка проводится в течение года, в целях подготовки к сдаче квалификационного экзамена.

При этом согласно ст. 19.1 Основ законодательства о нотариате, помощником нотариуса может быть гражданин Российской Федерации, сдавший квалификационный экзамен и соответствующий требованиям Основ законодательства о нотариате, а именно получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования, сдавший квалификационный экзамен (требования совпадают с предъявляемыми к гражданину, замещающему должность нотариуса, за исключением требований о достижении возраста двадцати пяти лет и наличии стажа работы по юридической специальности).

Помощник может быть не только у частнопрактикующего, но и государственного нотариуса¹. При этом помощник частнопрактикующего нотариуса назначается на должность нотариусом с согласия нотариальной палаты субъекта РФ. В тоже время назначение на должность помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе осуществляется в порядке, установленном федеральным органом юстиции².

Исполнение обязанностей нотариуса осуществляется в форме замещения данной должности путем передачи его полномочий по осуществлению нотариальной деятельности помощнику в случае временного отсутствия или временной невозможности исполнения своих обязанностей по уважительной причине, перечень которых является закрытым и устанавливается Федеральной нотариальной палатой³.

Кроме того, следует обратить внимание на проблемный момент, касающийся полномочий помощника нотариуса, который согласно ст. 19.1 не имеет права совершать нотариальных действий и лишь осуществляет подготовку к ним, консультирование и т. п. В тоже время, помощник имеет право замещать нотариуса, а это предполагает именно совершение нотариальных действий. Решение данного вопроса видится в дополнении к ст. 19.1 в форме разрешения осуществления помощником нотариуса, совершения нотариальных действий, в случае замещения временно отсутствующего нотариуса.

¹ *Бегичев А. В.* Соотношение правового статуса государственных и частных нотариусов // Евразийская адвокатура. 2017. № 2 (27). С. 83.

² Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 31.12.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2018) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 10. Ст. 357.

³ *Григорьев О. В.* Новеллы законодательства по вопросам, связанным с получением профессии нотариуса // Вестник Хабаровского государственного университета экономики и права. 2016. № 1. С. 123.

Современные проблемы функционирования обратной отсылки и отсылки к праву третьего государства¹

Проблема обратной отсылки возникает тогда, когда национальное законодательство отправляет к иностранному праву, а из коллизионных норм иностранного государства вытекает необходимость обращения вновь к отечественному праву или к праву третьей страны². По этой причине в науке идет дискуссия ученых по поводу решения вопроса о ренвои. Мнения делятся на две группы: обосновывающие принятие отсылок иностранных коллизионных норм и обосновывающие отказ от принятия отсылок. Рассмотрим доводы каждой из сторон спора. 1) проблема обратной отсылки по своей природе имеет международный характер. Исходя из этого принципа, применению подлежат все нормы иностранного права, регулирующие соответствующее частно-правовое отношение, осложненное иностранным элементом: отсылка отечественной коллизионной нормы всегда осуществляется к иностранному праву в целом, а не только к материальным нормам иностранного государства.

2) обратная отсылка рассматривается как внутригосударственное явление. Л. А. Лунц говорил, что принятие обратной отсылки возможно, если это соответствует целям отечественного международного права³. 3) желательность принятия обратной отсылки объясняется тем, что принимая ее отечественный суд может применять свое материальное право, не прибегая при этом к установлению содержания норм иностранного права⁴.

Против признания ренвои выдвигается следующий довод: коллизионная норма страны суда уже решила проблему выбора права и поэтому отсылку к праву другого государства представляется правильным рассматривать как отсылку исключительно к материально-правовым нормам. Для обоснования этой точки зрения обратимся к принципу наиболее тесной связи: «указание отечественной коллизионной нормы на подчинение частноправового отношения иностранному праву означает, что с точки зрения отечественного

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ Т. П. Подшивалов.

² *Богуславский М. М.* Международное частное право. М. : Норма, 2010. С. 48.

³ *Лунц Л. А.* Курс международного частного права. М., 2002. С. 296—297.

⁴ *Пирицхалава Х. Д.* Развитие института обратной отсылки и отсылки к праву третьего государства // Вестник университета имени О. Е. Кутафина. 2015. № 2. С. 53.

права отношение теснее связано с иностранным правопорядком, чем с правопорядком отечественным»¹.

Ограничение действия обратной отсылки соответствует реализации принципа правой определенности в частном праве² и взаимодействию разных правовых систем, которое исключает обход закона в международном частном праве и иные формы злоупотребления правом.

Как нам уже удалось заметить, проблема обратной отсылки и отсылки к праву третьего государства нельзя рассматривать в одном лишь положительном или отрицательном качестве. Обе позиции имеют свою обоснованность и проработанность в науке международного частного права. Однако, на наш, взгляд стоит придерживаться мнения классика юридической мысли — А. Л. Лунца.

Рябова Д. О., студент ЮУрГУ

История становления и развития правового регулирования договора финансовой аренды (лизинга)³

Договор лизинга для России является активно развивающимся институтом гражданского права. При этом необходимо учитывать исторический процесс становления данной правовой конструкции в гражданском праве.

В 1066 году Вильгельм Завоеватель арендовал у нормандских судовладельцев корабли для вторжения на Британские острова. Это соглашение считается первым документальным упоминанием о лизинговой сделке. Впоследствии, в 1248 году была зарегистрирована первая официальная лизинговая сделка: крестоносцы, готовясь к очередному походу «за гроб Господень», арендовали доспехи для участия в Седьмом Крестовом походе⁴.

Одно из известных упоминаний дефиниции «лизинг» относится к 1877 году, как указывает В. Хойер в своей книге «Как делать бизнес в Европе», когда в США телефонная компания «Белл» при-

¹ Толстых В. Л. Международное частное право: коллизионное регулирование. СПб., 2004. С. 215.

² Принципы гражданского права и их реализация / под ред. Т. П. Подшивалова, Г. С. Демидовой. М. : Проспект, 2017. С. 67; Принципы частного права / под ред. Т. П. Подшивалова, В. В. Кваниной, М. С. Сагандыкова. М. : Проспект, 2018. С. 115.

³ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ А. А. Осипов.

⁴ Криничанский К. В. Генезис экономических институтов: корпорации, профессиональные участники финансового рынка. Средневековая Европа — Современная Россия. Миасс ; Челябинск : Издательский центр ЧелГУ, 2002. С. 37.

няла решение не продавать свои телефонные аппараты, а сдавать их в аренду¹.

В XX столетии стремительно стал развиваться лизинговый бизнес, который был связан с транспортными средствами. В 1930-х годах Генри Форд использовал аренду для расширения сбыта своих автомобилей. Впоследствии в 1940-х годах Золли Фрэнк предложил сдавать автомобили в долгосрочную аренду. В 1950-х годах в США стали массово сдаваться на основе договора лизинга эксплуатирующим организациям технологическое оборудование, морские суда, самолеты. В 1952 году в США было создано первое лизинговое общество. Компания «Юнайтед стейтс лизинг корпорейшн», которая была основана Генри Шонфельдом в Сан-Франциско, стала первым акционерным обществом, для которого лизинговые операции стали основным видом деятельности.

В СССР впервые о лизинге заговорили в период Второй мировой войны во время ленд-лиза, согласно которому из США поставлялись техника, припасы, продовольствие для союзников Антигитлеровской коалиции.

В Оттаве 28 мая 1988 года была подписана Конвенции о международном финансовом лизинге (Оттавская Конвенция)². Россия присоединилась к Конвенции в 1998 году³. В Конвенции отсутствует четкое определение сделки лизинга, однако указаны ее характерные черты. Действие Оттавской Конвенции распространяется только на лизинг оборудования и не касается недвижимого имущества.

Как отмечает В. И. Чуйко становление и развитие лизинговых отношений в Российской Федерации можно условно разделить на пять этапов, которые, прежде всего, связаны с развитием законодательства о лизинге⁴. Первый этап с 1990 года по август 1994 года, который считается предварительным. Второй этап — начальный (сентябрь 1994 года по ноябрь 1998 года). Третий этап — законодательно-определенный (с ноября 1998 года по январь 2002 года). Четвертый этап считается этапом развития лизинговых отношений (январь 2002 года по 2007 год). Пятый этап — этап кризиса (2008 год по настоящее время).

¹ Эриашвили Н. Д. Финансовое право. М. : Юнити-Дана, 2008. С. 280.

² Конвенция УНИДРУА «О международном финансовом лизинге», заключена в Оттаве 28 мая 1988 года // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 31. Ст. 787.

³ О присоединении Российской Федерации к Конвенции УНИДРУА о международном финансовом лизинге : Федеральный закон от 08 февраля 1998 года № 16-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 7. Ст. 787.

⁴ Чуйко В. И. Лизинг в российской федерации: проблемы гражданско-правового регулирования и правоприменительной практики : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. С. 5.

На сегодняшний день на территории Российской Федерации лизинговые отношения регулируются Конвенцией УНИДРУА о международном финансовом лизинге, гл. 34 Гражданского кодекса РФ¹ и Федеральным законом от 29 октября 1998 г. № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)»².

Салимоненко Ю. А., студент ЮУрГУ

К вопросу о наследовании доли в праве собственности на жилое помещение как выморочного имущества³

Согласно ст. 1151 ГК РФ имущество умершего считается выморочным, если отсутствуют наследники как по закону, так и по завещанию, либо никто из наследников не имеет права наследовать или все родственники отстранены от наследования (ст. 1117), либо никто из наследников не принял наследства, либо все наследники отказались от наследства и при этом никто из них не указал, что отказывается в пользу другого наследника (ст. 1158). Такое имущество переходит в собственность государства, муниципалитета или города федерального значения.

Универсальная цель перехода выморочного имущества к публичным образованиям — это устранение возможности существования бесхозяйного имущества после смерти умершего, а также негативных последствий, связанных с его наличием (например, неправомерным использованием, расхищением и пр.)⁴.

Доля в праве общей собственности относится к имущественным правам: принадлежит конкретному лицу, отчуждаема, подлежит денежной оценке. Но особое значение законодатель придал этому явлению, фактически «уравнивая» его с недвижимым имуществом по части наследования его муниципальными образованиями в качестве выморочного имущества наряду с жилым помещением, земельным участком и расположенными на нем зданиями, сооружениями и иными объектами недвижимого имущества. Это связано

¹ О введении в действие части второй Гражданского кодекса Российской Федерации : Федеральный закон от 26 января 1996 года № 15-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 5. Ст. 410.

² О финансовой аренде (лизинге) : Федеральный закон от 29 октября 1998 года № 164-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 44. Ст. 5394.

³ Научный руководитель: к. ю. н., заведующий кафедрой гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ Г. С. Демидова.

⁴ Демичев А. А. Наследование выморочного имущества в Советской и современной России: тенденции и перспективы // Наследственное право. 2015. № 3. С. 29.

с их активным участием в гражданском обороте и обязательностью регистрации сделок в Росреестре.

Как отмечает М. В. Рудов, к системным недостаткам отечественного гражданского законодательства относится проблема взаимодействия норм ГК РФ о бесхозных вещах (ст. 225), приобретательной давности (ст. 234) и выморочном имуществе (ст. 1151) относительно права общей долевой собственности. Так, обычно суды скептически относятся к возможности приобретения права собственности по давности владения на это имущество, отказывая в удовлетворении подобных исковых требований и не отменяя решение в апелляционной инстанции. При этом, как отмечает автор, зачастую при фактическом принятии наследства встречаются случаи, когда наследник не может подтвердить наличие родственных связей с наследодателем. Причиной этому является утрата церковных книг, в которых ранее фиксировался факт рождения детей в соответствии с Кодексом законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве от 16 сентября 1918 года, а также уничтожение советских архивов в годы немецкой оккупации. Также для приобретения выморочного наследства не требуется его принятия. И потому нет препятствий для наследования муниципалитетом такого имущества в качестве выморочного, что может осуществляться и при наличии прочих сособственников, открыто, добросовестно и непрерывно владеющих всем объемом указанного имущества, а не только имуществом, приходящимся на их долю. В описываемой ситуации видится конкуренция интересов добросовестного владельца недвижимого имущества, находящегося в общей долевой собственности, и интересов муниципалитета, претендующего на выморочное имущество¹.

Защита прав и законных интересов физических лиц, по каким-либо причинам не принявшим такое наследство (пропуск срока в связи с неспособностью узнать о смерти дальнего родственника, отсутствие или невозможность истребования конфиденциальных документов), осуществляется судом. Однако стоит отметить и наметившуюся положительную тенденцию расширения круга наследников-частных лиц, когда суды признают наследниками добросовестных владельцев².

¹ Рудов М. В. Системные недостатки правового регулирования приобретения права собственности по давности владения, на бесхозные вещи и выморочное имущество применительно к возникновению доли в праве общей собственности // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2017. С. 85—87.

² Кассационное определение по делу № 33-8312/2012. URL: <https://rospravosudie.com/court-verhovnyj-sud-respubliki-tatarstan-respublika-tatarstan-s/act-106500510>.

Проблема рассмотрения корпоративных споров судами в связи со смертью наследодателя¹

На сегодняшний день все большее количество граждан вступают в правоотношения в предпринимательской сфере. Так, гражданин Российской Федерации может быть владельцем одного или нескольких предприятий, участником, в том числе и учредителем, в коммерческих организациях. Однако в случае смерти гражданина актуальность приобретают вопросы, непосредственно связанные с переходом такого имущества и имущественных прав, в порядке наследственного правопреемства.

Одной из проблемных ситуаций, нередко встречающейся в правоприменительной практике, на сегодняшний день является ситуация, при которой истец (наследодатель) умирает в процессе рассмотрения корпоративного спора, а наследники соответственно еще не определены.

С точки зрения процессуального законодательства, в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 143 АПК РФ², суд должен приостановить производство по делу до определения наследников спорного имущества. Поскольку, в соответствии с п. 8 ст. 21 Закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» доли в уставном капитале общества «автоматически» переходят к наследникам участников общества, если иное не предусмотрено его уставом³. Следовательно, наследники умершего станут его правопреемниками в споре.

Тожественной позиции придерживаются и суды, отражая ее в своих судебных актах. Так, в одном из дел Высший арбитражный суд Российской Федерации подчеркнул, что в случае смерти истца дело приостанавливается до определения правопреемника умершего истца. Целью приостановления в таких ситуациях является, в частности, получение документов, подтверждающих правопреемство⁴.

¹ Научный руководитель: к. ю. н., заведующий кафедрой гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ Г. С. Демидова.

² Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3012.

³ Об обществах с ограниченной ответственностью : Федеральный закон от 08.02.1998 г. № 14-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 7. Ст. 785.

⁴ Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 04.09.2007 № 1704/07 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 26.03.2018).

Однако не всегда смерть наследодателя является основанием для приостановления производства по делу. Ключевым фактором в сложившихся ситуациях также выступает категория спора, при рассмотрении которого скончался наследодатель.

Правоприменительная практика показывает, что при рассмотрении заявления о выходе наследодателя из общества, арбитражные суды прекращают производство по делу в связи с тем, что возникают наследственные правоотношения, которые неподведомственны арбитражным судам¹. И уже, как указывает Верховный суд Российской Федерации рассмотрение дел по требованиям о выплате действительной стоимости доли в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества подлежат рассмотрению в судах общей юрисдикции².

В связи с тем, что в период, когда наследники еще не вступили в наследство, зачастую возникают экстренные ситуации по управлению делами в обществе и рассмотрению корпоративных споров в судах, российское законодательство не исключает возможности обращения к нотариусу в целях заключения договора о доверительном управлении наследственным имуществом. Данное обстоятельство позволит защитить права будущих наследников, поскольку непосредственно представлять их интересы в спорах будет доверительный управляющий.

Софрыгина Л. А., студент ЮУрГУ

Вопросы составления соглашения о разделе наследственного имущества³

При заключении соглашения о разделе имущества наследники руководствуются принципом свободы волеизъявления, поэтому раздел наследства может быть произведен ими и не в соответствии с причитающимися им размерами долей⁴.

Каким бы дружеским ни было соглашение, нужно учитывать ряд норм и правил, которые прописаны в законодательстве. Также

¹ Апелляционное определение Самарского областного суда от 14.06.2016 по делу № 33-7412/2016 // СПС «Консультант плюс» (дата обращения: 26.03.2018).

² Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 04.03.2015) // СПС «Консультант плюс» (дата обращения: 15.03.2018).

³ Научный руководитель: к. ю. н., заведующий кафедрой гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ Г. С. Демидова.

⁴ Настольная книга нотариуса: в 4 т. Т. 3: Семейное и наследственное право в нотариальной практике / под ред. И. Г. Медведева ; Центр нотар. исслед. при федер. нотар. палате. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Статут, 2015. С. 296.

соглашение не должно нарушать права наследников, не участвующих в нем, но обладающих долей права собственности, подлежащей разделу.

В соглашении о разделе наследства должны быть обозначены моменты, без учета которых могут в дальнейшем возникнуть проблемы. Они обычно появляются в ситуациях, когда через время граждане хотят решать вопросы в судебном порядке.

Во-первых, необходимо учитывать сведения о передаче в собственность одного из наследников всего унаследованного имущества, принадлежащего в определенных долях всем наследникам. Это нужно для того, чтобы в дальнейшем у отказавшихся не возникало вопросов относительно своих долей. Если это будет не указано, то через время кто-то из отказавшихся может подать заявление в суд и скорее всего выиграет дело, что принесет ему возврат доли, а также денежную компенсацию за время, которое он не владел собственностью. Чтобы не возникало подобных проблем, необходимо иметь заявления об отказе от своей части.

Во-вторых, сведения об изменении размеров доли каждого из них. Размер может быть изменен ввиду разных причин, но главное, чтобы это было описано. Иначе возможно обращение в суд, что опять же принесет кому-то из наследников штраф, за пользование чужой долей.

В-третьих, произвести раздел имущества в натуральном виде, не соблюдая соразмерности цены полученной части имущества и доли наследника в праве собственности. Очень важное правило, но оно часто нарушается. Ведь при разделе иногда непонятно, какой доход может принести та или иная вещь, которая может представлять собой как 1 % всего имущества, так и 70 %. Но если в соглашении будет описано все конкретно, а не образно, то подобных вопросов не возникнет. В таком случае, наследник с наибольшей долей, решивший забрать меньше всего в натуральном виде (например, квартиру), не сможет в дальнейшем претендовать на другие вещи или другую недвижимость, опираясь на то, что его часть была изначально наибольшая.

В-четвертых, включить в соглашение выплаты компенсации или вообще отказаться от нее. Это делается для того, чтобы в дальнейшем не возникал вопрос относительно выплаты компенсаций. Например, в наследство достается бизнес (компания), его забирает себе один наследник по согласованности. Через время бизнес процветает и приносит огромный доход. В это время отказавшиеся начинают просить компенсацию, вот тогда и возникают проблемы. В теории компенсация должна остаться изначальной суммой, но если ее не получить и отказа тоже не было, доказать сколько нужно выплатить очень сложно. Для этого просто необходимо предусмотреть подобные мелочи и решить возникающие вопросы сразу.

А также и другие положения, которые наследники сочтут необходимым внести в соглашение. Нередко подобные ситуации возникают и их тоже необходимо описывать. Подобным может быть что угодно, вплоть до возможности навещать собаку завещателя. Казалось бы — абсурд, но иногда и с таким приходится сталкиваться.

Таким образом, чтобы избежать проблем в будущем, в соглашении о разделе наследственного имущества надо прописывать все до мелочей.

Тансыкова А. Ш., студент ЧФ РАНХиГС

Проблемы недостойных наследников¹

Статья 1117 Гражданского кодекса регулирует институт недостойных наследников. Под недостойными наследниками принято понимать граждан, которые не имеют право на наследство, которые лишены доли в наследстве, а также обязаны вернуть долю в наследстве². Пункты 1 и 2 ст. 1117 ГК дают четкий перечень лиц, которые относятся к числу недостойных наследников.

На данный момент существуют лишь правовые нормы в гражданском кодексе (ст. 1117 ГК РФ) и постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.12.2009 № 9 «О судебной практике по делам о наследовании», которые призваны законно отстранить незаконных наследников от наследования.

Выделяют две группы незаконных наследников, которые не имеют право на наследство и которые судом отстранены от наследства. Но наследодатель может вернуть недостойному наследнику право на наследство, указав его в завещании, но теперь он не считается наследником по закону, а лишь по завещанию. Разумным дополнением было бы в абз. 2 п. 1 и 2 ст. 1117 ГК РФ вписать, что недостойные наследники наследуют не по каждому завещанию, а лишь по тому, которое было составлено после возникновения оснований для лишения его наследства.

Законодательством предусмотрено злостное уклонение от выполнения обязанностей по содержанию наследодателя, как основание для лишения права наследования. Некоторые юристы считают, что «общение» с наследником не входит в понятие «обязанность по содержанию» и поэтому необходим факт злостного уклонения³.

¹ Научный руководитель: к. ю. н. доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин ЧФ РАНХиГС Н. А. Новокшонова.

² Гражданский кодекс Российской Федерации, часть первая от 30.11.1994 № 51-ФЗ, часть вторая от 26.01.1996 № 14-ФЗ, часть третья от 26.11.2001 № 146-ФЗ, часть четвертая от 18.12.2006 № 230-ФЗ // СПС «Гарант».

³ Касаткина А. Ю. Отстранение от наследства: судебная и нотариальная практика // Нотариус. 2015. № 2. С. 28—32.

Но ведь бывают и случаи, когда наследник даже и не знал о существовании наследодателя до открытия наследства, поэтому предлагая ввести новый пункт о критериях недостойности, мы предполагаем, что общение с наследником не является соответствующим критерием, потому что правдивость установления в суде факта отсутствия общения наследника и наследодателя может встать под сомнение из-за заинтересованности в этом других наследников.

Поэтому, ознакомившись с данной темой подробнее, мы пришли к выводу, что целесообразно было бы п. 2 ст. 1117 ГК РФ изложить с изменениями:

1) отстранять от наследования как по закону, так и по завещанию по основаниям, предусмотренным пунктом 1 статьи 1117 ГК, родителей и совершеннолетних детей, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов;

2) закрепить в законе возможность установления наследодателями критериев недостойности наследника. К примеру, совершение преступления по неосторожности, критерий судимости за любые преступления, бездетность наследника и другие¹.

Тихонова А. Р., студент ЮУрГУ

Машино-место как объект недвижимости²

С точки зрения налогового законодательства машино-место рассматривается в качестве объекта налогообложения наряду с гаражами, квартирами, жилыми домами, зданиями, сооружениями. Согласно ч. 1 ст. 401 Налогового кодекса РФ объектом налогообложения признается расположенное в пределах муниципального образования (города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя) следующее имущество: 1) жилой дом; 2) жилое помещение (квартира, комната); 3) гараж, машино-место 4) единый недвижимый комплекс; 5) объект незавершенного строительства; 6) иные здание, строение, сооружение, помещение³.

Исключительный характер парковочного места как объекта недвижимости подчеркивается также тем, что в новой редакции ст. 24 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ указано, что границы машино-места определяются в том числе путем нанесения на поверхность

¹ Казанцева А. Е. Недостойные наследники // Вестник Омского университета. 2012. № 3. С. 399.

² Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры предпринимательского, конкурентного и экологического права ЮУрГУ С. В. Лихолетова.

³ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.

пола или кровли разметки (краской, с использованием наклеек или иными способами). Следовательно, в связи с недавними изменениями законодательства, объект недвижимости можно не только построить или реконструировать, но и нарисовать. Также стоит отметить, что раньше машино-место регистрировалось как доля в праве общей собственности, а теперь оно регистрируется как самостоятельный объект недвижимости.

На данный момент легальное определение парковочного места содержится в Градостроительном кодексе РФ. Парковочное место является частью нежилого помещения, находящейся в части объема здания или сооружения, пределы которого устанавливаются и оно служит для удовлетворения потребностей, связанных с хранением легкового автомобиля без прицепа в течении длительного времени. Таким образом, мы можем сформулировать свое определение парковочного места: это площадка, которая выступает частью нежилого помещения, находящейся в части объема здания или сооружения, пределы которой устанавливаются разметкой или иными границами, которые не относятся к строительным конструкциям, которая расположена в пределах отведенного участка, т. е., на автомобильной стоянке, которая служит для удовлетворения потребностей, связанных с хранением одного легкового автомобиля и обеспечением его сохранности и безопасности на длительное время.

Напомним основные новеллы законодательства:

1) машино-место стало самостоятельным объектом недвижимости;

2) обязательно должно являться частью здания (сооружения). Не является машино-местом парковка возле дома или обочины дороги;

3) машино-место можно продавать, дарить, завещать при этом, не уведомляя о своих намерениях других лиц, таким образом, собственнику будет проще избежать посягательства третьих лиц на недвижимость, имея машино-место в пользовании и распоряжении;

4) ранее не было установленных размеров, теперь существуют минимальные (минимальные (5,3×2,5 м) и максимальные (6,2×3,6 м) размеры места, которые обособлены под стоянку автомобиля.

Перейдем к выводам по статье: необходимо ввести термин парковочное место (машино-место) в гражданский оборот, т. е. официально признать его в качестве объекта недвижимого имущества, определить машино-место как объект гражданско-правовых отношений. Также необходимо принять нормативный правовой акт, в соответствии с которым будет установлен порядок признания права собственности на парковочное место, а также свидетельство о регистрации. Тем не менее, существующие изменения в законодательстве являются социально-ориентированными и служат потребностям, для упрощения процедуры переоформления прав.

История и проблемы развития муниципальной собственности¹

Конституция Российской Федерации, закрепляет следующие формы собственности: частная, государственная, муниципальная собственность, также в Конституции РФ говорится о иных формах собственности, о чем говорится в ч. 2 ст. 8 Конституции РФ². Но так как форма собственности формируется исходя из субъектов гражданских правоотношений, не представляется возможным образовать новую форму собственности. То, что в ч. 2 ст. 8 Конституции РФ до сих пор содержатся такие словосочетания как «иные формы собственности», это следствие невозможности, пересмотра 1, 2, и 9 главы Конституции РФ, так как согласно Конституции, а именно ч. 2 ст. 135 для пересмотра данных глав, (ст. 8 содержится в главе 1 Конституции РФ) требует созыва Конституционного собрания РФ, который либо подтверждает неизменность Конституции Российской Федерации, либо разрабатывает проект новой Конституции Российской Федерации, который принимается Конституционным Собранием двумя третями голосов от общего числа его членов или выносятся на всенародное голосование. К слову, Федеральный Конституционный закон «О Конституционном собрании РФ» до сих пор не принят.

В данной статье, мы рассмотрим историю и проблемы развития муниципальной собственности. Актуальность данной темы, обуславливается тем, что муниципальная собственность является важной составляющей местного самоуправления, без муниципальной собственности, невозможно представить деятельность муниципальных образований. Также следует отметить, что тема истории развития и проблемы муниципальной собственности, находится на стыке двух отраслей — гражданского и муниципального права. Но в данной статье мы отдадим приоритет гражданскому праву, и будем рассматривать данную тему, «цивилистическим» взглядом.

История муниципальной собственности, неразрывно связана с историей местного самоуправления. Нужно отметить Закон РСФСР 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР», в котором впервые было закреплено понятие «муниципальная собственность». Этот Закон установил, что муниципальная собственность является достоянием населения соответствующей территории. Этот закон включил в состав муниципальной собственности финансовые средства местных бюджетов, внебюджетные и валютные фонды, раз-

¹ Научный руководитель: старший преподаватель кафедры права КФ ЧелГУ Е. И. Демина.

² Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года, по состоянию на 21 июля 2014 года // Российская газета. 1993. № 237.

личные объекты жилищно-коммунального хозяйства, инженерно-энергетические установки, хозяйственные комплексы и нежилые помещения, жилищный фонд и объекты социально-культурного назначения. В муниципальной собственности могли находиться земельные участки, месторождения полезных ископаемых, водоемы, ценные бумаги и т. д.¹

Проблемы развития муниципальной собственности заключаются, во-первых, в создании надуманно закрытого списка имущества, которое может принадлежать муниципалитету и нормы о том, что имущество, не попадающее в вышеуказанный список, должно быть отчуждено. Во-вторых, пассивность, отстраненность граждан в управлении муниципальной собственностью, ведь суть местного самоуправления и заключается в том, чтобы граждане решали вопросы местного значения, в том числе и посредством использования муниципальной собственности. Разумеется, что управление муниципальной собственностью осуществляется гражданами через выборные органы местного самоуправления, но тем не менее необходимо расширить право участия граждан в управлении данной формой собственности. Решения данных проблем, по нашему мнению, должно заключаться в расширении участия граждан в управлении муниципальной собственностью, и увеличении перечня объектов находящихся в МСУ.

Чудинова М. А., студент ЮУрГУ

Новые положения о договоре факторинга²

Договор факторинга затрагивает преимущественно предпринимательские отношения и «уходит корнями в общегражданскую цессию»³. Факторинг (англ. «factor» — посредник, агент) — это способ кредитования одного лица другим с условием цессии⁴.

В России правовое регулирование договора факторинга закреплено в гл. 43 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ). Следует отметить, что с 01.06.2018 вступают новые положения, которые регулируют данный вид договора в ГК РФ.

¹ Барсукова В. А. История развития формирования муниципальной собственности в результате разграничения собственности между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями // Вестник Омского университета. 2009. № 3. С. 249—257.

² Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ А. А. Осипов.

³ Щербакова Ю. В., Марданян М. В. Рынок факторинга в России: проблемы и возможные пути их решения // Молодой ученый. 2016. № 24. С. 560.

⁴ Сергеева А. П., Толстой Ю. К. Гражданское право. Ч. 2. М. : Проспект, 1999. С. 784.

С учетом новой редакции гл. 43 ГК РФ рассмотрим ряд новелл, в сфере договора факторинга.

В соответствии с ГК РФ основная особенность данного договора заключается в уступке фактору (банку) права денежного требования к должнику взамен на исполнение финансовым агентом не менее двух действий, связанных с предметом уступки. При этом из п. 1 ст. 824 ГК РФ следует, что российский законодатель окончательно решил вопрос об отождествлении договора финансирования под уступку денежного требования с договором факторинга.

Статья 824 ГК РФ в новой редакции ГК РФ обязывает клиента оплатить банку услуги по приобретению денежного требования, а банк должен выполнить два из четырех условий: передать клиенту денежные средства в счет денежных требований (в виде займа или аванса); осуществлять учет денежных требований клиента к третьим лицам; предъявлять должникам денежные требования к оплате, получать платежи от должников и производить расчеты, связанные с денежными требованиями; осуществлять права по договорам об обеспечении исполнения обязательств должников. Так же договор может включать и другие условия, равно, как и заключать иные договора по уступке прав требования, но все же два условия из п. 1 ст. 824 ГК РФ должны соблюдаться.

При заключении договора факторинга необходимо учитывать момент возникновения требований, относительно предмета договора, так ст. 826 ГК РФ в новой редакции, предусматривает возможность уступить как одного, так несколько денежных требований, причем как существующих, так и будущих требований.

При этом по смыслу ст. 826 ГК РФ в новой редакции обязательства, возникшие из заключенного договора, срок платежа по которому не наступил, не являются будущим обязательством, а относятся к существующему обязательству.

Новые особенности правового регулирования установлены и в отношении последующей уступки денежного требования.

Так, если уступка денежного требования фактору осуществлена в целях приобретения им указанного требования, последующая уступка денежного требования финансовым агентом, если договором факторинга не предусмотрено иное.

В свою очередь, если уступка денежного требования фактору осуществлена в целях обеспечения исполнения обязательства клиента перед финансовым агентом или в целях оказания фактором клиенту услуг, связанных с денежными требованиями, последующая уступка денежного требования фактором не допускается, если иное не предусмотрено договором факторинга.

В завершении отметим, что это только ряд новых положений ГК РФ о договоре факторинга, которые вступают в законную силу с 01.06.2018, что требует дальнейшего исследования данного вида договора.

Проблемы осуществления несовершеннолетним права на предпринимательскую деятельность¹

В статье 34 Конституции Российской Федерации установлено, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной экономической деятельности². Следовательно, Основной закон страны гарантирует право всем дееспособным гражданам заниматься предпринимательской деятельностью в соответствии с гражданским законодательством.

На сегодняшний день правовой статус индивидуального предпринимателя связан с рядом проблем правового характера. В частности, проблемы правового статуса индивидуального предпринимателя вытекают из возрастных условий ведения хозяйствования.

С позиции Верховного Суда РФ способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права (ст. 21 ГК РФ), в том числе право на предпринимательскую деятельность, возникает в полном объеме с 18 лет, а также со времени вступления в брак или эмансипации, когда он с согласия родителей, попечителя или усыновителя занимается предпринимательской деятельностью³.

Однако в силу п. 2 ст. 13 Семейного кодекса РФ вступление в брак возможно и ранее 16 лет, а эмансипированным несовершеннолетний в возрасте 16 лет может быть объявлен, если он работает по трудовому договору, или уже ранее с согласия законных представителей занимался предпринимательской деятельностью⁴.

Но гражданский кодекс Российской Федерации устанавливает жесткие ограничения, заключающиеся в том, что несовершеннолетние могут совершать крупные сделки с согласия законных представителей. Несовершеннолетний в возрасте от 14 лет (неэмансипированный) не является самостоятельным, потому что он должен получить согласие законных представителей. Такая ситуация не только значительно осложняет ведение коммерческой деятельности, но и несет дополнительные риски для потенциальных контрагентов несовершеннолетнего. Ведь при отсутствии письменного одобрения

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин. Н. В. Дулатова.

² Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. № 7. 21 декабря 1993 год.

³ Определение Верховного Суда РФ от 19 сентября 2002 г. № КАС02-500 (документ не опубликован) // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. Федерального закона от 29 декабря 2017 г. № 438-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16; 2017. № 1 (ч. I). Ст. 77.

со стороны законных представителей заключенной несовершеннолетним сделки она, согласно ст. 175 ГК РФ, может быть признана судом недействительной¹.

Любой индивидуальный предприниматель несет ответственность по своим обязательствам личным имуществом, которого также не имеется у несовершеннолетних граждан. Даже в случае наступления дееспособности у 16-летних лиц в силу вступления в брак при отсутствии личного имущества по факту осуществление ими предпринимательской деятельности будет незаконным².

Таким образом, вопрос, связанный с моментом, с которого можно осуществлять предпринимательскую деятельность несовершеннолетним, остается спорным. Законодателю следует установить нормы устанавливающие возраст, с которого несовершеннолетний может быть зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя, или определить виды сделок, заключаемых несовершеннолетними предпринимателями, не обладающими еще полной дееспособностью, при осуществлении определенных видов предпринимательской деятельности.

Яныбаева А. Ф., студент ЮУрГУ

Ограничение свободы выбора контрагента при заключении государственных и муниципальных контрактов³

Большинство ученых и авторов считают, что принцип свободы договора является основополагающим и центральным началом гражданско — правовых отношений⁴. Сущность принципа свободы договора подробно раскрывается в ст. 421 ГК РФ. Согласно ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации принцип свободы договора состоит из нескольких составляющих:

- свобода в заключении договора;
- свобода содержания условий договора;
- свобода в выборе вида договора⁵;

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. Федерального закона от 29 декабря 2017 г. № 459-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301; 2017. № 27 (ч. I). Ст. 4169.

² *Шершеневич Г. Ф.* Учебник русского гражданского права. Т. 1. М.: Статут, 2005. С. 461.

³ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ С. Б. Полич.

⁴ Договорное право. Кн. 1: Общие положения / ред. колл.: М. И. Брагинский, В. В. Витрянский. М.: Статут, 2003. С. 175.

⁵ Гражданский кодекс РФ (Часть 1) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

— свободы в выборе контрагента.

В свою очередь Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» определяет некоторые механизмы ограничения принципа свободы договора, в том числе свободы содержания условий договора.

Ограничения свободы содержания условий договора, установленные в Законе о контрактной системе, направлены на достижение максимальной прозрачности при осуществлении закупок и недопустимости коррупционных нарушений. Установление таких ограничения является принципиальным для контрактной системы закупок, поскольку такое ограничение не позволяет государственным и муниципальным заказчикам заключать договоры на основе принципа свободы в выборе условий такого договора, поскольку ограничение принципа свободы договора в данном случае связано с защитой интересов государства, общества и публично — правовых образований.

При этом, ограничение принципа свободы договора касается, прежде всего, такой составляющей принципа как «свобода выбора контрагента».

Во-первых, законодательство о контрактной системе устанавливает ограничение в «свободе выбора контрагента» путем нормативного закрепления в нормах права императивного требования о том, что при осуществлении государственных и муниципальных закупок используются конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Однако, Заказчики не редко нарушают указанное условие и заключают контракты с лицом, которое выбрал сам Заказчик. В таком случае, суды признают такие контракты недействительными.

Во-вторых, законодательство о контрактной системе устанавливает ограничение в «свободе выбора контрагента» путем обязанности Заказчиков устанавливать к участникам закупки обязательные требования, которые определены законодательством о контрактной системе или иным законодательством. К таким случаям относятся установление дополнительных требований о наличии опыта у участника закупки или требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (например, наличие лицензии).

Некоторые авторы относят к ограничению «свободы выбора контрагента» установление Заказчиком условий об обеспечении заявок, а также условий об обеспечении исполнения контракта.

Наличие указанного ограничение принципа свободы договора при заключении государственных и муниципальных контрактов обусловлено необходимостью защиты публичных интересов

с целью недопустимости проявления коррупционных нарушений при заключении таких контрактов.

Также необходимо отметить, что ограничение принципа свободы договора при заключении государственных и муниципальных контрактов является необходимой мерой, поскольку это не позволяет ни Заказчикам, ни хозяйствующим субъектам злоупотреблять указанным принципом, благоприятно влияет на конкуренцию и, соответственно, на экономическую обстановку в целом.

Современные проблемы гражданского и арбитражного процесса

Борисова Н. А., студент ЮУрГУ

Возмещение вреда при авиакатастрофе¹

В настоящее время, несмотря на технический прогресс, авиAPERелеты заканчиваются не всегда хорошо. Радость от новых впечатлений в путешествии сменяет неожиданная пришедшая в дом беда. Конечно родным пострадавших в авиакатастрофе, в первую очередь, необходима психологическая медицинская помощь. Но когда проходит некоторое время, многие пострадавшие начинают интересоваться вопросами возмещения морального или имущественного вреда.

В частности, подобные требования могут быть обращены к страховщику, который застраховал жизнь и здоровье пассажиров рейса (оплата страховки обычно входит в цену билета на самолет) или к страховщику, застраховавшему гражданскую ответственность авиаперевозчика. При этом отметим, что страхование гражданской ответственности авиаперевозчиком является обязательным, так как этого требует закон. Так, согласно ч. 1 ст. 133 Воздушного кодекса РФ перевозчик обязан страховать риск своей гражданской ответственности перед пассажиром воздушного судна за свой счет в качестве страхователя путем заключения договора или договоров обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причиненный при воздушной перевозке вред жизни или здоровья пассажира воздушного судна.

Кроме того, согласно ст. 116—117 Воздушного кодекса РФ ответственность за вред, причиненный при воздушной перевозке жизни или здоровью пассажира воздушного судна, несет и сам перевозчик в соответствии с международными договорами и гл. 59 Гражданского кодекса РФ². Исходя из системного толкования законодательства Российской Федерации, регулирующего спорные правоотношения, у пострадавшего лица также имеется право на получение возмещения морального вреда. В последнем случае имеются в виду нравственные или физические страдания, причиненные действиями или бездействием, посягающими на принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона нематериальные блага (жизнь, здоровье, достоинство личности, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ А. А. Алексеев.

² Воздушный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 19.03.1997 № 60-ФЗ.

и семейная тайна и т. п.) или нарушающими его личные неимущественные права (право на пользование своим именем, право авторства и другие неимущественные права в соответствии с законами об охране прав на результаты интеллектуальной деятельности), или нарушающими имущественные права гражданина. Вместе с этим авиакомпания должна возместить и такие убытки как расходы на погребение усопшего, транспортировку тела к месту захоронения, поездку на похороны, лечение в виду нервного потрясения, восстановление здоровья и т. д.¹

Не стоит забывать, что воздушное судно всегда является источником повышенной опасности, и к разрешению таких споров необходимо применять положения ст. 1079 ГК РФ.

Таким образом, несмотря на то, что возмещение вреда лицам, пострадавшим в авиакатастрофах является достаточно сложной и долгой процедурой, всегда необходимо отстаивать свои права и законные интересы. Изучив различные нормативные правовые акты, следует сказать, что можно получить от государства не просто возмещение вреда в полном объеме, но и сверх этого, поскольку самолет — это источник повышенной опасности.

Гойда В. В., студент ЮУрГУ

Проблемы возмещения судебных издержек на оплату услуг представителя в арбитражном процессе²

В современных условиях предпринимательской деятельности субъекты рыночных отношений и другие лица все чаще осуществляют защиту своих прав и законных интересов в судебном порядке посредством заключения договоров возмездного оказания услуг на представительство в арбитражных судах. В этой связи в случае успешного окончания судебного процесса выигравшая сторона получает право на возмещение судебных издержек на оплату услуг представителей в суде. При этом заявитель преследует цель максимальной компенсации понесенных расходов, а заинтересованное лицо в свою очередь не упускает возможности доказать чрезмерность понесенных расходов и их неразумность. В случае отказа судом в компенсации понесенных расходов теряется вся суть способа защиты нарушенных прав в судебном порядке, так как помимо наступления негативных последствий вследствие нару-

¹ Обобщение судебной практики по рассмотрению судами Ямало-Ненецкого автономного округа гражданских дел о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью граждан за 2010 и 2011 годы. 2011. С. 45.

² Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры трудового, социального права и правоведения ЮУрГУ М. С. Сагандыков.

нения права, сторона несет значительные затраты в виде судебных расходов.

Правовая помощь в суде в основном осуществляется в соответствии с ранее заключенным соглашением на оказание юридических услуг между стороной по делу и юридической фирмой, оказывающей правовую помощь. В этой связи одной из проблем взыскания судебных издержек на оплату услуг представителя является правильность заключения договора на оказание юридических услуг в суде, который в дальнейшем послужит доказательством несения судебных расходов. Таким образом, с целью способствования взыскания полной суммы судебных издержек необходимо установить четкий перечень услуг, который будет относиться к судебным издержкам, исключая такие поручения по договору как: ознакомление с документацией, предоставленной заказчиком; изучение нормативной базы, необходимой для разрешения спора в суде; осуществление правового анализа материалов дела; и другое. Указанные пункты предмета договора зачастую включаются и учитываются сторонами при расчете стоимости услуг, что влечет за собой невозможность в дальнейшем взыскания полной суммы судебных издержек и является дроблением услуг.

Одной из основных проблем в практике возмещения судебных издержек на оплату услуг представителя в арбитражном процессе также является определение разумных пределов заявленного требования. Согласно п. 20 информационного письма Президиума ВАС РФ от 13.08.2004 № 82, при определении разумных пределов могут приниматься во внимание: стоимость экономных транспортных услуг; время, которое мог бы затратить на подготовку материалов квалифицированный специалист; сложившаяся в регионе стоимость оплаты услуг адвокатов; имеющиеся сведения статистических органов о ценах на рынке юридических услуг; сложность дела и другое¹. Все эти формулировки являются неточными, так как, например, стоимость транспортных услуг различна даже в рамках одного региона, понятие «квалифицированный специалист» является множественным, конкретные статистические органы, сведения которых можно принимать во внимание, не установлены, ценовые показатели рынка юридических услуг варьируются в зависимости от множества факторов. В связи с этим определение разумных пределов полностью возлагается на справедливость и совесть судей. Конкретизация указанных категорий и их законодательная регламентация усилит справедливость судебной практики и обоснованность судебных решений, касающихся взыскания судебных расходов.

¹ О некоторых вопросах применения Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (по сост. на 01.07.2014 г.) : Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 13.08.2004 № 82 // Вестник ВАС РФ. 2004. № 10.

Таким образом, проблемы возмещения судебных издержек на оплату услуг представителей в арбитражном процессе в настоящее время имеют значительный правовой интерес и подлежат углубленному исследованию с целью выработки определенного порядка, подлежащего применению судами при вынесении процессуальных решений.

Гужвий В. А., студент ЮУрГУ

Преимущество рассмотрения споров в международных коммерческих арбитражных судах¹

В настоящее время бурно развиваются внешнеторговые экономические отношения в области хозяйственной деятельности, где субъектами правоотношений являются иностранные фирмы и организации.

В случае возникновения экономического спора между субъектами разных стран, возникает осложнение отношений иностранным элементом и из этого возникают вопросы: «В какой суд подавать иск? Как исполнять решение иностранного суда?». Ответ на эти вопросы дает международное частное право, правоприменителем которого будет являться государственный суд. Такие судебные разбирательства имеют продолжительный и дорогостоящий характер, в результате которого могут возникнуть проблемы с исполнением решения суда на территории другого государства.

Практика показывает, что когда заходит речь о выборе форума для разрешения внешнеэкономического спора, стороны предпочитают разрешать его в международном коммерческом арбитраже, нежели в национальном суде. Делая выбор в пользу третейского суда, стороны исходят из следующих соображений:

Во-первых, срок рассмотрения дел в третейском суде, как правило короче, чем в обычном суде. Обосновывается это тем, что решение МКАС зачастую не подлежит обжалованию и дело решается в порядке одной инстанции, а также процедура рассмотрения спора в МКАС в отличие от национального суда не регламентирована многочисленными и строгими процессуальными правилами².

В некоторых случаях в национальных судах зачастую судьи не могут разрешить спор по праву иностранного государства, без запроса о правовой помощи в иностранное государство, для толкования некоторых положений закона и в этом случае процесс в

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ Т. П. Подшивалов.

² Международное частное право : учебник / М. М. Богуславский. М. : Норма, 2016. С. 371.

первой инстанции может затянуться еще на определенное время. Тут же хочется отметить что зачастую процесс в МКАС является менее затратным чем в национальном суде, но это предположение является спорным.

Во-вторых, решение МКАС в силу Нью-Йоркской конвенции 1958 г. признается и исполняется широким кругом государств (на данный момент 144), без процедуры признания решения иностранного суда, и без вступившего в силу международного договора о взаимном признании судебных решений¹.

В-третьих, важным преимуществом является конфиденциальность как самого процесса, так и итогового решения что важно для спорящих организаций, которые не желают раскрывать информацию. В государственном суде же наоборот в большинстве случаев процесс имеет гласный и открытый характер.

В-четвертых, в отличие от национального суда, где процесс ведется в соответствии с весьма сложным процессуальным законодательством, где действия сторон строго регламентированы, в МКАС стороны обладают широкой свободой правомочий². Стороны правомочны выбирать арбитров, которые будут разрешать их спор. При заключении третейского соглашения стороны правомочны выбирать по праву какого государства будет рассмотрен данный спор, где именно и даже на каком языке он будет проходить.

Все вышеперечисленные доводы делают МКАС как механизм разрешения споров более привлекательным для субъектов внешнеэкономической деятельности.

Жуковская А. В., студент ЮУрГУ

Участие прокурора в гражданском процессе³

Гражданский процессуальный кодекс, вступивший в законную силу 1 февраля 2003 года, значительно изменил положение прокурора в гражданском процессе. Закон основными задачами участия прокурора в судебном разбирательстве по гражданским делам называет: обеспечение законности действий всех участников судопроизводства, правильность выносимых судов постановлений, устранение нарушений закона и оказание помощи суду в осуществлении

¹ *Кравцов С. А.* Общая характеристика признания и исполнения решений международного коммерческого арбитража // *Правоприменение.* 2017. № 2.

² *Принципы гражданского права и их реализация / под ред. Т. П. Подшивалова, Г. С. Демидовой.* М. : Проспект, 2017. С. 152; *Принципы частного права / под ред. Т. П. Подшивалова, В. В. Кваниной, М. С. Сагандыкова.* М. : Проспект, 2018. С. 201.

³ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ А. В. Тимошенко.

правосудия, — однако ряда полномочий, предусмотренных в ГПК РСФСР, прокурор был лишен. Так, по действующему законодательству прокурор лишен права на принесение протеста, истребования дела, приостановление исполнения судебного решения, ограничен в праве на обращение в суд с заявлением, дача заключения прокурором теперь возможна не по всем делам, а только в случаях, предусмотренных законом. Более того, согласно ч. 3 ст. 45 ГПК РФ¹ неявка прокурора для дачи заключения не препятствует рассмотрению дела.

Действующий ГПК РФ в ст. 45 называет две формы участия прокурора:

- а) обращение в суд с заявлением;
- б) вступление в дело по инициативе других лиц для дачи заключения.

Форма участия прокурора, объем его полномочий и процессуальных действий во многом зависят от того, в какой стадии он принимает участие. Так, например, прокурор, обратившийся в суд с заявлением, лишен права давать заключение ни по отдельным вопросам, ни по существу в целом.

Для второй формы участия характерно вступление прокурора в процесс до постановления решения суда первой инстанции, а также данная форма носит обязательный характер по тем гражданским делам, которые предусмотрены законом. Однако ч. 3 ст. 45 ГПК РФ регламентирует, что «неявка прокурора, извещенного судом о времени и месте судебного заседания, не может быть препятствием к разбирательству дела». Данное положение позволяет сделать вывод о том, что отсутствие прокурора при рассмотрении гражданского дела, участие которого регламентировано законом, не относится к случаям нарушения норм ГПК РФ. Таким образом, действующее законодательство не предусматривает право суда признавать участие прокурора в деле обязательным.

На сегодняшний день участие прокурора, как и прежде, остается важной гарантией охраны и защиты прав, свобод и интересов граждан, а также Российской Федерации с ее организациями. Но при этом объем его полномочий значительно минимизировался по сравнению с предыдущим гражданским законодательством. Так, исходя из положений ч. 1. ст. 45 ГПК РФ, прокурор может предъявить иск или обратиться с заявлением по любому гражданскому делу в случаях нарушения интересов граждан, неопределенного круга лиц или государства. Однако исходя из принципа диспозитивности сделать это прокурор может только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам сам не может обратиться в суд.

¹ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 46. Ст. 4532.

На наш взгляд представляется целесообразным возвращение полномочий прокурора, предусмотренные в ГПК РСФСР 1964 года, поскольку, учитывая низкую правовую культуру общества, имущественное расслоение среди граждан, слабо работающий институт бесплатной юридической помощи, единственным средством восстановления социальной и правовой справедливости является прокурор. Контроль прокурора за законностью решений суда будет наиболее эффективней только в том случае, если законом будет предусмотрено больше оснований для его участия в процессе по гражданским делам. При этом расширение полномочий никаким образом не будет посягать на независимость судьи, а напротив, будет в полной мере способствовать обеспечению защиты интересов прав, свобод и законных интересов граждан.

Макаров Д. Б., студент ЮУрГУ

Прокурор и его процессуальное положение в гражданском судопроизводстве¹

Многие полагают, что в гражданском судопроизводстве прокурор является некоей отдельной стороной²; представителем государства, занимающим в процессе особое положение в силу предоставленных ему надзорных полномочий³; как правило, представителем стороны обвинения⁴. Следовательно, использование для характеристики процессуального положения прокурора в гражданском судопроизводстве выражением «истец в процессуальном смысле» является неоправданным.

Так, прокурор не владеет необходимыми для признания его истцом в процессуальном смысле процессуальными признаками. Конечно, прокурор как лицо, участвующее в деле, имеет процессуальный интерес в исходе гражданского дела, который в первую очередь основан на укреплении законности и правопорядка, которые воплощаются в жизнь путем защиты как частных, так и публичных интересов. В свою очередь, процессуальный интерес истца имеет материально-правовые основания, так как его основой является материально-правовое отношение, которое существует между истцом и ответчиком.

¹ Научный руководитель: доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ А. А. Алексеев.

² О внесении изменений в статьи 45 и 131 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации : Федеральный закон от 5 апр. 2009 г. № 43-ФЗ // Российская газета. 2009. 8 апр.

³ *Адамович В. И.* Очерк русского гражданского процесса. Вып. 1. СПб., 1895.

⁴ *Щеглов В. Н.* Субъекты советского гражданского процесса. Томск, 1979.

Кроме того, процессуальный интерес истца напрямую связан с его личностью, так как истец заинтересован в принятии судом решения, более выгодного для него. Об этом прямо сказано в ст. 18 ГПК РФ.

Прокурор не обладает и таким немаловажным процессуальным признаком истца, как несение судебных расходов. Согласно п. 9 ч. 1 ст. 333.36 части 2 НК РФ, от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, освобождаются прокуроры — по заявлениям в защиту прав, свобод и законных интересов граждан и т. д.¹

Отметим и то, что процессуальная сторона истца свидетельствует о том, что истец всегда является участником процесса, даже в тех случаях, когда его интересы в суде представляет другое лицо, наделенное соответствующими полномочиями. Без истца не будет судебного процесса, поскольку некому будет его возбуждать, так как и не будет лица, в интересах которого может быть инициировано разбирательство по гражданскому делу.

Прокурор также не является процессуальным истцом в силу того, что к истцу, как участнику процесса, может быть предъявлен встречный иск, а к прокурору — нет, на что обращают внимание ГПК РФ и соответствующий приказ Генерального прокурора РФ².

В соответствии с ч. 1 ст. 35 ГПК РФ лица, участвующие в деле, должны добросовестно пользоваться всеми принадлежащими им процессуальными правами. В случае же недобросовестного пользования прокурором принадлежащими ему процессуальными правами, суд не правомочен применить к нему санкции, предусмотренные ГПК РФ.

Помимо этого, процессуальные права прокурора, как должностного лица, одновременно являются и его обязанностями, что не дает оснований рассматривать его в качестве истца в процессуальном смысле.

И, наконец, неправомерной является попытка обосновать природу участия прокурора в гражданском судопроизводстве исходя из форм участия, поскольку вопрос о формах участия прокурора в гражданском процессе в настоящее время все еще является дискуссионным.

Таким образом, приведенные аргументы свидетельствуют, что в гражданском судопроизводстве прокурор занимает самостоятельное процессуальное положение. Следовательно, для обозначения про-

¹ Алиева И. Д. Защита гражданских прав прокурором и иными уполномоченными органами. М., 2006.

² Об обеспечении участия прокурора в гражданском судопроизводстве : приказ Генерального прокурора РФ от 2 дек. 2003 г. № 51 // Сборник основных организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Т. 1. Тула, 2004.

цессуального статуса прокурора в гражданском судопроизводстве правомерно использование самого термина «прокурор», так как им можно обозначать не только должностное лицо органов прокуратуры, но и собственно процессуальное положение данного субъекта в различных видах судопроизводства.

Мелкобродова А., студент ЮУрГУ

Отдельные проблемы упрощенного производства в гражданском процессе¹

Долгое время в российском праве упрощение процедуры рассмотрения гражданских дел существовало в двух основных формах — приказное производство в ГПК РФ и упрощенное производство в АПК РФ, которые противопоставлялись друг другу, поскольку имели целый ряд существенных отличий. В этой связи отдельные авторы стали отмечать, что более предпочтительным является применение именно упрощенного производства², которое с первого июня 2016 г. появилось в отечественном гражданском процессе, вызвав в судах общей юрисдикции определенные проблемы.

Во-первых, это касается критериев отнесения дел, рассматриваемых в упрощенном порядке. В некоторых случаях («пересекающиеся» категории дел) законодатель отдает предпочтение их рассмотрению в приказном производстве. С введением упрощенного производства лицо, обратившееся в суд, фактически лишено возможности выбирать форму защиты своего права (приказное или исковое). Усложнились правила подсудности, поскольку введение упрощенного производства не соотнесено с компетенцией судов различных звеньев. И как итог, произошло усложнение судебной защиты, так как нет последовательного разграничения круга дел, рассматриваемых в упрощенных производствах.

Во-вторых, проблемным моментом упрощенного производства являются сроки. В Постановлении Пленум ВС РФ от 18 апреля 2017 г. № 10 «О некоторых вопросах применения судами положений Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации об упрощенном производстве» было отмечено следующее. Сроки упрощенного производства в суде первой инстанции составляют

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ А. А. Алексеев.

² Алексеев А. А. Упрощенное (письменное) производство как межотраслевой институт российского процессуального права // Проблемы судопроизводства по делам, возникающим из гражданских и административных правоотношений : сб. ст. по материалам междунар. науч.-практ. конф. СПб. : Издательский дом «Петрополис», 2017. С. 15—20.

для представления доказательств — не менее 15 дней, для представления объяснений — не менее 30 дней, для подачи заявления на мотивированное решение — 5 дней, а для обжалования решения суда — 15 дней. Данные сроки призваны ускорить процесс судебного разбирательства в интересах истца, который быстрее сможет получить исполнительный лист. Но многие суды общей юрисдикции не справляются с нагрузкой, и их канцелярии зачастую рассылают различные уведомления и судебные акты со значительным опозданием. Ситуацию могло бы исправить оперативное размещение судебных актов в сети Интернет, но и здесь суды действуют недостаточно оперативно. Подобное положение вещей может существенно повлиять на эффективность упрощенного производства.

В-третьих, одним из наиболее спорных решений законодателя в рамках установления упрощенных процедур в гражданском процессе является придание им «всеинстанционного» характера. Апелляционные жалобы, представления на решение суда по делу, рассмотренному в порядке упрощенного производства, рассматриваются в суде апелляционной инстанции судьей единолично, без лиц, участвующих в деле по имеющимся в деле доказательствам. Лишь в исключительных случаях (характер и сложность разрешаемого вопроса, доводы апелляционной жалобы, представления и возражений). Аналогичная норма содержится в ч. 1 ст. 272.1 АПК РФ. По общему правилу без вызова сторон осуществляется и кассационное производство.

Таким образом, институт упрощенного производства — новый для гражданского процесса, носит рамочный характер и нуждается в существенной детализации. Существуют также и проблемы технического характера, что не было учтено в полной мере.

Петрова А. Е., студент ЮУрГУ

Судебная подведомственность гражданских дел¹

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 22 ГПК РФ суды общей юрисдикции вправе рассматривать только определенные законом категории дел (согласно подведомственности). При взаимосвязанности нескольких требований, хотя бы одно из которых подведомственно суду общей юрисдикции, а другие — арбитражному суду и при невозможности их разделения, дело передается суду общей юрисдикции. Разъединение разнородных требований допускается, если они могут быть рассмотрены отдельно (ч. 4 ст. 22 ГПК РФ). В этом случае судья выносит определение о принятии требований, подведомственных суду общей юрисдикции, и об отказе в принятии требований, подведомственных арбитражному суду. В определении

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства А. А. Алексеев.

суда должны быть приведены мотивы, по которым он пришел к выводу о возможности или невозможности разделения предъявленных требований.

Вместе с тем, в декабре 2017 года в Государственную Думу был внесен законопроект, который помимо прочего предусматривает переименование гл. 3 ГПК РФ из «**Подведомственность и подсудность**» в «**Подсудность**», то есть предусматривает упразднение такого института как подведомственность гражданских дел.

В настоящее время институт подведомственности препятствует передаче дел из судов общей юрисдикции в арбитражные суды, и наоборот. Если в арбитражный суд поступает заявление, подведомственное суду общей юрисдикции, арбитражный суд отказывает в его принятии (п. 1 ч. 1 ст. 127.1 АПК РФ) или прекращает по нему производство, если неподведомственность спора арбитражному суду обнаружилась после того, как заявление было принято (п. 1 ч. 1 ст. 150 АПК РФ). Так же делает и суд общей юрисдикции в случае поступления заявления, подведомственного арбитражному суду (п. 1 ч. 1 ст. 134, абз. 2 ст. 220 ГПК РФ).

После отмены института подведомственности суды общей юрисдикции и арбитражные суды получают возможность передавать дела друг другу по подсудности. Последнее не только устранил ранее созданную законодателем конкуренцию между нормами АПК РФ, ГПК РФ и КАС РФ¹, но также избавит участников судопроизводства от необходимости повторно обращаться в суд, компетентный рассматривать спор. Одновременно сторонам гражданского судопроизводства запретят определять подсудность спора по соглашению между собой (ст. 32 ГПК РФ и ст. 37 АПК РФ предлагается признать утратившими силу).

Также ГПК РФ будет дополнен ст. 33 прим. 1 «Переход к рассмотрению дела по правилам административного судопроизводства», где говорится, что при обращении в суд с заявлением, содержащим несколько связанных между собой требований, из которых одни подлежат рассмотрению в порядке гражданского судопроизводства, другие — административного судопроизводства, если разделение требований невозможно, дело подлежит рассмотрению и разрешению в порядке гражданского судопроизводства.

Таким образом, определяя подведомственность того или иного юридического дела, необходимо исходить из содержания и характера правоотношения, состава сторон, наличия или отсутствия спора либо договора о подведомственности между сторонами.

¹ *Алексеев А. А.* Административная юстиция: современное состояние и перспективы развития // Государство и право: Эволюция, современное состояние, перспективы развития (навстречу 300-летию российской полиции) : материалы междунар. науч.-теор. конф. СПб. : Санкт-Петербургский ун-т Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2016. С. 54—57.

Подводя итог, можно сказать, что подведомственность дела суду общей юрисдикции является необходимой предпосылкой для рассмотрения гражданских дел. В случае же одобрения указанного выше законопроекта бремя квалификации юридического спора и определения его подведомственности будет переложено на суды, что можно оценить только положительно.

Черникова О. С., студент ЮУрГУ

Институт профессионального представительства в гражданском процессе¹

Одним из главных средств обеспечения реализации в сфере правоотношений является институт представительства. Этот институт на сегодняшний день включает в себя оказание квалифицированной юридической помощи.

В практике применения представительства это вызывает большие вопросы. Так, наиболее часто обсуждаемым стал проект Федерального закона «Об оказании квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации». Квалифицированность связана с оказанием субъекта юридической помощи, которая подтверждается официальными документами (об образовании, о стаже работы и т. д.). Таким образом, «квалифицированная юридическая помощь» означает, что данная деятельность, осуществляемая лицом, соответствует требованиям, при допуске к оказанию юридической помощи. Применительно к юридической помощи «квалифицированность» означает уровень самой деятельности, меру качества предоставляемой услуги, ее характеристику в зависимости от ответственности, сложности, точности, правилам оптимального использования способов, средств, методов юридической помощи в конкретном случае оказания².

Закомолдин А.В. предлагает более точное определение квалифицированной юридической помощи: это деятельность определенных нормами международного и внутригосударственного права субъектов — профессиональных юристов, заключающаяся в разъяснении смысла нормативно-правовых установлений и применении соответствующих правовых средств в целях защиты или восстановления прав, свобод и законных интересов каждого³.

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства ЮУрГУ А. А. Алексеев.

² *Панченко В. Ю.* Квалифицированность как признак юридической помощи // *Адвокатская практика.* 2012. № 2. С. 18—20.

³ *Закомолдин А. В.* О проекте федерального закона «Об оказании квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации» // *Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия «Право».* 2009. № 2 (6). С. 100.

В настоящее время гарантированное ст. 48 Конституции РФ право каждого на получение квалифицированной юридической помощи реализуется не в полной мере. Поэтому появление института профессиональных представителей позволит отчасти разрешить проблему. В России сложилась противоречивая ситуация, при которой все виды юридической помощи, за исключением адвокатов оказывают иные лица независимо от наличия у них образования, а также без нормативного регулирования этой деятельности. Так, для получения статуса адвоката или нотариуса, к юристу предъявляются высокие профессиональные требования. Оказание юридической помощи иными лицами в РФ не регламентировано. Стоит отметить, что число квалифицированных специалистов в общем числе адвокатов и юристов примерно одинаково. Наличие юридического образования в сфере права или наличие адвокатского статуса не всегда дает гарантию получения квалифицированной помощи. Возникает вопрос о том, почему при определении необходимой квалификации требуется юридическое образование. Так, например, специалисты в области таможенного, банковского дела, в сфере экономики и иных отраслей могут оказать более квалифицированную помощь.

Существует мнение о том, что ввести институт профессионального представительства целесообразно не только в гражданский, но в уголовный и арбитражный процессы. При этом участвовать в судебных заседаниях будут не только адвокаты, но и другие юристы. Но для этого юристы должны соответствовать определенным квалификационным требованиям.

Эти меры выступают шагом к повышению качества работы судебных представителей и несомненно заслуживают своего внедрения в системе гражданских судов. Реализация рассматриваемой инициативы — промежуточная, законодателю необходимо установить в законе квалификационные требования к лицам, оказывающим юридическую помощь на постоянной основе.

Языкбаева Д. З., магистрант, ЮУрГУ

Правоспособность физических лиц¹

Исследование, связанное с определением правового положения субъектов гражданских правоотношений, является одной из наиболее важных проблем цивилистической науки, неразрешенной до конца и по настоящее время. Для юридической науки физическое лицо представляет интерес с точки зрения носителя определенного набора прав и обязанностей. С целью раскрыть природу гражданской правоспособности физических лиц, необходимо, прежде всего, обосновать, что понимается под правоспособностью.

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства А. В. Мицык.

Так, например, по мнению В. В. Лазарева под правоспособностью необходимо понимать способность иметь субъективные права и юридические обязанности¹. Соглашаясь с таким мнением В. Н. Хропанюк лишь добавляет, что способность субъекта иметь юридические права и нести юридические обязанности должна быть законодательно закреплена². Аналогичного мнения придерживается В. С. Четвериков, который под административной правоспособностью предлагает понимать возможность иметь субъективные права и исполнять административно-правовые обязанности, акцентируя внимание на том, что такая возможность должна быть реальной и должна быть обеспечена государством³. Также важно отметить точку зрения А. С. Пиголкина, который разделяет позицию указанных авторов, и при этом уточняет, что участники различных правоотношений способны иметь конкретные позитивные права и обязанности⁴.

Обобщая мнения вышеуказанных ученых можно сделать вывод о том, что под правоспособностью необходимо понимать обеспеченную законом и гарантированную государством возможность иметь позитивные субъективные права и нести юридические обязанности.

Согласно ст. 17 ГК РФ правоспособность гражданина — это способность иметь гражданские права и нести обязанности (гражданская правоспособность) признается в равной мере за всеми гражданами.

Особенность правоспособности, заключается в том, что к субъектам, наделенным правоспособностью, относятся как все граждане в целом, так и каждый из них в отдельности (ст. 17 ГК РФ). Содержание правоспособности, составляют права и обязанности, которыми наделены участники гражданских правоотношений. Лицо, которое признается правоспособным, имеет право, т. е. законодательно обеспеченную возможность обладать имущественными и личными неимущественными правами (ст. 18 ГК РФ). На другой стороне рассматриваемого правоотношения выступают все третьи лица. В силу закона данные лица признаются обязанными лицами, в связи с тем, что никто из них не может ограничить правоспособность гражданина либо лишить его правоспособности. Таким правом обладает только государство и только в случаях, прямо предусмотренных в законе (ст. 22 ГК РФ)⁵.

¹ Лазарев В. В. Общая теория права и государства : учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Юрист, 2001. С. 96.

² Хропанюк В. Н. Теория государства и права : учеб. для вузов / под ред. В. Г. Стрекозова. М. : Интерстиль : Омега-Л. 2008. С. 306.

³ Четвериков В. С. Административное право : учебник. М. : Эксмо, 2010. С. 98.

⁴ Избранные труды по гражданскому праву : в 2 т (комплект) : сб. науч. тр. / Е. А. Флейшиц. М. : Статут, 2015. С. 91.

⁵ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ, в ред. от 28.03.2017//

Главной особенностью правоспособности является то, что она тесно связана с личностью ее носителя. Под правоспособностью в целом необходимо понимать неотъемлемое право личности, которое не передается, не отчуждается ни действиями самого обладателя этого права, ни действиями других лиц, хотя в отдельных случаях она может быть ограничена в случаях и порядке, которые прямо предусмотрены законом.

Правоспособность субъекта правоотношений, охраняется правом порядком. Так, например, гражданским законодательством признается ничтожной сделка, которая направлена на ограничение правоспособности гражданина (п. 3 ст. 22 ГК РФ).

Таким образом, правоспособность призвана обеспечить каждому гражданину юридическую возможность приобретать конкретные права и обязанности. Реализуя правоспособность, физическое лицо становится обладателем конкретных субъективных прав и субъективных обязанностей.

Современные проблемы правоохранительной деятельности и правового обеспечения национальной безопасности

Абдулина А. А., студент ЮУрГУ

Международный рейтинг коррупции¹

Коррупция — это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

К сожалению, на данный момент термин коррупция употребляется довольно часто. С коррупцией сталкиваются все страны мира. И каждая страна по-своему ищет путь преодоления. По своему борется, разрабатывает методики, ужесточает законы и делает все необходимое, чтобы найти «таблетку» и устранить эту болезнь. Можно с уверенностью сказать, что борьба с коррупцией стала глобальной проблемой всего мира наравне с такими проблемами как борьба с терроризмом, борьба с загрязнением окружающей среды и так далее. Решением Генеральной Ассамблеи ООН был учрежден Международный день борьбы с коррупцией, который ежегодно с 2003 года отмечается 9 декабря.

Один из самых сложных вопросов связан с измерением коррупции. Именно при помощи ее измерения, можно выявить наиболее коррумпированные сферы и институты, факторы порождающие наступление коррупции. Как правильно отмечает Е. Панфилова, «само по себе измерение коррупции — это мощное средство исполнения политики: результаты обследований привлекают и усиливают внимание общества к опасности коррупции и помогают ему оказывать давление на свое правительство. Мониторинг коррупции через ее измерение помогает более эффективно реализовывать антикоррупционные меры»².

При измерении коррупции чаще всего используются экспертные опросы и опросы общественного мнения (граждан) — именно на результаты таких опросов и опираются многочисленные организа-

¹ Научный руководитель: доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Н. Е. Владимирович.

² Панфилова Е. Измерение коррупции. URL: http://www.stopcorruption.ru/item_345.htm (дата обращения: 09.05.2017).

ции, которые составляют национальные и международные рейтинги. Они публикуются СМИ и вызывают большой резонанс у общества, что помогает привлечь внимания выше поставленного органа (Правительства) и направить все силы на устранение данной проблемы.

Наиболее известным из этих рейтингов является Индекс восприятия коррупции — ИВК, составляемый международной неправительственной организацией «Трансперенси Интернешнл» (Transparency International). Он публикуется уже довольно долго (свыше 20 лет) и по-прежнему вызывает большой интерес в обществе. ИВК объединяет данные нескольких источников, отражающих представления предпринимателей и экспертов из разных стран об уровне коррупции в государственном секторе этих стран. Всего в ИВК-2017 представлены 193 государства мира. ИВК ранжирует эти страны по уровню коррупции по 100-бальной шкале: чем выше балл(индекс), тем менее коррумпированной считается страна, и наоборот.

На 2017 год, наименьший уровень коррупции имеют следующие страны: Дания и Новая Зеландия (лидеры рейтинга с самым низким уровнем коррупции), Финляндия, Швейцария. Также в десятку попали: Норвегия, Сингапур, Нидерланды, Канада и Великобритания.

Страны с самым высоким уровнем коррупции: Сомали (анти лидер уже на протяжении нескольких лет), Южный Судан, Северная Корея, Сирия и Йемен.

Что касается нашей страны, то тут все печально: Россия имеет Индекс восприятия коррупции в 29 баллов и занимает 29-е место в рейтинге.

Агинов Б. М., студент ЮУрГУ

Основы взаимодействия следственно-оперативной группы¹

Защита личности от преступных посягательств, охрана ее прав и свобод обязанность — государства. Это положение зафиксировано в ст. 2 Конституции РФ². Необходимо в интересах защиты общества принимать необходимые меры по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений.

Проблемой является правильное правовое оформление создания следственно-оперативной группы. Ст. 163 УПК РФ игнорирует

¹ Научный руководитель: доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности ЮУрГУ В. А. Задорожная.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СПС «Консультант Плюс».

вопрос правового оформления следственно-оперативной группы. Не определен количественный качественный состав в зависимости от объема работы по уголовному делу. Получается, что с приданием особого правового статуса следственно-оперативная группа может производить расследование, когда ее полномочия надлежащим образом отражены в материалах уголовного дела.

Из выше рассматриваемых вопросов вытекают ряд проблем в совместной деятельности следователей и органов дознания. Среди них:

1) недостаточно четкое регламентация взаимодействия следователя и оперативных работников в уголовно-процессуальном законодательстве, которое не содержит правовых норм предусматривающих создание и деятельность следственно-оперативных групп. Предлагается внести дополнение отдельным пунктом в ст. 163 УПК РФ о создании и регламентации деятельности следственно-оперативных групп;

2) законодательно не закреплено право следователя получать в полном объеме информацию по уголовному делу, при этом рискует получить не достоверную информацию, что может привести к судебным ошибкам и соответственно привлечение к уголовной ответственности и осуждения не виновных. Только согласованность взаимодействия, в частности по взаимному обмену достоверной информацией, дает возможность успешно координировать следственные действия органов дознания и принимать верные решения в возбуждении уголовного дела;

3) имеются проблемы в исполнении поручений следователя, который в праве давать указания органам дознания о производстве любого следственного действия и проведению оперативно-розыскных мероприятий. В УПК РФ сроки исполнения поручений не установлены. В МВД РФ инструкцией по организации взаимодействия подразделений и служб срок исполнения поручения не должен превышать десять суток. Предлагаем внести изменения в УПК РФ по сроку исполнения поручений с их корректировкой и учета обстоятельств дела;

4) имеются проблемы и в качестве исполнений поручений руководителя следственно-оперативной группы, тем более что УПК РФ процессуальных гарантий на этот счет не содержит. Есть предложение внести в УПК РФ полномочия следователя по обеспечению своевременности и качества выполнения поручений;

5) к сожалению, имеются проблемы межличностных отношений возникающие в ходе взаимодействия между участниками следственно-оперативными группами. Причинами их могут быть не профпригодность, возрастные различия, недостатки характера, морально-психологическая подготовка и так далее.

Таким образом, одним из важнейших условий успешного расследования и раскрытия преступлений является деловые, хорошо

налаженные отношения по взаимодействию между всеми участниками следственно-оперативной группы.

Архипова А. Д., студент ЮУрГУ

Деятельность сотрудников полиции при выявлении несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения¹

В современном обществе последнее время очень остро стоит проблема употребления алкогольных напитков. Потребление алкоголя в мире характеризуется большими цифрами, отмечается рост употребления алкогольных напитков среди подрастающего поколения. От этого страдает все общество, но в первую очередь под угрозой стоит будущее страны. Безусловно, нужно смотреть в корень проблемы. Необходимо оптимизировать деятельность сотрудников полиции при выявлении несовершеннолетних в состоянии опьянения, также обратить внимание на причины, порождающие противоправное поведение, проводить меры по профилактике, выявлению и пресечению нахождения лиц, не достигших 18 лет в состоянии опьянения. На действия сотрудника полиции при выявлении данного преступного поведения хотелось бы обратить особое внимание.

Так, наряд полиции при патрулировании нередко сталкивается с несовершеннолетними правонарушителями. При выявлении несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения, либо несовершеннолетних, распивающих спиртные напитки, сотрудники ППСП имеют право доставить несовершеннолетних домой, если место жительства несовершеннолетнего находится на маршруте патрулирования и передать законным представителям².

При отсутствии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях несовершеннолетние лица, находящиеся в состоянии опьянения, совершившие правонарушения, могут быть доставлены сотрудниками полиции в дежурные части территориальных органов МВД России только после направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Сотрудники полиции при обнаружении лиц, находящихся в состоянии опьянения, в том числе несовершеннолетних, при необходимости оказывают им первую помощь, организуют незамедлительный вызов на место выездной бригады скорой медицинской помощи, о чем докладывают в дежурную часть территориального

¹ Научный руководитель: к. п. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности ЮУрГУ К. Ю. Поспеев.

² О полномочиях должностных лиц МВД России и ФМС России по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях : приказ МВД РФ № 403 от 05.05.2012 г.

органа МВД России, и действуют в соответствии с указаниями дежурного, а также обеспечивают сохранность имущества лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения.

При наличии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях у несовершеннолетнего лица, находящегося в состоянии опьянения, доставленного в медицинскую организацию сотрудником полиции, составляется документ о передаче указанного лица медицинской организации, который подписывается медицинским работником и сотрудником полиции.

При задержании несовершеннолетнего правонарушителя сотруднику полиции необходимо учитывать количество несовершеннолетних правонарушителей, их физические данные, эмоциональное состояние, агрессивность и т. д. Необходимо вести себя твердо, уверенно, демонстрировать то, что вы, являясь сотрудником полиции представляете все общество, что наделены властью и руководствуетесь нормами закона. При необходимости задержания группы несовершеннолетних правонарушителей нужно четко оценить свои силы и при необходимости связаться с дежурной частью и вызвать помощь.

В настоящее время проблема злоупотребления алкогольными напитками является одной из самых актуальных, в том числе и среди несовершеннолетних. Следует отметить, что родительское воспитание играет немаловажную роль в воспитании подростка, оказывает влияние на восприятие им окружающего мира, но не стоит забывать, что ответственность за будущее поколение ложится не только на родителей, но и на государство. Только при взаимодействии семьи и органов, учреждений системы превенции административных и иных правонарушений мы сможем побороть данное отрицательное явление.

Бабенко А. Н., студент ЮУрГУ

Фальшивомонетничество как посягательство на экономическую безопасность¹

Фальшивомонетничество — это преступление с многовековой историей. Оно было и будет до тех пор, пока в мире существуют деньги. Каждое государство в пределах своих экономических возможностей старается вести борьбу с такими преступными проявлениями, посягающими на основы его финансово-экономического благосостояния, как изготовление и сбыт на его территории фальшивых денежных монет. Впервые упоминание об использовании подделок денежных знаков для посягательства на экономическую безопасность России дается советским писателем В. Пикулем² в

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Е. В. Никитин.

² *Пикуль В. С. Фаворит : роман. М., 1984. С. 118.*

романе «Фаворит». Он представляет идею прусского короля Фридриха II подорвать экономическую мощь России путем выпуска фальшивых ассигнаций. Только за период Семилетней войны Фридрихом II на монетных дворах, находящихся в Пруссии и за ее пределами, было изготовлено огромное количество разнообразных фальшивых монет. Сколько было выявлено преступлений фальшивомонетничества на Руси официальных данных нет. Зато на сегодняшний день уже выявлено 13 778 преступлений, что составляет 34,8 процентов от всех остальных преступлений.

Основные признаки фальшивомонетничества: в первую очередь необходимо обратить внимание на соответствие рассматриваемого экземпляра стандартным параметрам оригинала — диаметру, весу и толщине. Также необходимо присмотреться к общим линиям монеты, к четкости чеканки или литья. Конечно же, кроме описанных способов определения подлинности монеты, существует еще множество других. Только пользоваться ими могут профессиональные коллекционеры, обладающие не только определенным багажом знаний, но и необходимой для этого техникой.

Проблема фальшивомонетничества была актуальна всегда. Фальшивомонетничество — реальная угроза экономической безопасности страны, истощает ее финансовые ресурсы. В социальной сфере подрывается авторитет органов государственной власти, это вызывает социальное напряжение в обществе, а также усиливает криминогенную ситуацию. Снижение доверия к национальной валюте внутри страны приводит к снижению эффективного регулирования процессами в экономике. Раскрытие и расследование этого вида преступлений относится к числу наиболее сложных.

В соответствии со ст. 186 УК¹ РФ изготовление с целью сбыта или сбыт поддельных банковских билетов Центрального Банка Российской Федерации наказываются лишением свободы сроком до восьми лет. Если эти деяния совершены в крупном размере, то срок наказания возрастает до 12 лет, а если фальшивки изготавливались в составе организованной группы, то фальшивомонетчики рискуют провести за решеткой до 15 лет.

Таким образом, чтобы предотвратить фальшивомонетничество нужно усилить сложность воспроизведения, ввести новые элементы (знаки) на монетах для защиты, усилить контроль над качеством печати, разработать специальные требования к банкам и многое другое. Требуется также усиления таможенного контроля, он сможет ограничить импорт фальшивых денег. Это не даст стопроцентного результата, но существенно снизит объемы ввоза подделок. На мой взгляд, действенное предупреждение фальшивомонетничества возможно только при комплексном подходе. Данную задачу необходимо решать при помощи реализации глобальных

¹ Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть / под ред. А. И. Марцева. Омск, 2000. С. 2.

взаимосвязанных между собой профилактических мероприятий, как технико-криминалистического, так и организационно-методического, а также социального характера.

Беспяев Д. К., студент ЮУрГУ

Совершенствование организации деятельности ГИБДД¹

Государственная инспекция безопасности дорожного движения МВД РФ (Госавтоинспекция) осуществляет специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Многообразие и большая трудоемкость задач ГИБДД, установленных Положением о Государственной инспекции БДД МВД РФ, обуславливает проблемы и приводят к необходимости постоянного совершенствования, находящихся в ее составе функционально самостоятельных подразделений: автотехнической инспекции, регистрационно-экзаменационной работы, организации дорожного движения, дорожной инспекции, пропаганды, информационного обеспечения, дорожно-патрульной службы и др.²

Важнейшие службы ГИБДД имеют следующие основные задачи: ГИБДД выполняет специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения. ГИБДД обеспечивает соблюдение юридическими лицами независимо от формы собственности и иными организациями, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм (нормативные правовые акты) по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, проведение мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства.

Основными нормативно-правовыми документами, регламентирующими деятельность ГИБДД, являются:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП) № 196-ФЗ принят 20.12.2001 г.

¹ Научный руководитель: ст. преподаватель кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности ЮУрГУ А. В. Тищенко.

² *Пеньшин Н. В.* Служба ГИБДД : учеб. пособие. Тамбов, 2015. С. 21.

3. Уголовно-процессуальный кодекс РФ № 174-ФЗ принят 22.11.2001 г.

4. Закон Российской Федерации от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

5. Закон Российской Федерации от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

7. Приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 (ред. от 21.12.2017) «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации».

ГИБДД осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации, с военной автомобильной инспекцией, юридическими лицами и иными организациями, со средствами массовой информации, а также сотрудничает в установленном порядке с правоохранительными органами иностранных государств. ГИБДД выполняет специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Решения, требования и указания должностных лиц Государственной инспекции по вопросам, относящимся к их компетенции, обязательны для юридических лиц независимо от формы собственности и иных организаций, должностных лиц и граждан.

Постоянно изменяющиеся правила дорожного движения, увеличение количества транспортных средств, увеличение количества аварий и травм на дороге, большое количество нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность ГИБДД, многообразие форм службы ставят перед законодателем проблему эффективного совершенствования организации службы ГИБДД, разработку способов и методов, которыми можно добиться результата.

Бикмухаметова А. А., студент ЮУрГУ

Концептуальные основы обеспечения национальной безопасности¹

Безопасность представляет собой важнейшее условие нормального существования и развития общества. В рамках рассмотрения Российского общества и государства применяется конкретное понятие: национальная безопасность — состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности ЮУрГУ Е. В. Никитин.

и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие¹.

Для удовлетворения определенных законодательством национальных интересов, преодоления угроз национальной безопасности необходимо налаживание ее эффективного обеспечения, посредством реализации органами государственной власти и местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер.

Конституция РФ, ФЗ «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ, Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» и другие нормативные правовые акты обширно определили систему безопасности Российской Федерации, закрепили правовые основы обеспечения безопасности ее объектов: государства, общества и личности, установили порядок организации и финансирования органов обеспечения безопасности, а также контроля и надзора за законностью их деятельности, но мировое развитие способствует расширению спектра новых внутренних и внешних угроз национальной безопасности России.

В основе концепции обеспечения национальной безопасности лежит достижение наивысшего уровня защищенности ее структурных элементов, в том числе оперативный поиск решений на возникающие проблемы.

Политическая безопасность. Политическая борьба, которая зачастую имеет тенденцию к обострению, содержит в себе огромную опасность для общества. В условиях международных санкций Россия должна постоянно совершенствовать меры по минимизации их воздействия на стабильность государства и благосостояние граждан.

Социальная безопасность требует новаторства в решении проблем низкой демографии страны, обнищания значительной части граждан, опасного углубления социальной поляризации населения, безработицы, снижения численности и эффективности основных институтов социальной защиты и других социальных бедствий.

Для повышения уровня экономической безопасности России необходимы новые способы обеспечения стабильности, устойчивых темпов роста и снижения криминализации национальной экономики, сокращения импорта и увеличение финансовых вложений в собственное производство.

Военная безопасность. Наряду с поддержанием высокого уровня подготовленности военной и правоохранительной структур в

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 1 (ч. II). Ст. 212.

условиях сложной политической обстановки, развития, во многих странах мира, основных видов вооружения, а также ядерного оружия; обострилась проблема международного терроризма, требующая усиления работы спецслужб по выявлению террористов и их обезвреживанию.

Вышеперечисленные и другие элементы структуры общей системы безопасности страны должны находиться в непрерывной модернизации с учетом появления новых внутренних и внешних угроз и рисков, преодоление которых выведет обеспеченность национальной безопасности России на более высокий уровень.

Божко А. Д., студент ЮУрГУ

К вопросу о нарушениях прав и свобод человека и гражданина сотрудниками уголовного розыска

Деятельность сотрудников органов внутренних дел непосредственно связана с реализацией прав и законных интересов человека и гражданина. Основным нормативно-правовым актом, который регулирует деятельность сотрудников органов внутренних дел является Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Согласно ч. 1 ст. 1 вышеуказанного закона: «полиция предназначена для защиты жизни и здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства». На сегодняшний день, актуальной является проблема нарушения прав и свобод человека и гражданина сотрудниками органов внутренних дел, а именно оперуполномоченными уголовного розыска, так как с их стороны, зачастую, происходит нарушение норм закона при задержании подозреваемого лица.

Общеизвестно, что при отсутствии прямых доказательств виновности лица сотрудники органов внутренних дел обязаны через 3 часа данное лицо отпустить. Нередко бывают ситуации, когда у оперуполномоченных имеются косвенные доказательства о причастности подозреваемого лица к совершению преступления, однако следователь не может возбудить уголовное дело, так как они являются недостаточными. Как показывает практика некоторые оперуполномоченные, исчерпав законные методы, прибегают к применению физической силы, запугивая лиц, которых подозревают в совершении преступления.

Ярким примером служит случай произошедший в городе Рязани, в 2013 году оперуполномоченные в результате жестоких пыток, угроз расправы добились признательных показаний у гражданина Сергея Филачева (сотрудник МЧС), Олега Полина (водитель маршрутного такси), гражданина Эдуарда Шевцова в совершении убийства супруг Костиных, супруг Стрельковых. В результате проверки оказалось, что признательные показания данные подозреваемыми

являются правовой фикцией, а доказательства были сфальсифицированы оперуполномоченными. Данное поведение оперуполномоченных является недопустимым, так как сотрудники полиции действуют от имени государства, и их деятельность направлена на защиту законных прав и интересов граждан, совершая противозаконные действия в отношении подозреваемых, они подрывают авторитет полиции в целом у граждан РФ.

Согласно социологическому опросу, проведенному в 2015 году Фондом «Общественный вердикт» совместно с Левада-центром, был выявлен индекс доверия граждан сотрудникам органов внутренних дел, а именно 47 % не удовлетворены работой полиции опрошенных респондентов; 36 % удовлетворены работой полиции опрошенных респондентов, 17 % опрошенных респондентов затруднились ответить. Причины нарушения прав и законных интересов граждан, согласно мнению опрошенных респондентов следующие: гонка за показателями раскрываемости; недостаточная квалификация сотрудников органов внутренних дел, желание получить внеочередное звание. Таким образом, для предотвращения нарушений закона оперуполномоченными в ходе осуществления их профессиональной деятельности необходимо проводить беседы на занятиях по служебной подготовке, пытаться донести до оперуполномоченных, что при проведении ОРМ, при общении с задержанным они должны использовать исключительно законные методы сбора доказательств по уголовному делу.

Виноградова Н. Ю., студент ЮУрГУ

Об особенностях переговоров, проводимых сотрудниками правоохранительных органов в условиях личного контакта с преступниками¹

Специфика правоохранительной деятельности и тенденции ее осуществления в современных условиях, а также наличие большого числа оперативных задач с высокой степенью экстремальности требуют от сотрудников правоохранительных органов высокой психологической устойчивости, как к стрессорам повседневной профессиональной деятельности, так и к стрессорам экстремальных ситуаций.

В процессе несения службы сотрудникам правоохранительной системы приходится нередко взаимодействовать с преступниками, в частности при ведении с ними переговоров.

Переговоры представляют собой способ контактного взаимодействия людей с целью реализации интересов представляемых ими

¹ Научный руководитель: к. п. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности К. Ю. Поспеев.

организаций, групп или своих собственных, достижение которых возможно лишь при определенных условиях. Целью ведения переговоров с преступниками является обеспечение сохранности жизни и здоровья граждан, предупреждение, раскрытие и расследование преступлений.

Практика показывает, что ведение переговоров сотрудниками правоохранительных органов с преступниками позволяет минимизировать ущерб, причиняемый гражданам от преступных посягательств.

Особый интерес и сложности в практической реализации вызывает ведение переговоров с преступниками лицом к лицу, поскольку такой способ исключает возможность единовременной консультации переговорщика с лицами, обладающими специальными знаниями, такими как экспертами по переговорной деятельности, психологами, психиатрами, криминалистами, экспертами по субкультуре осужденных, этнографами и другими¹, как при ведении переговоров посредством различных средств связи.

Для переговоров, проводимых в условиях личного контакта характерен повышенный уровень опасности по сравнению с иными способами ведения переговоров (переговоры с использованием технических средств связи, переговоры голосом при отсутствии визуального контакта), поскольку в любое время преступник может изменить стратегию поведения, применить физическую силу или огнестрельное оружие, в том числе взять в заложники самого сотрудника, ведущего переговоры.

Кроме того визуальное наблюдение переговорщиками друг друга позволяет определить ими степень образованности, моральной устойчивости, психологической сформированности оппонента, что способствует установлению психологического контакта и выбору оптимальной стратегии переговоров, в том числе применения различных мер психологического воздействия, разумного сочетания угроз и обещаний.

Таким образом, участие сотрудников правоохранительных органов в переговорах с преступниками относится к экстремальным ситуациям, заключающимся в вынужденном взаимодействии указанных сторон и создающим перед сотрудниками объективные и психологические трудности, которые требуют от них полного напряжения сил и наилучшего использования теоретических знаний и личностных возможностей для достижения успеха и обеспечения, как собственной безопасности, так и безопасности вовлеченных в преступные действия граждан.

¹ Смирнов В. В. Психология : учебник. М. : Юрайт, 2011. С. 288.

Проблемы деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия экстремизму¹

Современный период развития российского общества, связанный с построением демократического правового государства, должен предполагать и повышение эффективности деятельности правоохранительных органов, который должен сопровождаться поиском новых форм борьбы с криминальными угрозами, особое место в которых занимают преступления экстремистского характера.

Явление экстремизма весьма динамично развивается и с каждым днем, приобретая новые формы и характеристики. Так статистические данные показывают, что за последние 10 лет число преступлений данной категории увеличилось более чем в 5 раз, но сотрудники правоохранительных органов не в полной мере оказались готовы к эффективной борьбе с экстремизмом. Именно поэтому противодействие экстремистской деятельности в настоящее время должно являться одним из приоритетных направлений оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел².

Центральное место сегодня имеет Главное управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации, которое образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации, а экстремистская деятельность в целом регулируется Федеральным закон «О противодействии экстремистской деятельности».

Не смотря на то, что в настоящее время сложилась большая нормативно-правовая база касаясь вопроса противодействия экстремистской деятельности в РФ, остается достаточное количество пробелов и проблем³. Так ученые отмечают, что важное место в борьбе с экстремизмом замахом участковый уполномоченный полиции и сотрудники инспекции по делам несовершеннолетних, при этом в настоящий момент не выработан четкий алгоритм их действий в данной области. Поэтому противодействие экстремизму реализуется ими лишь косвенно, путем выполнения собственных функций и задач. При этом потенциал выявления преступлений экстремистской направленности в данных подразделениях весьма велик.

¹ Научный руководитель: к. п. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности ЮУрГУ Д. Г. Запрутин.

² Пролетенкова С. Е. Компетентия органов внутренних дел в сфере противодействия религиозному экстремизму // Российский следователь. 2013. № 18.

³ Алексеевко С. В. Нормативно-правовое регулирование противодействия экстремистской деятельности // Общество и право. 2014. № 2 (48).

Особое значение в борьбе с экстремизмом имеет разработка мер по конкретизации взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с представителями местного самоуправления, которые также являются одним из субъектов противодействия экстремизму, но, как правило, минимизируют участие в данной деятельности. А ведь для эффективно предупреждения и пресечения криминальных проявлений, обусловленных действиями экстремистов, большее значение имеет их совместная организация комплекса мер предупредительно-профилактического характера.

Основной задачей сегодня является налаживание непрерывного взаимодействия и постоянного обмена информацией между всеми субъектами противодействия экстремизму. Важно добиться такого положения, при котором информация о проявлениях экстремизма, ставшая известной одному из субъектов, не наделенным соответствующими полномочиями, немедленно передавалось бы в компетентный орган, уполномоченный принять соответствующие меры¹.

Именно быстрое и грамотное решение перечисленных проблем будут способствовать качественному изменению состоянию дел в области противодействия экстремизму.

Воропанова Е. Д., студент ЮУрГУ

К вопросу об уголовно-правовых мерах борьбы со взяточничеством в правоохранительной деятельности²

Очевидно, что в современной российской действительности коррупция, и в частности взяточничество, набирает все большие обороты. Оно распространено по всем социальным уровням, начиная от верхних эшелонов власти, и заканчивая бытовым уровнем. Уже никого не удивляют сообщения СМИ о взятках, данных высшим должностным лицам, суммы которых могут исчисляться в немыслимых цифрах. Взяточничество, как составляющая часть коррупции, деструктивно влияет на экономику и правопорядок в государстве. Поэтому необходимо совершенствование законодательства в этой области и решение теоретико-практических проблем³.

¹ *Абрамов М. К.* Некоторые особенности деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступлениями экстремистской направленности // ППД. 2013. № 2.

² Научный руководитель: к. п. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности ЮУрГУ Д. Г. Запрутин.

³ *Гаджиева А. А.* К вопросу о криминализации ответственности за посредничество во взяточничестве // Пробелы в российском законодательстве. 2013.

В связи с этим, важно отметить, что одной из новел в антикоррупционном законодательстве стало введение в действие ст. 291.1 УК РФ, запрещающей посредничество во взяточничестве. Данная статья породила различные дискуссии в науке уголовного права.

Так, согласно ч. 1 ст. 291.1 УК РФ, способствование взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении или реализации соглашения между ними о получении и даче взятки является преступным только в случае, если речь идет о взятке в значительном размере. В соответствии с примечанием к статье 290 УК РФ под взяткой в значительном размере понимается сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающая 25 тысяч рублей¹. Возникает вопрос, как надлежит квалифицировать действия лица, являющегося посредником взятки в размере менее 25 тысяч рублей?

Также следует обратить внимание на то, что обещание или предложение посредничества во взяточничестве (ч. 5 ст. 291.1 УК РФ) считается оконченным преступлением с момента совершения лицом действий (бездействия), направленных на доведение до сведения взяткодателя или взяткополучателя информации о своем намерении стать посредником во взяточничестве (п. 26 постановления Пленума ВС РФ от 09.07.2013 г. № 24).

Если указанные действия признать выделенным в самостоятельный состав приготовлением к посредничеству во взяточничестве (что вызывает сомнения особенно в случае недостижения договоренности между указанными лицами), то получится, что такое приготовление является более опасным деянием, нежели само посредничество во взяточничестве, которое к тому же без квалифицирующих признаков (ч. 1 ст. 291.1 УК РФ) относится к преступлениям средней тяжести, приготовление к которым ненаказуемо в силу ч. 2 ст. 30 УК РФ.

Так, в целях устранения выявленных противоречий целесообразно разработать проект федерального закона о внесении изменений и дополнений в ст. 290 и 291. 1 УК РФ, а также дополнить соответствующими разъяснениями постановление Пленума ВС РФ от 09.07.2013 г № 24².

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // СПС «КонсультантПлюс».

² Васильченко А. А. Современные проблемы российской уголовно-правовой политики в сфере борьбы со взяточничеством // Право и современные государства. 2015.

Криминологическая характеристика коррупции¹

Вопросам анализа коррупции в России, уголовно-правовой и криминологической характеристики коррупционных преступлений посвящено немало научных работ в юридической литературе и интернет-ресурсах. Такой интерес не является случайным, так как Россия по экспертным оценкам международных и отечественных источников относится к числу государств мира с «высоким» уровнем коррупции в управлении и экономической деятельности.

Борьба с коррупцией — явление не новое и продолжается с переменным успехом ровно столько, сколько существует и само государство.

Согласно Федеральному закону от 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под коррупцией следует понимать:

— злоупотребление служебным положением, коммерческий подкуп, дача-получение взятки либо другое незаконное использование физическим лицом должностного положения вопреки законным интересам государства и общества и в целях достижения прибыли в виде ценностей, денег, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав как для себя, так и для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

— совершение указанных деяний в интересах или от имени юридического лица².

Одними из элементов криминологического анализа коррупционной преступности являются общие и специальные меры по противодействию коррупции и предупреждению преступлений этой категории. Предупреждение коррупции — это многоуровневая система государственных мер, направленная на ликвидацию причин правонарушений и их условий.

За последнее время Россия участвует в различных программах по борьбе с коррупцией. Например, Советом Европы образовано международное сообщество «Группа государств» по борьбе с коррупцией, где Россия является ее членом. Основная цель Группы — оказание помощи странам-участницам в борьбе с коррупцией.

Для успешной реализации борьбы с коррупцией политика государства должны быть сосредоточена на обеспечении прав, интересов личности и общества, а оценка деятельности должностных лиц должна быть основана на принципах, которые обеспечивают эти права, интересы. К примеру, государственная деятельность должна в обязательном порядке опираться на имеющую сеть институтов

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Е. В. Никитин.

² О противодействии коррупции : Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // СПС «КонсультантПлюс».

гражданского общества, равенство прав и свобод, строгую законность и т. д.

Также требуются конкретные совершенствования в следующих аспектах: в правовой базе борьбы с коррупционной и должностной преступностью; в работе государственного аппарата и процедуре решения вопросов; в четкой правовой регламентации служебной деятельности должностных лиц; в разработке и реализации долгосрочных целевых программ по борьбе с должностными и коррупционными преступлениями; в повышении уровня деятельности правоохранительных органов по пресечению и предупреждению фактов совершения подобных преступлений и т. д.

Указанные общесоциальные и специально-криминологические меры противодействия коррупции в полной мере соответствуют требованиям, направленным на снижение коррупционной криминализации современного российского общества. Данное исследование может пониматься как анализ действующих норм, ФЗ «О противодействии коррупции» и УК РФ, официальной статистики, теоретических положений науки криминологии и научных подходов в части криминологической характеристики коррупционной преступности.

Гаврилова Л. А., студент ЮУрГУ

Предупреждение преступлений, посягающих на информационную среду правоохранительной деятельности органов внутренних дел¹

Информационная безопасность Российской Федерации представляет собой положение защищенности национальных интересов в информационной сфере, которые определяются сбалансированной совокупностью интересов государства, общества и личности².

Предотвращение утечки информации, несанкционированного доступа является одной из важнейших задач отделов информационной безопасности подразделений МВД. Безусловно, наличие конфиденциальной информации (государственной, профессиональной тайны, персональных данных), приводит к существенной проблеме ее охраны от хищения, удаления, изменения, просмотра. С ростом количества сотрудников увеличивается опасность хищения информации, в том числе самими сотрудниками, а посему это приводит к ужесточению политики и систем контроля.

¹ Научный руководитель: к. п. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности ЮУрГУ Е. В. Никитин.

² Лопатин В. Н. Информационная безопасность России: человек, общество, государство. СПб. : Эксмо, 2000. С. 29.

Разработка комплекса организационных средств информационной защиты правоохранительных органов должна входить в компетенцию конкретных служб безопасности¹. Чаще всего специалисты по безопасности:

- разрабатывают внутреннюю документацию, которая устанавливает правила работы с компьютерной техникой и конфиденциальной информацией;

- проводят инструктаж и периодические проверки персонала; иницируют подписание дополнительных соглашений к трудовым договорам, где указана ответственность за разглашение или неправомерное использование сведений, ставших известных по работе;

- разграничивают зоны ответственности, чтобы исключить ситуации, когда массивы наиболее важных данных находятся в распоряжении одного из сотрудников; организуют работу в общих программах документооборота и следят, чтобы критически важные файлы не хранились вне сетевых дисков;

- внедряют программные продукты, которые защищают данные от копирования или уничтожения любым пользователем, в том числе топ-менеджментом организации;

- составляют планы восстановления системы на случай выхода из строя по любым причинам.

Чаще всего на практике встречается разглашение служебной тайны, под которым понимают сведения, как правило, не являющиеся государственными секретами, но связанные с оперативно-розыскной, управленческой или иной деятельностью правоохранительных органов, распространение которых может понести ущерб правоохранным интересам².

В действующем законодательстве уголовная ответственность за разглашение служебной тайны, в отличие от коммерческой, государственной, банковской или налоговой, не предусмотрено. Отсутствие данного сегмента регламентации уголовной ответственности порождает вакуум в правовой защите служебной тайны и, соответственно, служит основанием к размыванию деятельности правоохранительных органов и органов управления.

Таким образом, следует не только систематизировать, но и совершенствовать законодательство, изменять тактику борьбы и подходы к осмыслению соответствующих проблем, которые позволяют обеспечить комплексность и непрерывность безопасности информационной инфраструктуры страны.

¹ *Исаков С. А.* Информационно-техническое обеспечение органов внутренних дел : учеб. пособие. М. : Юридический институт МВД РФ. 1994. С. 81.

² *Ахметшин Р. К.* Нормативная регламентация информационной безопасности правоохранительной деятельности. М. : АЭБ МВД, 2004. С. 116.

Проблемы противодействия терроризму¹

Терроризм — это одна из важнейших на сегодняшний день проблем, которая представляет собой глобальную угрозу для многих стран мира. Под терроризмом понимается идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения или иными формами противоправных насильственных действий².

Согласно Федеральному закону от 26 февраля 2006 г. «О противодействии терроризму» под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

- а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В настоящее время, как система правоохранительных органов, так и государство в целом не имеют права быть проигравшей стороной в борьбе с терроризмом. Цена данного противоборства велика как никогда. В связи с этим целесообразно обратить внимание на проблемы противодействия терроризму.

В современном мире существуют следующие проблемы в борьбе с терроризмом:

1. Терроризм активно развивает свои сферы влияния.
2. Основная угроза террористической деятельности — это возможность использования оружия массового поражения.
3. Техническая оснащенность террористов повышается. В настоящее время научиться изготовлению взрывных устройств можно при помощи сети «Интернет». У террористических организаций существует возможность использовать в своих целях новейшие компьютерные технологии, спутниковые телефоны, а также современные средства подделки документов.
4. Взаимодействие транснациональной преступности и террористических организаций приводит к тому, что они намного быстрее достигают собственные цели при содействии друг другу.

¹ Научный руководитель: к. п. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности ЮУрГУ Д. Г. Запрутин.

² О противодействии терроризму : Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 06.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // СПС «КонсультантПлюс».

5. Утечка информации (через СМИ), которая может негативно повлиять на проведение мероприятий по противодействию терроризму. Можно согласиться с Ч. Я. Ахмадовым, который считает, что в СМИ должны распространяться: сведения о надлежащей организационной подготовке режима контртеррористической операции (далее — КТО); сведения о количестве нейтрализованных террористов; примеры мужества и героизма, проявленных сотрудниками органов внутренних дел в ходе проведения КТО¹.

В связи с этим необходимо разрабатывать новые и эффективные способы противодействия терроризму. При этом противодействие и предупреждение террористической деятельности необходимо осуществлять одновременно в нескольких особо важных направлениях:

1) прогнозирование активности террористической деятельности и определение возможных субъектов или объектов терроризма;

2) выявление и предотвращение террористических актов, которые могли бы быть совершены в недалеком будущем;

3) пресечение совершающихся террористических актов в отношении государственных и общественных деятелей, а также задержание виновных и предание их суду.

Довбий Н. С., студент ЮУрГУ

Мошенничество в финансово-кредитной сфере²

Повышенный спрос на кредит порождает мошенничество в финансово-кредитной сфере, как в России так и за рубежом. Несмотря на предусмотренное в США наказание за мошенничество до 30 лет заключения и/или штраф до \$1 млн, количество дел ежегодно превышает несколько тысяч³. Несмотря на ужесточение Банком России требований в части квалификации качества кредитных ссуд⁴, упрощение собственно процедур кредитования спровоцировало бум мошенничества, осуществляемого через различные схемы: получение кредита по подложным документам («кража личности»), для «друга» или «родственника»; применение ложных схем при «экспресс-

¹ Ахмадов Ч. Я. Основные направления совершенствования организационных основ взаимодействия органов внутренних дел с общественными организациями и средствами массовой информации в ходе подготовки и проведения контртеррористической операции // «Черные дыры» в российском законодательстве. 2014. № 2. С. 112—116.

² Научный руководитель: к. ю. н, доцент кафедры теории государства и права, конституционного и административного права Е. С. Калина.

³ Бортников Г. П. Риск мошенничества в ипотечном кредитовании: причины, формы и предотвращение // Управление в кредитной организации. 2008. № 6.

⁴ Положение о порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, ссудной и приравненной к ней задолженности, утв. Банком России 28.06.2017 № 590-П.

кредитовании» и оформление ипотечных кредитов¹. Банк может подвергнуться риску мошенничества не только извне, но и изнутри. Принципиальной особенностью рисков, связанной со спецификой деятельности финансово-кредитных организаций, является то, что «предметом труда (основным используемым ресурсом) для персонала являются денежные средства и ценные бумаги». Сотрудники банка, помогающие незаконно получить кредит, становятся преступниками, при этом преступления носят характер групповых и высокопрофессиональных. Мошенничество персонала способно нанести значительный вред². Действия злоумышленников, когда пострадавшей стороной оказывается кредитная организация, подпадают под диспозицию Ст. 159.1 УК РФ Мошенничество в сфере кредитования — «хищение денежных средств заемщиком путем представления банку или иному кредитору заведомо ложных и (или) недостоверных сведений».

Применение названной нормы затруднено тем, что имеются определенные сложности в квалификации мошенничества, обусловленные толкованием признаков состава нарушения:

- в определении предмета преступления (предметом преступления могут выступать только денежные средства, полученные в результате оформления кредита»);

- в установлении объективной стороны преступления (хищение, как корыстное противоправное безвозмездное изъятие денежных средств, причинившее имущественный ущерб);

- в определении субъекта преступления (субъектом выступает заемщик, выступающей стороной кредитных отношений в момент подписания кредитного договора)³.

Мошенничество в сфере кредитования необходимо отличать от незаконного получения кредита, когда предметом состава незаконного получения кредитных средств могут быть, например, «льготные условия кредитования», однако при этом возврат кредита получателем под сомнение не ставится. Состав преступления «незаконное получение кредита» имеет место в случае крупного ущерба в сумме свыше 1,5 млн руб. При квалификации деяний «мошенничество» и «незаконное получение кредита» необходимо наиболее полное отражение признаков совершенного преступления при конкренции составов преступлений, предусмотренных ст. 176 и 159.1 УК РФ, а также для отграничения административных правонарушений (ответственность по ст. 14.11 КоАП РФ) и уголовно наказуемых деяний.

¹ ТОП-7 способов мошенничества с кредитами. URL: <https://bankiros.ru/news/top-7-sposobov-mosennicestva-s-kreditami-701>.

² Довбий И. П. Иерархия кредитных рисков: цена ошибки? // Управление персоналом. 2009. № 17. С. 53—56.

³ Ермакова О. В. Проблемы квалификации мошенничества в сфере кредитования // Вестник Томского государственного университета. 2-16. № 406. С. 197—201.

Таким образом, по каждому уголовному делу в сфере кредитования крайне важно выяснить, имело ли место умысел на хищение и непогашение кредита до момента оформления кредитного договора и получения денежных средств.

Дыненкова И. С., студент ЮУрГУ

Роль участкового уполномоченного полиции в охране общественного порядка на административном участке¹

Участковый уполномоченный полиции является представителем полиции, выполняющим свои служебные обязанности по защите личности от преступлений и других противоправных посягательств, охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности на своем административном участке, закрепленным за ним в установленном порядке.

Правовой статус участкового уполномоченного как совокупность его обязанностей, прав, компетенции и ответственности определен большим числом законодательных и подзаконных правовых актов. Основу правового регулирования деятельности участкового уполномоченного² в настоящее время составляют Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Основные обязанности участкового уполномоченного полиции:

- защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан от преступных и иных противоправных посягательств;
- оказывать в пределах своей компетенции правовую, медицинскую и иную помощь гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, катастроф, стихийных бедствий;
- проводить среди населения административного участка профилактические беседы, направленных на пресечение правонарушений;
- выявлять на административном участке общественные и религиозные объединения либо иные организации, деятельность которых сопряжена с совершением противоправных действий либо с побуждением к их совершению;

¹ Научный руководитель, к. п. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности ЮУрГУ К. Ю. Поспеев.

² О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

— принимать заявления, сообщения и иную информацию о преступлениях от граждан и в пределах своих полномочий принимать по ним своевременные меры, предусмотренные законодательством.

Таким образом, рассмотрев действия, права и обязанности участкового, можно сделать вывод, что особенностью правового статуса участковых уполномоченных полиции является то, что они в повседневной деятельности занимаются практически всеми направлениями деятельности органов внутренних дел, таких как: организационной; профилактической; административно-надзорной; административно-процессуальной; уголовно-процессуальной¹.

При этом служба участковых уполномоченных полиции является одной из наиболее многочисленных в структуре органов внутренних дел и наиболее близкой к населению. Но, по моему мнению, есть и свои минусы. Во-первых, основной проблемой является большая загруженность; масса обязанностей, приводящая к размытости их функций, к неэффективному распределению рабочего времени; проблемы с семьей из-за большой занятости, влияние на психологическое расстройство участкового. Я считаю, что необходимо исключить из их обязанностей определенные функции, такие как: контроль за частными охранными предприятиями, владельцами оружия и т. д.

В последнее время государство уделяет большое внимание полиции, в том числе и подразделению участковых уполномоченных полиции, однако современное законодательство в области органов внутренних дел имеет массу проблем и требует совершенствования и постоянной доработки с учетом происходящих в обществе и возникающих практических проблем.

Жеребцова Н. Ю., студент ЮУрГУ

Меры административно-правового принуждения, применяемые сотрудниками полиции²

В контексте данной статьи под административным принуждением понимается составная часть государственного принуждения, которая представляет собой отраслевой вид принуждения, применяемого в соответствии с нормами административного права. В качестве большинства оснований применения мер административного принуждения, является достижение определенной цели. К примеру,

¹ Бойко В. Н., Чернова О. А. Правовой статус участковых уполномоченных полиции // Ученые заметки ТОГУ. 2014. Т. 5. № 4. С. 312—316.

² Научный руководитель к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности ЮУрГУ С. Т. Фатулин.

основанием для применения такой меры как «Доставление» является достижение цели составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения. Учитывая, что сотрудники правоохранительных органов, наделены достаточно широкими должностными полномочиями, можно сделать вывод, что: во-первых, достижение цели, в качестве основания применения меры административного принуждения, представляется достаточно абстрактным; во-вторых, достижение цели делает возможным применение мер административного принуждения практически в любом случае, т. е. становится по сути бесосновательным. Практика показывает, что к одной из наиболее актуальных проблем следует отнести административное задержание. Вопросы его применения решаются должностными лицами, непосредственно применяющими данную меру и перечисленными в ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ. Основание применения административного задержания, которым является достижение цели «обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления, в исключительных случаях» необоснованно широки¹. То есть административное задержание можно применить практически в любом случае, при условии, если он является исключительным. Но какие именно случаи следует считать исключительными, законодатель не указывает.

Что касается административного задержания в отношении лиц, которые на момент задержания находятся в состоянии алкогольного опьянения, также законодательно не регламентировано. Срок задержания лица доставленного в специальное помещение в состоянии алкогольного опьянения исчисляется с момента его вытрезвления. Однако механизм определения момента «вытрезвления» правонарушителя, не определен. В случае необходимости установить личность, при отсутствии у гражданина документов удостоверяющих личность, применить административное задержание уполномоченные на то сотрудники формально также не вправе, так как это процессуальное действие противоречит основной цели административного задержания. В практике применения института доставления также существует ряд противоречий. Цель доставления — составление протокола об административном правонарушении, при невозможности составления его на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным, и заключается в принудительном сопровождении физического лица. Но возникает вопрос, каким образом, законодатель предлагает правоприменителю достичь цели данной меры путем простого перемещения человека в пространстве? Статья 238 ранее действовавшего КоАП РСФСР, к

¹ Бахрах Д. Н. Административное право России : учебник для вузов. М., 2010. С. 450.

примеру, оговаривала максимальный срок нахождения доставленного лица в служебном помещении не более одного часа. Новый КоАП РФ такого правила не содержит. Проблемным вопросом является материально-техническое и финансовое обеспечение условий содержания лиц задерживаемых в административном порядке. Постановление правительства РФ от 15 октября 2003 г. № 627: специальные помещения оборудуются в соответствии с требованиями, установленными нормативными документами федеральных органов исполнительной власти. В большинстве правоохранительных органов указанный выше нормативный документ в действие не введен, поэтому финансовые средства на эти цели не предусматриваются в бюджетах соответствующих подразделений правоохранительных органов.

Завалин А. Д., студент ЮУрГУ

Зарубежный опыт по противодействию терроризму и экстремизму (на примере США)¹

Террористический акт, совершенный в США 11 сентября 2001 года, послужил причиной создания «Совета по внутренней безопасности» (Homeland Security Council (HSC))² — органа, содействующего президенту страны в выработке стратегии внутренней безопасности и являющийся инструментом координации усилий всех структур исполнительной власти, вырабатывающих и реализующих политику безопасности внутри страны.

Одним из важнейших законодательных актов, принятых в ответ на теракт 11 сентября 2001 года является «Патриотический акт» («Patriot Act»), принятый в США в октябре 2001 года³. Суть данного Акта сводится к ужесточению антитеррористического законодательства США. Любое пособничество или неумышленная помощь терроризму (террористам) должны повлечь уголовное наказание. Этот Акт закрепляет возможность задержания иностранных граждан, подозреваемых в любой помощи террористическим организациям/группировкам. После принятия Патриотического Акта спецслужбы США получили возможность прослушивания телефонных разговоров без каких-либо ограничений.

¹ Научный руководитель: к. п. н., доцент кафедры профессиональной подготовки и управления в правоохранительной сфере И. А. Белько.

² Homeland Security Council (HSC) // Legislationline : сайт. URL: <http://www.legislationline.org/download/action/download> (дата обращения : 16.03.2018).

³ Patriot Act. URL: https://en.m.wikipedia.org/wiki/Patriot_Act (дата обращения: 16.03.2018).

В 2013 году китайская газета «Жэньминь Жибао» опубликовала информацию о том, что спецслужбы США следят за пользователями Интернета и телефонной сети на территории Соединенных Штатов. Крупнейшие операторы сотовой связи и сервис-провайдеры предоставляли им информацию для осуществления контроля. Разразился скандал, и президент США Барак Обама признал факт слежки спецслужбами и призвал население к пониманию, т. к. «безопасность и личная информация не могут быть отделены друг от друга»¹.

Примером применения антитеррористического законодательства США (Code: Title 18 — Crimes and criminal procedure (статья 2332a)) может быть теракт в Бостоне 13 апреля 2014 года.² Виновниками данного террористического акта являлись братья Джохар и Тамерлан Царнаевы.³ Тамерлан погиб во время погони, а Джохара задержали. Позже ему были предъявлены обвинения в совершении преступлений, предусмотренных федеральным уголовным кодексом США: «использование оружия массового поражения, повлекшее смерть» и «умышленное уничтожение имущества, повлекшее смерть». После долгих заседаний Д. Царнаеву был вынесен приговор в виде смертной казни. Несмотря на то, что преступление было совершено в штате Массачусетс, где смертная казнь была отменена еще в 1984 году, решение суда было законно, т. к. террористические преступления относятся к федеральному законодательству США. Данный пример показывает, что суд при вынесении приговора по делам связанных с терроризмом, основывается на федеральном законодательстве США, а не штата, в котором было совершено преступление.

Таким образом, мы считаем, что антитеррористическое законодательство в США является жестким. Это объясняется огромным количеством жертв терактов как 11 сентября 2001 года, так и последующими террористическими атаками. Однако борьба с терроризмом является не только внутренним делом одной страны, т. к. террористические организации осуществляют свою деятельность во многих странах. Взаимодействие всех стран в сфере совершенствования антитеррористического законодательства будет способствовать более эффективной борьбе с терроризмом.

¹ Секретная операция США «Призма» проверяет границу между безопасностью и конфиденциальностью. URL: <http://russian.people.com.cn/95181/8282956.html> (дата обращения: 18.03.2018).

² Crimes and criminal procedure. URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/18/part-I/chapter-113B> — U.S. Code: Title 18 — CRIMES AND CRIMINAL PROCEDURE (дата обращения: 18.03.2018).

³ Братья Царнаевы. URL: https://ru.m.wikipedia.org/wiki/Братья_Царнаевы (дата обращения: 18.03.2018).

К вопросу о проблеме назначения наказания в правоохранительной деятельности при рецидиве преступлений¹

Институт рецидива преступлений является в достаточной степени зрелым институтом уголовного права и его высокое значение не оставляет сомнений. Однако же, ряд современных правоведов и правоприменительная практика говорят о том, что данный институт далек от идеала и требует ряд изменений.

Рецидив преступлений, безусловно, представляет собой наиболее опасный вид множественности преступлений². Связано это, прежде всего, с тем, что данный институт применяется в том случае, когда лицо уже было осуждено за подобного рода преступление, и наказание не достигло своих целей, а лицо вернулось к преступному поведению. И одновременно несовершенство норм, связанных с рецидивом преступлений, часто приводит к нарушению базисных уголовно-правовых принципов и правовому нигилизму в обществе³.

В частности, на практике возникают вопросы по поводу позиции законодателя, согласно которой рецидив подразделен на виды (простой, опасный, особо опасный), однако законодательно установлен единый нижний предел при любом виде рецидива преступлений — треть максимального срока наиболее строгого вида наказания.

Что касается обоснованности законодательных изменений, регламентирующих правила назначения наказания при рецидиве преступлений (ч. 2 ст. 68 УК РФ), то их целесообразность (на фоне общей уголовно-правовой политики в борьбе с рецидивной преступностью) представляется сомнительной, поскольку либерализация правил назначения наказания при рецидиве приводит к тому, что само разделение рецидива на виды теряет свой смысл, что в итоге приводит к нарушению принципа справедливости⁴.

Ряд ученых справедливо отмечают, что это «нейтрализует закрепленное в Общей части правило усиления уголовной ответствен-

¹ Научный руководитель к. п. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности ЮУрГУ Д. Г. Запрудин.

² *Качурин Д. В.* Назначение наказания при рецидиве преступлений // Российский судья. 2003. № 5.

³ *Дядюн К. В.* Некоторые проблемные вопросы назначения наказания за рецидив преступлений // Молодой ученый. 2013. № 12. С. 636—638.

⁴ *Шестерикова-Каширина И. В.* Эффективность и целесообразность назначения наказания при рецидиве преступлений в зависимости от его вида // Вестник Челябинского государственного университета. 2009. № 36 (174). Право. Вып. 22. С. 69—71.

ности при рецидиве преступлений (ч. 5 ст. 18 УК РФ)»¹. Авторы предлагают рассчитывать соответствующие доли не от максимального срока наиболее строгого вида наказания, а устанавливать их в рамках между минимальным и максимальным сроком наиболее строгого вида наказания, предусмотренного статьей Особенной части УК РФ за совершенное преступление.

Если законодатель разделяет рецидив на виды в зависимости от общественной опасности, то, как представляется логичным, следует и проводить дифференциацию наказаний в зависимости от вида рецидива. На основе вышеизложенного, мы полагаем, что следует законодательно определить минимальные сроки назначения наказания при рецидиве, которые должны дифференцироваться по отдельным его видам: простом, опасном, особо опасном, что было отражено в ч. 2 ст. 68 УК РФ до принятия ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» от 08.12.2003 № 162-ФЗ.

Зеликов А. С., студент ЮУрГУ

Основные задачи и структура Европола²

26 июля 1995 года страны — члены Европейского Союза подписали Конвенцию о создании Европейского полицейского ведомства — Европола³.

Европол был создан с целью повышения эффективности деятельности органов полиции, их сотрудничества по борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств и другими международными преступлениями. Европол занимается сбором и обработкой информации, и ее обменом между национальными ведомствами Европола; поддержкой полиции в розыске опасных преступников в государствах — членах ЕС; оказывает содействие проведению, координации и подготовке специальных розыскных мер. Европол помогает правоохранительным органам государств — членов ЕС в расследовании особо опасных преступлений, таких как организация незаконной иммиграции; терроризм; незаконной торговли транспортными средствами; торговли людьми, распространение детской порнографии; подделка денег и банковских карт; «отмывание» денег. Европейское полицейское ведомство берется за такие дела, если

¹ Огородникова Н., Борисенко Е. Актуальные проблемы назначения наказания при множественности преступлений // Уголовное право. 2004. № 3. С. 59.

² Научный руководитель: к. п. н., доцент кафедры профессиональной подготовки и управления в правоохранительной сфере И. А. Бельнюк.

³ Основные задачи и структура Европола. URL: http://eulaw.ru/translation/2009/371#_ftn3.

в них участвуют международные организованные криминальные структуры, а также, если эти преступления затрагивают интересы двух и более государств — членов Европейского Союза.

Органами Европола являются: Административный совет; Директор; Финансовый контролер; Бюджетная комиссия. Административный совет устанавливает права и обязанности лиц по отношению к Европолу; В административном совете находятся представители от каждого государства-члена; назначает Финансового контролера. Европол руководит Директор, который назначается Советом Европейского Союза на срок до 4 лет. Директор отвечает за текущее управление; выполнение задач, возложенных на Европол; управление штатами и прочие задачи¹. В целях выполнения возложенных на него задач Европол сотрудничает с органами Европейского Союза, с государствами-членами и с третьими государствами, с международными организациями, например, Интерпол, при этом Европол запрашивает у них необходимую информацию или принимает сведения от них по их собственной инициативе.

История развития отношений России и Европола началась в 2003 году. На саммите «Россия — ЕС» в Риме было подписано Соглашение о сотрудничестве. В 2004 году, приказом МВД России № 859 в структуре НЦБ Интерпола МВД России был создан Российский национальный контактный пункт по взаимодействию с Европол, которому поставлены задачи по обеспечению обмена информацией между компетентными органами Российской Федерации таких как: ФСБ, МВД, ФТС, ФСКН России, Росфинмониторинг, а также выработка мер, направленных на совершенствование сотрудничества между организациями². В результате совместных операций МВД России и полицейских ведомств Германии и Литвы некоторое время назад в Санкт-Петербурге был обезврежен канал поставок и сбыта поддельных купюр евро. Координацию этой операции осуществлял Европол³.

Европейская полицейская организация (Европол) — это правоохранительная организация Европейского Союза, основная цель которой состоит в повышении эффективности взаимодействия различных компетентных органов государств-членов Европейского Союза в сфере борьбы с международной организованной преступностью.

¹ Внутренняя структура Европейской полицейской организации и его подчиненность в рамках Европейского Союза. URL: <https://lawbook.online/evropeyskoe-pravo-uchebnik/vnutrennyaya-struktura-evropeyskoy-15076.html>.

² Взаимодействие с Европол // Министерство внутренних дел Российской Федерации : официальный сайт. URL: https://мвд.рф/мвд/structure1/Upravlenija/Nacionalnoe_centralnoe_bjuro_Interpol/Vzaimodejstvie_s_Evropolom (дата обращения: 27.03.2018).

³ Есть контакт — с полицией. URL: <https://rg.ru/2010/01/25/evropol.html>.

Общая характеристика общественной безопасности¹

Общественная безопасность — одна из составляющих национальной безопасности, которая выражена в уровне защищенности личности, общества и государства преимущественно от внутренних угроз общественно опасного характера.

Под внутренними угрозами обычно подразумеваются преступления, направленные против общественной безопасности. Преступления против общественной безопасности — это умышленные или неосторожные общественно опасные деяния, причиняющие существенный вред безопасным условиям жизни общества. От удельного уровня преступлений зависит состояние и уровень общественной безопасности².

Данные преступления совершаются в любых сферах общественной жизни и затрагивают глубинные интересы общества. К ним относятся: террористический акт, содействие террористической деятельности, захват заложника, заведомо ложное сообщение об акте терроризма, бандитизм, организация преступного сообщества, массовые беспорядки, пиратство.

Говоря об общественной безопасности, следует выделять и разграничивать определенные ее виды: социальная безопасность; безопасность дорожного движения; пожарная безопасность; санитарная безопасность. Во всех перечисленных сферах субъектами выступают государство, граждане, общественные и иные организации и объединения. Однако основным субъектом, на который возложено обеспечение общественной безопасности, признается государство.

Для охраны общественных интересов, поддержания общественного порядка и обеспечения общественной безопасности государству необходимы определенные методы. Существуют два взаимосвязанных универсальных метода — убеждение и принуждение. Убеждение — это моральное, психологическое, материальное воздействие субъекта безопасности на волю, поведение людей, которое призвано стимулировать должное поведение в сфере безопасности. Субъектами используются правовое воспитание, разъяснение, рекомендации, поощрение и иные виды убеждения. Однако убеждение не всегда оказывается достаточно эффективным средством воздействия.

Принуждение как метод обеспечения общественной безопасности состоит в материальном, психическом или физическом воз-

¹ Научный руководитель к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности ЮУрГУ Е. В. Никитин.

² Курс уголовного права / под ред. Г. Н. Борзенкова, В. С. Комисарова. Т. 4. М. : Зерцало, 2002 С. 1.

действию на сознание и поведение личности. Принуждение бывает нескольких видов: материальное принуждение (угроза лишения материальных благ), психическое принуждение (угроза применения насилия) и физическое принуждение (непосредственное воздействие на личность)¹. Поскольку убеждение и принуждение выражаются многовариантно, можно выделить более конкретные методы обеспечения общественной безопасности.

Основным критерием классификации методов обеспечения безопасности является характер воздействия методов — прямой или косвенный. Методы прямого воздействия характеризуются односторонним властным воздействием на поведение управляемых. Методы косвенного воздействия заключаются в том, что должное поведение управляемых стимулируется соответствующими средствами.

Для результативного использования методов необходимо выбрать наиболее действенные из них или их оптимальную комбинацию, предназначенную для решения конкретной задачи, связанной с обеспечением безопасности.

В данной статье мы дали общую характеристику общественной безопасности, рассмотрели преступления, направленные против общественной безопасности, а также изучили наиболее существенные методы ее обеспечения.

Камакшина М. В., студент ЮУрГУ

К вопросу о проблемах взаимодействия частных охранных предприятий с правоохранительными органами²

В течение продолжительного времени правоохранительные органы решали, поставленные перед ними задачи, поддерживая тесные связи с органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также с представителями гражданского общества. Однако, произошедшие на границе XX—XXI веков изменения привели к разрыву или смещению этих связей. Именно по этой причине органам внутренних дел в настоящее время необходимо наладить взаимоотношения с частными охранными предприятиями, которые являются представителями гражданского общества, а также восстановить и приумножить утраченный опыт.

В данной статье отмечается необходимость повышения эффективности взаимодействия ЧОПов с правоохранительными органами

¹ Кондрашев Б. П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения : дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1998. С. 86.

² Научный руководитель: к. п. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности ЮУрГУ Д. Г. Запрутин.

ми. Такая необходимость связана главным образом с ограниченным информационным потоком о произошедших правонарушениях; недостатком сил и средств у частных охранных предприятий для надлежащего исполнения своих обязанностей; наличием единого информационного потока; организованностью и ростом преступных элементов.

Сотрудничество этих структур необходимо строить с учетом особенностей их правового статуса и организационных форм. Актуальной является проблема взаимодействия негосударственных предприятий безопасности с правоохранительными органами, в том числе и с подразделениями по лицензионно-разрешительной работе¹. Одной из основных составляющих в данном вопросе являются проблемы обмена информацией. Затрагивая вопрос информационного взаимодействия, необходимо помнить, что цели и задачи этих структур совпадать на сто процентов не могут, так как они различны по определению. Исходя из этого, необходимо учитывать интересы как одной, так и другой стороны и развивать сотрудничество непосредственно по данным направлениям. Так, наличие специфической для службы безопасности компаний информации, объективно предопределяет необходимость ее взаимодействия с различными подразделениями полиции.

При обнаружении противоречий по тем или иным вопросам, необходимо осуществить такое правовое регулирование, которое позволит свести к минимуму влияние субъективного фактора на их разрешение. Таким образом, информационное взаимодействие необходимо рассматривать в части обмена сведениями (данными), которые представляют оперативный интерес обеих сторон.

Не стоит забывать, что между полицией и ЧОП существует не только названная выше функциональная связь, но и связь правовая. Она существует постоянно, в связи с установленным в ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ», правом правоохранительных органов контролировать деятельность частных охранных предприятий. Помимо этого, правовая связь полиции по отношению к ЧОП прослеживается и в вопросе выдачи разрешений на право занятия охранной деятельностью.

Поэтому никакое взаимодействие не предполагает снижение контроля со стороны органов внутренних дел за надлежащим функционированием частных охранных предприятий. Не исключены и дополнительные правовые связи, но они могут возникнуть на основе взаимного согласия о совместной деятельности по охране общественного порядка.

¹ Закиряев Д. Т. Основные направления взаимодействия частных охранных предприятий с правоохранительными органами. Воронеж, 2011.

Социально-психологические факторы развития криминальных форм поведения сотрудников правоохранительных органов¹

На сегодняшний день, учитывая ситуацию в стране и в мире, наблюдаются процессы криминализации общества, и в данных условиях необходимо повысить уровень деятельности правоохранительных органов. Связь здесь прямая: чем выше престиж сотрудника, тем выше и доверие к ведомству². Таким образом, проблема социально-психологического облика сотрудников правоохранительных органов приобретает особую социальную значимость.

В современном мире сотруднику необходимо не только повышать свою профессиональную грамотность, обладать определенными знаниями, но и уметь противостоять профессиональной деформации.

Развитие криминальных форм поведения сотрудников органов правопорядка — явление недопустимое. Сотрудник представляет собой органы власти, закон. Доверие к органам в целом, складывается из общения с сотрудниками.

К факторам развития криминальных форм поведения можно отнести:

1) объективные социальные явления. Экономический кризис, экстремальные условия службы, тяжелый график, так или иначе, влияют на сотрудника;

2) трансформации в органах. Постоянные институциональные трансформации в ведомстве, в целом, и негативные субкультуральные изменения, происходящие в его отдельных подразделениях³;

3) субъективные причины. Правовой нигилизм, снижение профессиональной мотивации, пренебрежение служебными обязанностями;

4) общение с людьми с преступной формой поведения. Сотрудник, находящийся среди людей, нарушающих закон, перенимает их привычки, повадки и стиль разговора.

Деформация проявляется в росте агрессивности, не способности здраво оценивать ситуацию, и в целом потери интереса к жизни.

¹ Научный руководитель: к. п. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности ЮУрГУ Д. Г. Запрутин.

² Семик А. А. Социально-психологический облик российского полицейского и советского милиционера, конец XIX—XX вв. Сравнительно-историческое исследование : дис. ... д-ра ист. наук. Краснодар, 2003. С. 514.

³ Пилюгина Т. В. Социально-психологические факторы риска развития криминальных форм поведения сотрудников правоохранительных органов // Общество и право. 2011. № 4. С. 45—51.

Для снижения уровня профессиональной деформации необходимо обратиться к опыту западных стран, которые перешли от государственно-ориентированной деятельности к общественно-ориентированной. Актуальность перехода обусловлена неэффективностью исключительно авторитарных методов управления. Внимание необходимо также уделять вопросам функционирования системы обеспечения социальной защиты полицейских. Одной из важных составных частей социальной защиты является психологическая компонента, предполагающая профилактику негативных последствий психологически травмирующих воздействий, профессиональной деформации, создание благоприятного социально-психологического климата в рабочих коллективах¹.

Деятельность психологов должна сопровождать сотрудника на всем протяжении его службы. И прежде всего предупреждение деформации личности, связанной с эмоциональным напряжением, подавлением индивидуальных качеств личности и обезличивание молодых сотрудников «стражей порядка»².

Подводя итог, хотелось бы отметить, что в задачу борьбы с профессиональной преступностью должны входить меры профилактического характера, применяемые на начальном этапе работы сотрудников полиции, с тем чтобы максимально оградить указанных лиц от потенциальной возможности преступить охраняемую ими же черту.

Киркина О. С., студент ЮУрГУ

Уголовно-правовая характеристика посягательства на жизнь сотрудника правоохранительного органа³

Сегодня преступники, не стесняясь, открыто ведут настоящую войну с теми, кто поддерживает правопорядок, обеспечивает общественную безопасность, предупреждает и раскрывает различные преступления, и это не должно оставаться безнаказанным. Так как совершение посягательства на жизнь сотрудников правоохранительных органов может отразиться на их функциональности и на авторитете всей власти в целом, которая обязана обеспечивать безопасность своих граждан. Поэтому нет сомнения в том, что

¹ Литвинова Г. А. Социально-психологическое обеспечение деятельности полиции Баварии // Юрид. психология. 2010. № 3.

² Бояркина Н. А. Причины и профилактика профессиональной деформации сотрудников полиции как основного условия совершения ими преступлений // Сибирский юридический вестник. 2014. № 4(67).

³ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности ЮУрГУ Е. В. Никитин.

уголовно-правовая санкция за посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа, предусмотренная ст. 317 УК РФ, действительно необходима.

При характеристике состава преступления, предусматривающего ответственность за посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа, выделяются следующие его особенности:

1. Ст. 317 УК РФ — двухобъектный состав преступления, где в качестве дополнительного объекта выступает жизнь сотрудника правоохранительного органа, военнослужащего и их близких.

2. Объективная сторона этого преступления включает как убийство, так и покушение на убийство¹.

3. Круг лиц, жизнь которых охраняется ст. 317 УК РФ, строго специфичен: сотрудники правоохранительных органов, военнослужащие, их близкие. Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа, военнослужащего и их близких только тогда может квалифицироваться по ст. 317 УК РФ, когда деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности входит в служебные обязанности потерпевшего.

4. Субъект этого преступления — общий, физическое вменяемое лицо, достигшее к моменту совершения возраста 16 лет.

5. Субъективная сторона преступления — прямой умысел при обязательной цели — воспрепятствование законной деятельности потерпевшего либо мотиве — месть за такую деятельность.

Таким образом, состав преступления, предусмотренный ст. 317 УК РФ имеет много отличительных признаков. Отсутствие хотя бы одного из них будет свидетельствовать об отсутствии данного состава преступления.

Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа сходно с убийством лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга (п. «б» ч. 2 ст. 105 УК РФ), посягательством на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277 УК РФ), посягательством на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование (ст. 295 УК РФ). Основные их отличия — в объекте посягательств, потерпевшем, моменте окончания преступления (в отличие от преступления, предусмотренного ст. 317 УК РФ, убийство, предусмотренное п. «б» ч. 2 ст. 105 УК РФ, окончено именно в момент наступления смерти) и субъективных признаках (возрасте уголовной ответственности, мотивах и цели).

Органам законодательной власти необходимо внести изменения в УК РФ: в примечании к ст. 317 дать определение понятию «сотрудник правоохранительного органа». Это будет способствовать правильному подходу органов предварительного следствия и судов

¹ *Парог А. И.* Уголовное право России. Части Общая и Особенная. М. : Проспект, 2013. С. 471.

к квалификации противоправных деяний, подпадающих под признаки состава преступления, ответственность за которое предусмотрена ст. 317 УК РФ.

Климентовская Н. С., студент ЮУрГУ

Административная ответственность за коррупционные правонарушения¹

На современном этапе своего развития коррупция приобретает небывалые размеры и является одной из острых проблем в Российской Федерации. Она проникает во все сферы общественной жизни и представляет угрозу национальной безопасности. Согласно проведенным антикоррупционным исследованиям международного движения по противодействию коррупции Transparency International по степени коррумпированности Российская Федерация находится на 119 месте из 168 стран. Эти данные характеризуют Россию, как одну из стран с самым низким уровнем восприятия коррупции. «Мы несколько лет находились чуть ниже, в силу очевидной стагнации действенных мер по реализации антикоррупционной политики. Сейчас Россия приблизилась к группе стран, на которые мы объективно больше похожи. При этом необходимо понимать, что для любой страны находиться в последней трети рейтинга — в любом случае национальный позор»², — комментарий вице-президента Transparency International Елены Панфиловой.

Коррупция не позволяет гражданам реализовать свои права в сфере образования, здравоохранения, социального обеспечения, имущественных отношений, а также дестабилизирует все государственные реформы, проводимые в нашей стране.

Исследователи отмечают, что в большинстве случаев в основе коррупции лежат, в первую очередь, экономические признаки, лишь потом правовые. Так, коррупция тормозит осуществление гражданами их прав и представляет собой непростую задачу, которая требует комплексного изучения и анализа.

В настоящее время нормам административного законодательства как самому эффективному методу борьбы с коррупцией в Российской Федерации уделяется недостаточно внимания. Безусловно, основные направления модернизации внутригосударственного административного законодательства должны содержать модернизацию международного опыта борьбы с коррупцией и реализа-

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Е. В. Никитин.

² Международное движение по противодействию коррупции Transparency International Russia : официальный сайт. URL: <http://transparency.org.ru>.

ции новых составов правонарушений в сфере административного права¹.

К административным правонарушениям в данной области относятся: подкуп участников референдума, избирателей или осуществление в период избирательной кампании благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах, незаконное использование денежных средств при финансировании избирательной кампании, использование служебного или должностного положения в период избирательной кампании и т. д.

Самым максимальным наказанием за административные правонарушения в сфере коррупции является штраф. Однако результативным будет введение такого вида административного наказания, как дисквалификация государственных и муниципальных служащих. Возможно даже введение такого раздела в КоАП РФ, как раздел «Коррупционные правонарушения».

Таким образом, действующих способов противодействия коррупции явно не хватает. Для того, чтобы иметь действенный механизм по борьбе с коррупционными правонарушениями необходимо наличие систематизированной и перспективной нормативно-правового фундамента, воспитание у граждан правового сознания и культуры, должным образом целесообразную работу государственных органов.

Клюев Н. Ю., студент ЮУрГУ

Применение насилия в отношении представителя власти²

Представители власти играют особую роль в обеспечении правопорядка. С этой целью государство наделяет их властно-распорядительными полномочиями, которые основаны на принципе подчинения субъектов правоотношений законным требованиям представителей власти, что вызывает встречное противодействие со стороны лиц, нарушающих правопорядок.

Таким образом, противодействие представителям власти является крайне отрицательным явлением, направленным на дезорганизацию системы управления в государстве и снижение общего уровня охраны прав и свобод человека и гражданина.

Норма об ответственности за применение насилия в отношении представителя власти предусмотрена ст. 318 УК РФ. Анализ следственно-судебной практики по ст. 318 УК РФ позволяет кон-

¹ *Кирпичников А. И.* Взятка и коррупция в России. СПб. : БЕК, 2014. С. 17

² Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Е. В. Никитин.

статировать, что исследуемая норма нуждается в совершенствовании, поскольку на практике нередко допускаются ошибки при квалификации по данному составу преступления.

Определенные сложности возникают при установлении степени опасности применяемого насилия в отношении представителя власти, что ставит под вопрос разграничение ч. 1 и 2 ст. 318 УК РФ. В ч. 1 данной статьи преступным в отношении представителей власти или их близких признается применение насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо угроза применения насилия. Ответственность за применение насилия, опасного для жизни или здоровья, указана в ч. 2 ст. 318 УК РФ.

Основные задачи данной работы следующие:

— рассмотреть состав преступления — применение насилия в отношении представителя власти;

— исследовать проблемы квалификации этого преступления.

Применение насилия в отношении представителя власти, выражается в том, что подобные деяния: а) подрывают авторитет государственной власти, ее статус в общественных отношениях, что снижает эффективность функционирования государственной власти, в том числе эффективность предупреждения различных правонарушений; б) посягают на личность представителя власти (конкретного человека, выступающего носителем государственной власти), его здоровье; в) взаимосвязаны с общеуголовными преступлениями или иными правонарушениями, которые, как правило, предшествуют фактам применения насилия в отношении представителя власти.

В целях усиления уголовной ответственности за применение насилия в отношении представителя власти представляется целесообразным расширить понятие насильственных действий в ч. 1 ст. 318 УК РФ, изложив ст. 318 УК РФ в следующей редакции:

«1. Применение насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо угроза применения такого насилия в отношении представителя власти или его близких, либо активное сопротивление представителю власти в связи с исполнением им должностных обязанностей —

наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

2. Применение насилия, опасного для жизни или здоровья, либо угроза применения такого насилия в отношении лиц, указанных в части первой настоящей статьи, —

наказывается принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок от пяти до десяти лет».

Отношение граждан России к правоохранительным органам¹

В настоящее время не менее важной составляющей деятельности правоохранительных органов является отношение к ним населения всей страны и каждого индивида в отдельности. Соответственно, данная проблема является одной из наиболее актуальных в современной России. И эта актуальность заключается в том, что участие правоохранительных органов в жизнедеятельности общества на данном этапе становится безоговорочно необходимым.

В таком контексте становятся актуальными вопросы: «какие чувства испытывают люди по отношению к полиции?», а также «находят ли соответствия между образом нынешних правоохранительных органов с репрессиями советского времени?».

Согласно различным социологическим исследованиям становится ясно, что в современной России люди относятся к деятельности правоохранительных органов, а также к самим сотрудникам чаще всего негативно. Данные исследования берут свое начало еще в девяностые годы прошлого столетия. Но, стоит отметить, что помимо общего недовольства работой правоохранительных органов в те времена существовали также и позитивные ожидания того, что новое руководство произведет реформы и дела пойдут гораздо лучше. Однако, по мнению населения, за долгие годы никаких изменений не произошло, а потому существует масса претензий по отношению к правоохранительным органам. Во-первых, это «произвол» в отношении населения, во-вторых, «сращивание» полиции и преступных группировок, а, в-третьих, это то, что данная структура является одной из наиболее коррумпированных.

В настоящее время негативное отношение населения к правоохранительным органам имеет два аспекта. Во-первых, стереотип, который сформирован средствами массовой информации, так как довольно часто мы видим публикации не слишком приятных сюжетов о полиции. Во-вторых, редкая встреча с правоохранительными органами для простого человека является позитивной, так как даже обычная проверка документов временами вынуждает понервничать.

Согласно внутренним и внешним исследованиям, деятельность правоохранительных органов более напоминает некое «силовое предпринимательство», то есть, по большей части работает на себя, имеет побочный доход.

Стоит указать на то, что в современной России наиболее приоритетным решением данной проблемы, на основе множества мнений, является перевод системы правоохранительных органов

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Е. В. Никитин.

не под контроль начальства или же государственной власти, а, непосредственно, под контроль населения страны. То есть имеет место значительно увеличение доли финансирования из налогов населения, общее перераспределение, а также установление главенствующих должностей выборными.

Таким образом, можно сделать вывод, что население России в настоящее время относится к деятельности правоохранительных органов, а также к самим сотрудникам крайне настороженно и, в общем, негативно.

Однако если правоохранительные органы станут подконтрольными, непосредственно или хотя бы по большей части, населению, то существует вероятность того, что уровень доверия, а также позитивные ожидания, касаемо их деятельности в общем и целом, значительно возрастут. Данная реформа может помочь в преодолении барьера страха и недовольства, так как общество станет определять свое будущее и возможность доверия тому или иному выбранному руководителю, а также всей системе самостоятельно.

Кривопалова Д. С., студент ЮУрГУ

Конфликты в служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел¹

Конфликты представляют собой довольно частое явление в повседневной жизни, они возникают в различных сферах человеческого общения и всегда сопровождаются переживаниями, фрустрацией, стрессом, разрушительно влияющими на здоровье человека.

Особое место занимает изучение конфликтов в деятельности сотрудников органов внутренних дел. Отчасти данное обстоятельство объясняется тем, что для выполнения своих профессиональных задач на сотрудников ОВД возлагаются различные права и обязанности как административно-правового, так и оперативно-розыскного и уголовно-процессуального характера.

Поскольку полиция является государственной структурой, которая призвана защищать граждан от преступных и иных деяний, сотрудники ОВД нередко вынуждены применять методы, которые прямо или косвенно в определенных ситуациях, предусмотренных законодательством, ограничивают эти права. Все это может привести к возникновению конфликта.

Кроме того, в процессе расследования и раскрытия преступлений неизбежны конфликты между подозреваемыми и представителями органов дознания и следствия, так как интересы этих лиц не совпадают.

¹ Научный руководитель: к. п. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Д. Г. Запрутин.

Существует множество определений конфликта общения, но в любом случае конфликт можно трактовать как способ (процесс) взаимодействия, характеризующийся несовпадением (незнанием, непониманием) целей, потребностей и интересов партнеров¹. Данному процессу сопутствуют негативные эмоции конфликтующих сторон.

Что же касается ОВД, конфликты здесь сложны и многообразны. Оскорбления и насилие над личностью, хулиганство, грабеж, убийство, сопротивление представителю власти и т. д. — все это примеры конфликтов, которыми обязаны заниматься сотрудники.

Вместе с тем воздействие экономической и политической ситуации, недостаточный уровень социальной защищенности, невысокий уровень заработной платы, изменения механизма предоставления льгот — все это создает в коллективах обстановку тревожности, раздражительности, повышенной конфликтности, что в свою очередь мешает качественно выполнять им свои служебные обязанности.

Особую остроту проблеме придает то, что сам характер конфликта и конфликтной ситуации меняется достаточно динамично и связан с изменениями в практической деятельности ОВД². Появляются новые типы конфликтов и конфликтных ситуаций, которые требуют новых форм и методов к предупреждению и разрешению их.

Нередко в практике правоохранительной деятельности фиксируются примеры негативного поведения — неуважительное отношение к гражданам, коллегам по службе, грубость, пьянство, недисциплинированность.

Многообразие и сложность конфликтов, с которыми встречаются работники органов внутренних дел, обязывают их хорошо разбираться в сущности этих явлений. Знание возможных причин возникновения столкновений, механизма их развития и способов предупреждения и ликвидации позволит определить наиболее оптимальную линию своего поведения на пути достижения намеченной цели.

¹ Анцупов А. Я., Шипилов А. И. Конфликтология : учебник. 3-е изд. М. ; СПб. : Питер, 2007.

² Зигерт В., Ланг Л. Руководитель без конфликтов. М. : Экономика, 1990.

Дисциплинарная ответственность за коррупционные правонарушения¹

Важнейшим приоритетом в государственной политике Российской Федерации является борьба с коррупцией, поскольку негативные последствия этого явления препятствуют прогрессивному развитию общества и представляют собой серьезную угрозу интересам национальной безопасности государства. В связи с этим одним из эффективных методов предотвращения коррупционных правонарушений является обеспечение неотвратимости ответственности за их совершение.

Согласно п. 1 ст. 13 Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений наряду с уголовной, административной и гражданско-правовой несут также дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Она применяется в форме дисциплинарного взыскания при совершении указанными лицами дисциплинарного проступка.

Законодательством Российской Федерации установлен перечень дисциплинарных взысканий, однако их применение существенно затруднено вследствие наличия явных противоречий в регулирующем эту сферу законодательстве.

Так, ст. 57 Федерального закона № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» устанавливает, что дисциплинарные взыскания применяются за совершение дисциплинарного проступка. Представитель нанимателя имеет право применять следующие дисциплинарные взыскания: замечание, выговор, предупреждение о неполном должностном соответствии, увольнение по основаниям, установленным п. 2, пп «а—г» п. 3, пп. 5 и 6 ч. 1 ст. 37 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Эти основания не относятся к противодействию коррупции, так как увольнение за коррупционный проступок предусмотрено п. 1.1 ч. 1 ст. 37 и пп. 13 и 14 ст. 33 указанного Закона. Кроме того, нормы ст. 59.1 и 59.2 отдельно оговаривают взыскания за несоблюдение ограничений и запретов в целях противодействия коррупции и порядок увольнения с государственной службы в связи с утратой доверия.

Таким образом, Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» устанавливает случаи привлечения государственного служащего к ответственности за коррупционный проступок, не называя его дисциплинарным. В связи с этим возникает вопрос о правомерности и обоснован-

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Е. В. Никитин.

ности применения дисциплинарных взысканий за коррупционные правонарушения.

Кроме того, законодательство не регламентирует точно, какое именно дисциплинарное взыскание применяется за конкретное коррупционное правонарушение. По этой причине в коррупционной сфере устанавливается состояние безнаказанности и несоразмерности взыскания правонарушению.

Из вышеуказанного следует вывод о необходимости совершенствования законодательства по вопросам применения дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения не только в сфере государственной гражданской службы, но и в иных сферах. Следует конкретизировать отдельные положения нормативно-правовых актов, регулирующих данный аспект, внести четкое разграничение степеней ответственности. Указанные меры позволят устранить ситуации безнаказанности или, наоборот, несправедливого применения дисциплинарных взысканий за коррупционные правонарушения.

Кунгурова А. А., студент ЮУрГУ

Основные направления и механизм реализации национальной стратегии противодействию коррупции¹

В Российской Федерации одним из главных вопросов стоит проблема коррупционной направленности. Определения места и значения института национальной антикоррупционной политики в борьбе с противоправными деяниями коррупционной направленности. Разработка методов предупреждения, основанной на повышении ответственности должностных лиц и служащих в органах власти.

Уровень коррупции в системе государственной службе возрос, что становится проблемой государственного характера и угрозой национальной безопасности. Преступления коррупционного характера приводят к изменению всего аппарата власти и государственной службы. Коррупция влияет на развитие экономической, социальной и правовой сферы, деформируя органы власти, что позволяет впоследствии нарушителям уходить от юридической ответственности за противоправные деяния антикоррупционного характера, тем самым способствуя развитию коррупции. Это вызывает снижения доверия население к правоохранительным и судебным органам, а так же к негативному оцениванию деятельности органов государственной власти, что приведет к отрицанию права, как института, который может регулировать общественные отношения.

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Е. В. Никитин.

Для противодействия противоправных деяний коррупционной направленности в Российской Федерации с 2008 г. сформирован Совет при президенте России по противодействию коррупции, где разрабатываются и утверждаются планы и стратегии для противодействия коррупции. Базой служит Федеральный закон № 273-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О противодействии коррупции»¹, а так же иные нормативно правовые акты антикоррупционного характера.

Основой антикоррупционной политики, прежде всего, является непосредственное исполнение норм антикоррупционного законодательства и решения задач противодействия коррупции на значимых направлениях. Разработка особого института юридической ответственности за противоправные деяния коррупционного характера и мер их предупреждения.

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

- 1) осуществление единой государственной политики в области противодействия коррупции;
- 2) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов власти;
- 3) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;
- 4) введение единой системы запретов, ограничений и дозволений;
- 5) повышение ответственности органов всех уровней власти и должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции.

Кураев К. А., студент ЮУрГУ

К вопросу о прокурорском надзоре за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия²

В современной России надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия является одним из основных направлений деятельности органов прокуратуры. Вместе с тем, общее состояние законности в уголовном процессе неизбежно вызывает вопрос о том, насколько эффективна деятельность прокурора в данной отрасли, необходим ли прокурорский надзор за деятельностью вышеуказанных органов в принципе?

¹ О противодействии коррупции : федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Российская газета. 2008. 30 сент.

² Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности ЮУрГУ И. Н. Пустовая.

Необходимо отметить, что роль прокурора в уголовном судопроизводстве не оставалась неизменной. В советской правовой системе прокурор обладал широким спектром полномочий в отношении следствия, а также правом возбуждения уголовных дел. Концепция судебной реформы РСФСР 1991 года признала неприемлемым сочетание в деятельности прокуратуры надзора за расследованием, процессуальное руководство руководством следствием и расследовательскую деятельность. В соответствии идеями концепции, в 2007 году произошло обособление предварительного следствия, а в 2011 году был создан новый правоохранительный орган — Следственный комитет России.

Примечательно, что реформирование органов прокуратуры не получило однозначно положительную оценку со стороны ученых и практических работников. Такое разделение правоохранительной структуры «привело лишь к простому переподчинению следователя от прокурора руководителю следственного органа, и каких-либо принципиальных изменений в части обеспечения самостоятельности следователя не произошло»¹. Помимо этого, повысилась сложность процедуры выявления прокурором нарушений закона и их оперативного устранения ввиду значительного усложнения процессуального механизма. Кроме того, возникла ситуация, при которой взаимодействие прокуратуры и органов следственного комитета осложнилось ввиду использования последними пробелов в законодательстве в своих ведомственных интересах.

Согласно докладу Генерального прокурора РФ на заседании Совета Федерации в апреле 2017 года, по общему мнению прокуроров, следствие повсеместно «проседает». Количество выявленных прокурорами нарушений в деятельности всех органов предварительного расследования за год вновь возросло, превысив 5 млн. При этом, с одной стороны упрощается процесс сбора доказательств, установления причинной связи между деянием и последствиями, с другой — расследование сложных дел растягивается на годы. Механизм взаимодействия прокурора и органов предварительного расследования в целом малоэффективен, в частности только в первом полугодии 2016 года зафиксировано более 2,6 млн случаев игнорирования должностными лицами органов предварительного расследования требований прокурора². Во многом это связано с отсутствием в законодательстве и практике четко закрепленного механизма привлечения к ответственности

¹ Горюнов В. В. Процессуальная самостоятельность следователя в свете реформы следственного аппарата // Рос. следователь. 2012. № 19. С. 13—16.

² О состоянии прокурорского надзора в сфере соблюдения конституционных прав и свобод граждан в уголовном судопроизводстве : Информационное письмо Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 20.09.2016 № 36-11-2016.

за неисполнение законных требований прокурора, внесенных в рамках УПК РФ, лиц вышеуказанных органов.

В свете существующих проблем необходимо провести ряд преобразований, направленных на укрепление законности в деятельности органов дознания и предварительного следствия. Во-первых, необходимо вернуть прокурору право возбуждения и прекращения уголовного дела, как носителю функции государственного обвинения и обязанности осуществлять уголовное преследование. Во-вторых, установить ответственность должностных лиц органов дознания и предварительного следствия за неисполнение законных требований прокурора, внесенных в рамках УПК РФ.

Кураева Е. А., студент ЮУрГУ

Классификация и типология жертв¹

Жертва преступления, являясь одним из ключевых компонентов процесса виктимизации, выступает стержневым понятием виктимологии. Достаточно полная и научно обоснованная классификация и типология жертв преступлений, дает возможность, с одной стороны, наиболее целенаправленно осуществлять научные исследования в данной отрасли, а с другой стороны, намечать и осуществлять профилактические и предупредительные мероприятия в отношении тех граждан, личностные качества и поведение которых делают их более склонными становиться жертвами преступлений.

Виктимологическая оценка личности жертвы обретает научную и практическую значимость благодаря наличию систематизации свойств, черт и социальных взаимоотношений личности жертвы².

Интересный подход к решению данной проблемы предложил Д. В. Ривман, который рассматривает типологию как вид классификации, что является, по мнению большинства ученых, правильным.

На сегодняшний момент в виктимологической науке разные авторы приводят разнообразные классификация жертв, содержащие различные основания. К примеру, Л. В. Франк предложил классифицировать пострадавших на две группы³. К первой относятся в зависимости от признаков преступления и причиненного вреда: жертва в сфере дорожно-транспортного преступления, полового и т. п. А ко второй включает в зависимости от вида

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Е. В. Никитин.

² *Кабанов П. А., Сагдеев М. М.* Криминальная политическая виктимология как частная межотраслевая криминологическая теория. Казань : Феникс, 2007. С. 52

³ *Варчук, К. В., Вишневецкий К. В.* Виктимология. М. : Юнити-Дана : Закон и право, 2008. С. 191.

преступлений: мошенничества, убийства и т. д. Автор классифицирует также жертвы в зависимости от отношений к преступнику, по демографическим признакам, по нравственно-психологическим особенностям, по признакам различного рода «атипичности жертвы».

Другую детальную классификацию жертв предложил Д. В. Ривман, который акцентировал внимание на психологических особенностях потерпевших¹. К таким психологическим качествам он относил наркоманию, алкоголизм, агрессивность, половую распущенность и т. п. Он выделял агрессивных и избирательно-агрессивных провокаторов, активных и инициативные пострадавших, пассивных и некритичных жертв.

К агрессивным провокаторам относятся хулиганы поведение которых агрессивно, однако не связано с нападением. Избирательно-агрессивные провокаторы — это семейные деспоты, психически больные люди. Активными пострадавшими являются жертвы, поведение которых не направлено на нападение или создание конфликтной ситуации, однако они способствуют причинению вреда самим себе. К инициативным пострадавшим относятся лица, положительное поведение которых обращает на них преступные действия.

Пассивными жертвами являются лица, которые не оказывают никакого сопротивления противодействию преступника по различным основаниям. Некритичные жертвы — это те, которые проявляют неосмотрительность, неспособность оценивать жизненные ситуации.

При всей ценности разработок Д. В. Ривмана, наиболее точным будет установление конкретных границ между психологическими критериями оценки личности жертвы и характеристиками материальной среды, в которой эти личностные особенности проявляются в наиболее типичных ситуациях. Это тем более важно потому, что указанные явления далеко не во всех случаях типичны; как показывает практика, для жертв многих насильственных преступлений обстановка преступления не имеет с указанными явлениями ничего общего, а их нравственность и психологический облик являются вполне социально приемлемыми.

¹ Ривман Д. В. Криминальная виктимология. М. : БЕК, 2002. С. 83.

Деятельность Интерпола по борьбе с международной преступностью¹

Терроризм представляет серьезную угрозу национальной безопасности любой страны и жизни людей во всем мире. В Интерполе осуществляется ряд инициатив по поддержке стран — членов организации в их усилиях по защите своих граждан от терактов. Международный терроризм связан как правило с торговлей наркотиками, оружием и людьми.

Эксперты Генерального Секретариата Интерпола собирают, хранят и анализируют информацию о подозреваемых лицах и группах и их деятельности, а также обмениваются данными со странами-членами Интерпола и другими международными полицейскими организациями.

Деятельность контртеррористического центра «Fusion», который находится во Франции, направлена на воспрепятствование вербовке и деятельности иностранных террористов².

Антитеррористическая деятельность осуществляется путем передачи Интерполом информации в Национальное бюро Интерпола о террористах, опасных преступниках и планируемых вооруженных нападениях. Эти сообщения называются «уведомления». Интерпол маркирует формы международных уведомлений в правом верхнем углу своей эмблемой одним из следующих цветов: красный, синий, зеленый, желтый, черный или оранжевый. Наиболее известен из них «красный угол» — это уведомления о международном розыске опасных преступников³ «Красные» уведомления рассылаются всем странам на лиц, разыскиваемых национальными властями, в целях их предварительного ареста для последующей экстрадиции. «Синие» уведомления выдаются для сбора дополнительной информации о личности, ее местонахождении или деятельности в связи с преступлением. «Зеленые» уведомления представляют собой предупреждения и информацию о лицах, совершивших преступление, а «Желтые» помогают найти пропавших без вести лиц⁴.

Кроме того, Совет Безопасности ООН совместно с Интерполом используют специальные уведомления для оповещения стран о фи-

¹ Научный руководитель: к. п. н., доцент кафедры профессиональной подготовки и управления в правоохранительной сфере И. А. Бельнюк.

² Interpol : сайт. URL: <https://www.interpol.int/Crime-areas/Terrorism/Counter-Terrorism-Fusion-Centre> (дата обращения: 24.03.2018).

³ Интерпол ввел новую «серебряную» форму розыска по коррупционным делам // РИА «Новости». URL: <https://ria.ru/world/20151106/1315054305.html> (дата обращения: 24.03.2018).

⁴ Interpol : сайт. <https://www.interpol.int/INTERPOL-expertise/Notices> (дата обращения: 28.03.2018).

зических и юридических лицах, связанных с террористическими организациями «Аль-Каида», «Талибан» и др., входящими в перечень Комитета Совета Безопасности ООН. В сентябре 2014 года Совет Безопасности ООН единогласно принял Резолюцию 2178, признавая глобальную роль Интерпола в борьбе против угрозы со стороны иностранных террористических боевиков¹.

В случае террористического нападения государства — члены Интерпола могут обратиться за помощью к Группе реагирования на инциденты Интерпола (IRT). Группа реагирования обычно состоит из экспертной полиции и вспомогательного персонала из Интерпола, которые оказывают следственную и аналитическую поддержку на месте инцидента². В Интерполе есть две команды: одна реагирует на инциденты, а вторая поддерживает основные события, и каждая из них состоит из экспертов в соответствующих областях. Команды содействуют сотрудничеству между странами и облегчают доступ к инструментам и услугам Интерпола.

Интерпол предлагает ряд инструментов и услуг, например, программа управления границами, помогающая странам повышать безопасность на своих границах, предоставляя доступ к своей безопасной сети связи в режиме I-24/7 к пограничным пунктам³.

Российское Национальное Бюро Интерпола находится в Москве. Его главой в настоящее время является генерал-майор полиции А. В. Прокопчук.

Матвеев А. П., студент ЮУрГУ

Организационно-правовые и тактические основы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками ОВД⁴

Надлежащее соблюдение правил применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, является гарантией обеспечения должного уровня безопасности, а тактически грамотные алгоритмы действий позволяют избежать характерных ошибок, допускаемых при совершении таких действий, сопряженных с негативными последствиями.

¹ Организация Объединенных Наций: сайт. URL: <http://www.un.org/ru/sc/documents/resolutions/2014.shtml> (дата обращения: 25.03.2018).

² Response teams // Interpol : сайт. URL: <https://www.interpol.int/INTERPOL-expertise/Response-teams> (дата обращения: 29.03.2018).

³ Border-management Interpol : сайт.. URL: <https://www.interpol.int/INTERPOL-expertise/Border-management/SLTD-Database> (дата обращения: 21.03.2018).

⁴ Научный руководитель: к. п. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности ЮУрГУ К. Ю. Поспеев.

Как показывает практика, зачастую применение физическое силы для задержания правонарушителя или его сопровождения приводит к дальнейшему более активному сопротивлению со стороны правонарушителя, что вызывает необходимость применения более жестких по своим последствиям боевых приемов борьбы¹. К примеру, различных ударов руками или ногами, приемов сваливания и бросков, удушающих приемов, сочетание указанных приемов с болевыми приемами. Следует помнить, что выбор соответствующего приема борьбы для пресечения правонарушения зависит от степени опасности конкретного правонарушения.

Что касается, специальных средств, то тактика их применения напрямую зависит от их тактико-технических характеристик, которые указаны в эксплуатационной документации на подобные изделия. Существующая практика разработки, принятия на вооружение органов внутренних дел и практическое применение специальных средств при соблюдении правил применения гарантирует сохранение жизни, здоровья и трудоспособности правонарушителей и граждан, по обстоятельствам, вовлеченным в ситуацию правонарушения, целостность зданий, сооружений и инфраструктуры городов, населенных пунктов и промышленных объектов².

Тактику применения огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел можно представить как совокупность правовых способов действий и тактических приемов с огнестрельным оружием. К таким способам следует относить: основные элементы прицельной стрельбы, уход с линии атаки посягающего и занятие выгодной позиции, приспособление основных элементов стрельбы к наиболее удобным положениям и приемам, выход из зоны поражения, использование укрытий и ведение стрельбы из них, правильное расположение нескольких сотрудников при применении огнестрельного оружия.

Таким образом, правомерность применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции законодатель связывает не только со строгим соблюдением нормативных актов, устанавливающих основания их применения, но также и с соблюдением организационных и тактических основ.

Так, в качестве основных тактических принципов применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия можно выделить:

¹ Применение физической силы сотрудниками органов внутренних дел в отношении лиц, совершивших административные правонарушения или преступления : метод. рекомендации. М. : ВНИИ МВД России, 2013. С. 13.

² Васильев, Ф. П., Косиковский, А. Р. Применение специальных средств сотрудниками полиции МВД России // Российский следователь. 2015. № 4. С. 37—40.

- 1) постоянная готовность к применению приемов борьбы, средств активной обороны или огнестрельного оружия;
- 2) четкое знание установленных законом условий их применения;
- 3) решительность, активность и в определенных ситуациях внезапность в своих действиях;
- 4) постоянное и четкое взаимодействие между сотрудниками;
- 5) высокая маневренность и умелое сочетание стрельбы с движением;
- 6) выполнение необходимых действий после применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия и оказание доврачебной помощи пострадавшим.

Зуева А. Г., студент ЮУрГУ

Взаимодействие органов внутренних дел с негосударственными формированиями охраны общественного порядка¹

Борьба за укрепление общественного порядка составляет важную задачу государства. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года в качестве одного из направлений перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития указано развитие человеческого потенциала России, для чего необходимо обеспечение безопасности и общественного порядка².

Существенная роль в обеспечении общественного порядка принадлежит органам внутренних дел, российской полиции.

При этом следует признать бесспорным тот факт, что без поддержки законопослушного населения и его активного содействия правоохрнительным органам, последним не представляется возможным обеспечить надлежащий уровень общественного порядка и эффективно бороться с преступностью.

В связи с этим, стала возрастать роль негосударственных субъектов в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, совершенствоваться их правовой статус, повышаться уровень взаимодействия с органами внутренних дел. Поэтому данная тема сегодня приобретает все большую актуальность.

Выступая на коллегии МВД России 21 марта 2014 г., министр внутренних дел Российской Федерации, генерал полиции

¹ Научный руководитель: к. п. н., доцент кафедры правоохрнительной деятельности и национальной безопасности Д. Г. Запрутин.

² Концепция общественной безопасности в Российской Федерации. Утв. Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 г. № Пр-2685 (документ опубликован не был).

В. А. Колокольцев подтвердил, что в последние годы стали возрождаться различные формы сотрудничества с общественными формированиями. Серьезным подспорьем является также привлечение граждан и общественных формирований к решению правоохранительных вопросов¹.

Все многообразие не противоречащих закону форм участия граждан в охране общественного порядка должно рассматриваться как проявление воли и свободы личности, реализация конституционного права каждого на защиту жизни, здоровья, чести, достоинства, имущества от противоправных посягательств.

Участие негосударственных субъектов в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности необходимо рассматривать, в первую очередь через их взаимодействие с органами внутренних дел.

В настоящее время система взаимоотношений общественности и органов внутренних дел в сфере охраны порядка строится на основе Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее Закон)².

Закон определил принципы и формы участия граждан Российской Федерации в охране общественного порядка, права и ограничения, роль органов государственной власти Российской Федерации и органов местного, вопросы правовой и социальной защиты народных дружинников и внештатных сотрудников полиции.

Однако следует обратить внимание на несовершенство отдельных положений Закона, которые касаются непосредственно взаимодействия органов внутренних дел с негосударственными формированиями охраны общественного порядка, и порождают некую правовую неопределенность.

В научной статье рассмотрены несовершенства законодательства и предложены возможные пути их решения.

¹ Выступление главы МВД России на заседании коллегии Министерства 21 марта 2014 г. // МВД России. URL: https://mvd.ru/kollegiya_03_2014 (дата обращения: 15.02.2018).

² Об участии граждан в охране общественного порядка : Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ // Российская газета. 2014. № 6349. 04 апр.

Проблемы борьбы с коррупцией в органах внутренних дел России¹

Известно, что основная задача по пресечению и предупреждению преступных деяний лежит на органах внутренних дел. Но несмотря на это в последние годы деятельность сотрудников ОВД становится все более преступной. Одним из ярких проявлений данного факта выступает коррупция в системе ОВД.

Все чаще сотрудники ОВД вступают в коррупционные связи как с физическими лицами, так и с индивидуальными предпринимателями, осуществляющие незаконную деятельность.

Проявляется коррупция в ОВД массово, а не эпизодично. Однако, стоит отметить, что проявление коррупции в различных регионах России отличается в силу определенных особенностей. К таким особенностям можно отнести разное социально-экономическое развитие регионов, разная численность личного состава ОВД, различие причин возникновения коррупции в системе ОВД и многое другое.

Так же стоит отметить, что реальные масштабы, которые охватывает коррупция, находятся вне поля зрения, так как под официальную регистрацию попадают лишь такие преступления, как взятки и служебный подлог.

Было проведено исследование, в ходе которого были установлены личностные особенности сотрудников органов внутренних дел, совершившие коррупционные преступления.

Итак, чаще всего коррупционные преступления из сотрудников органов внутренних дел совершают мужчины в возрасте от 20 до 40 лет, с высшим образованием, состоящие в браке и имеющие стаж свыше 5 лет. Зачастую это начальство органов внутренних дел, совершающие преступные коррупционные деяния осознано, из корыстных целей, мотивом которых выступает материальная заинтересованность.

Так же необходимо выделить ряд факторов, которые влияют на рост коррупционеров среди сотрудников органов внутренних дел. Во-первых, это политический аспект. В России антикоррупционная политика явно недоработана, а властям не хватает решимости предпринять необходимые меры и кардинально изменить сложившуюся ситуацию. Во-вторых, как уже говорилось ранее, это социально-экономический аспект. Сюда можно отнести уменьшение социальных льгот для сотрудников ОВД, отсутствие жилья, низкая заработная плата, низкое финансирование ОВД и многое другое. В-третьих, это правовой аспект. Немаловажно, что законодательство, регулирующее деятельность сотрудников орга-

¹ Научный руководитель: к. п. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Д. Г. Запрутин.

нов внутренних дел далеко несовершенно и явно недоработано. В-четвертых, это информационный аспект. В СМИ нередко пропагандируют достижение личного благосостояния любыми способами, зачастую незаконными, тем самым делая образ преступника более романтичным и привлекательным, а деятельность ОВД, тем временем, поддается безосновательной критике. В-пятых, это организационно-управленческий аспект. Сюда можно отнести то, что кадров в системе ОВД не хватает, и их расстановка зачастую содержит в себе массу недостатков. Кроме того, необходимо уделять больше времени воспитанию сотрудников, но в нашей системе ОВД этому внимание уделяется недостаточно. В-шестых, это психологический аспект. Не каждый сотрудник органов внутренних дел, находясь в столь антисоциальной среде, психологически готов дать отпор негативным явлениям и не поддаться влиянию преступной культуры.

Таким образом можно сказать, что для устранения коррупции в ОВД необходимо прежде всего провести мероприятия по предупреждению коррупционных преступлений. К таким мероприятиям я бы отнесла стимулирование трудовой деятельности сотрудников ОВД (повышение заработной платы, социальные льготы и т. д.), преобразование системы работы с сотрудниками органов внутренних дел (коррекция их негативных качеств и свойств).

Мошкова З. Ю., студент ЮУрГУ

К вопросу о правоохранительной деятельности полиции в сфере обеспечения экономической безопасности¹

Несомненно, главенствующая роль по противодействию преступным деяниям, в том числе в экономической сфере, принадлежит полиции. Деятельность полиции реализует совокупность уголовно-правовых, процессуально-правовых, оперативно-розыскных, организационных и воспитательных мероприятий, имеющих своей целью стабилизацию экономической ситуации в стране. Важно отметить, что главным структурным подразделением в области обеспечения экономической безопасности нашего государства является Департамент экономической безопасности МВД России.

Существует ряд основополагающих направлений деятельности МВД РФ в борьбе с преступлениями в сфере экономики. К основным из них можно отнести:

— предупреждение и пресечение экономических преступлений в различных сферах;

¹ Научный руководитель: к. п. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Д. Г. Запрутин.

- подрыв экономических основ организованного криминалитета;
- комплексная декриминализации бюджетообразующих отраслей экономики;
- выявление и пресечение преступной деятельности организованных групп, преступных сообществ;
- предупреждение, пресечение и раскрытие легализации доходов, полученных преступным путем организованными группами.

Однако, деятельность полиции в данной области на сегодняшний день остается далекой от совершенства, что находит отражение, прежде всего, в высоком уровне коррупции, что, в свою очередь, вызывает необходимость совершенствования деятельности государственных органов. На основе этого необходимо разработать меры по повышению эффективности госорганов в данном направлении.

Мы полагаем, что улучшение продуктивности работы МВД в области реализации экономической безопасности должно осуществляться посредством следующих направлений:

- разработка перспективной стратегии деятельности ОВД по противодействию экономической преступности;
- совершенствование организационной структуры ОВД в соответствии с новыми направлениями экономических преступлений;
- укрепление ресурсного обеспечения деятельности ОВД;
- организация координации и взаимодействия подразделений ОВД с госорганами, с частными охранными предприятиями, службами экономической безопасности различных организаций, общественными и неформальными объединениями;
- организация международного сотрудничества ОВД с зарубежными госорганами в области обеспечения экономической безопасности.

Эти и иные мероприятия должны привести к большей эффективности правоохранительных органов в сфере обеспечения безопасности экономики страны¹.

¹ Швейцер С. В. Правоохранительная деятельность по обеспечению экономической безопасности страны // Инновационная наука. 2016. № 3.

Принцип законности в правоохранительной деятельности¹

Объектом исследования в данной научно-исследовательской работе является принцип законности в правоохранительной деятельности. Целью научного исследования является раскрытие понятия, сущности, структуры, субъектов, факторов, влияющих на соблюдение и поиск решения проблемы соблюдения данного принципа. Данная тема считается актуальной, так как применение рассматриваемого принципа повседневно, механизмы обеспечения не достигнуты должного уровня, а его совершенствование в целом, является насущной проблемой. При раскрытии поставленного вопроса в данной работе использовалась учебная литература.

Отдельные авторы ошибочно отождествляют законность с положительной правовой установкой. На наш взгляд, принцип законности в правоохранительной деятельности следует рассматривать, как деятельность государственных органов и должностных лиц, которая соответствует принципу законосообразности. Разброс мнений объясняется тем, что само это явление сильно политизировано и идеологизировано, отражало и отражает устремления различных правящих элит, которые, сменяя друг друга, придавали категории законности нужное, нередко субъективное содержание и направленность².

Сущность законности состоит в настойчивом и точном, строгом соблюдении, исполнении и применении субъектами права нормативных правовых актов, которые действуют на территории государства.

Структура законности характеризуется в юридической литературе по следующим структурным элементам: нормативная основа законности, теоретико-мировоззренческая основа, а также средства и приемы условия осуществления законности³.

Субъектами, от которых в определенной степени зависит исполнение данного принципа, являются все субъекты права в соизмеренной на то роли.

Воплощение положений принципа права прямо зависит от субъектов правоохранительной деятельности и органов государственной власти, так как, начиная с того, как будет сформулирована теория законности, уполномоченными ли на то субъектами, и заканчивая тем, насколько эффективно данные положения будут

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Е. В. Никитин.

² Матузов Н. И., Малько А. В. Теория государства и права : учеб. пособие. М. : Юрист, 2004. С. 197.

³ Морозова Л. А. Теория государства и права : учеб. пособие. М. : Российское юридическое образование, 2010. С. 329.

организовывать и регулировать общественные отношения, будет зависеть результативность принципа права.

Основными факторами, влияющими на соблюдение принципа законности являются:

общественное сознание;

правосознание;

позитивные формальные и негативные формальные санкции.

Безусловно, при поиске путей решения поставленной проблемы, особое внимание следует уделить разработке новых, дополнительных механизмов регулирования общественных отношений. Представительной ветви власти в лице всех субъектов законодательной инициативы предстоит комплекс работ в виде детального ознакомления с данной проблемой и углубленных исследований, направленных на разрешение данного явления, путем разработки средств призыва к соблюдению. Законы — лишь условие, предпосылка, нормативная основа законности, однако это еще не решает задачи. Таким образом, правоохранительная деятельность без соблюдения законности остается пустым звуком, как бы при этом она не осуществлялась.

Мусина А. С., студент ЮУрГУ

Правовые аспекты коррупции в России¹

В современном обществе коррупционные проявления являются одной из самых острых проблем, требующих решения на государственном уровне. В этих целях государственная стратегия по противодействию коррупции обеспечивает взаимодействие органов государственной власти и иных государственных органов, органов субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также организаций и физических лиц.

Одним из важных этапов в деятельности по пресечению коррупционных проявлений стало принятие Федерального закона «О противодействии коррупции» № 273-ФЗ от 25.12.2008 г. Согласно ему, существует три основных вида деятельности по противодействию коррупции: предупреждение коррупции, борьба с ней и ликвидация или минимизация последствий совершения коррупционных правонарушений.

В настоящее время сформирован комплекс мер по противодействию коррупции:

- антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов, проведение которой регулирует ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов» № 172-ФЗ от 17.07.2009 г.;

¹ Научный руководитель: к. п. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Д. Г. Запрутин.

- взаимодействие с институтами гражданского общества (СМИ, наличие общественного контроля);
- установление контроля за расходами, направленных на предупреждение коррупции как в органах государственной власти, так и в системе организаций¹, регулируемое ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» № 230-ФЗ от 3.12.2012 г.

В соответствии с Указом Президента РФ от 2.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений ФЗ “О противодействии коррупции”» Министерство труда и социальной защиты РФ разработало Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции².

Большой вклад в деятельность по противодействию коррупции внесло и принятие ФЗ «О Следственном комитете РФ» № 403-ФЗ от 28.12.2010 г. Деятельность Следственного комитета привела к возбуждению большого количества дел, связанных с коррупционными действиями, по таким статьям, как «Получение взятки» (ст. 290 УК РФ), «Дача взятки» (ст. 291 УК РФ), «Мошенничество» (ст. 159 УК РФ), «Злоупотребление полномочиями» (ст. 201 УК РФ), «Злоупотребление должностными полномочиями» (ст. 285 УК РФ).

Важным условием эффективности в борьбе с коррупцией стало усиление полномочий органов государственной власти, а также создание новых структур, призванных осуществлять контроль над доходами, расходами, имуществом и обязательствам должностных лиц. Принятый в 2008—2018 гг. большой объем нормативно-правовых актов антикоррупционной направленности стал составной частью реформирования современного аппарата власти и всей системы государственного управления.

Таким образом, действия государственной власти в борьбе с коррупцией отличают несколько тенденций: совершенствование антикоррупционного законодательства в России имеет подзаконный характер; создаются все более новые и совершенные условия для противодействия коррупции, такие, как создание новых подразделений, введение изменений в уголовное законодательство, создание Национального плана по противодействию коррупции.

¹ Васильев М. Н. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативно-правовых актов: становление, опыт, перспективы. М., 2014.

² Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции : Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96.

Организация деятельности полиции в государствах с федеративной формой государственного устройства (РФ и ФРГ)¹

В теории государства и права, федеративное государство (федерация) — это форма государственного устройства, при которой части государства являются государственными образованиями, обладающими юридически установленной политической самостоятельностью в рамках федерации. Субъекты федерации обладают своими судебными, исполнительными и законодательными органами, а также развитой системой муниципальной власти.

Правоохранительные органы, как важнейший элемент исполнительной власти государства, формируются в прямой зависимости от формы государственного устройства, потому что должны функционировать наиболее эффективно и оперативно. Так, например, в Российской Федерации, состоящей из 85 субъектов, полиция является составной частью органов внутренних дел. В каждом из регионов страны существует свое территориальное управление, которое осуществляет руководство полицией в рамках границ данного региона. Современная полиция РФ — это централизованная правоохранительная структура со строгим подчинением, состоящая из различных подразделений (Например, ППС, ДПС, УУП и т. д.). Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свободы граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства; для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Полиция РФ руководствуется Конституцией РФ, федеральными законами и подзаконными актами федерального уровня, включающих в себя также Приказы МВД РФ. Количество нормативно-правовых актов регионального уровня, регулирующих деятельность полиции на местах гораздо меньше общероссийских. Отсюда следует сделать вывод, что полиция на всей территории РФ практически единообразна как в своей деятельности и структуре, так и во внешнем виде.

При рассмотрении вопроса организации полиции в федеративных государствах нельзя не обратить внимание на ФРГ, как одной из самых крупных и экономически сильных республик Европы. Руководством полиции ФРГ осуществляет Федеральное министерство внутренних дел и Министерства внутренних дел земель, первое из которых осуществляет взаимодействия между федеральным уровнем и землями и выносит предписания, обязательные для исполнения на всей территории страны, если они не противоречат компетен-

¹ Научный руководитель: к. п. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Д. Г. Запрутин.

ции земель. Полиция Германии включает в себя федеральные ведомства и полицию земель, в ФРГ их 16. Федеральные ведомства занимаются определенной деятельностью (Федеральное ведомство по уголовным делам, Федеральная пограничная охрана и т. д.), и их юрисдикция распространяется на всю территорию страны. В свою очередь, полиция земель осуществляют

Таким образом, полиция, как правоохранительный орган, в федеративных государствах, на примере ФРГ и РФ, это орган исполнительной власти, осуществляющий правоохранительную деятельность на основании установленных законом полномочий. Однако при сравнении двух систем организации полицейской системы, становится очевидным, что в РФ более централизованная система полиции, хотя и очень похожая на ФРГ. В Германии большее внимание уделяется воле самого субъекта федерации, так как он сам формирует свое законодательство о полиции, хоть и на основе федерального проекта. В связи с этим, следует внимательнее изучить зарубежный опыт и обратиться к неудавшейся реформе создания федеральной и муниципальной полиции в России 2002 г. с новым, объективным интересом.

Пашкина А. А., студент ЮУрГУ

К вопросу о назначении информационных технологий, применяемых в правоохранительной деятельности¹

Человеческое общество пришло к такому, когда информация и ее источники уверенно вошли в повседневную жизнь, ведь нельзя вообразить и секунды без потока информационных данных. Не секрет, что информация достаточно дорого стоит, что подтверждает переход большого количества работников из производственной сферы в информационную.

Е. А. Леонтьев давал формулировку: «Информационные технологии — совокупность мер, методов, технических средств, информационных и производственных процессов, которые обеспечивают постоянный сбор, сохранность, обработку и вывод (отображение, пересылка) информации»².

К. Ф. Гуценко и М. А. Ковалев пишут: «Любой юрист обязан хорошо знать, как построены и действуют органы, активно участвующие в реализации законов и иных предписаний. Эти знания крайне нужны также студенту-правоведу, будущему юристу, при

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Е. В. Никитин.

² *Леонтьев Е. А.* Надежность экономических информационных систем : учеб. пособие. СПб., 2012. С. 98.

усвоении многих дисциплин, которые ему предстоит познать в ходе всего обучения в юридическом вузе»¹. В учебном пособии П. П. Мельникова дается более полное определение: «Под информационными технологиями понимается система операций по сбору, хранению, обработке и передаче правоохранительной информации с помощью компьютеров. Информационные технологии используются для обработки криминальной информации, управления, автоматизации офисных работ, принятия решений, функционирования экспертных систем. Средства информационных технологий обычно включают электронную почту, аудиопочту, текстовые процессоры, электронные таблицы, телеконференции, видеотексты и др. Широко используются средства мультимедиа, к которым относятся неподвижные изображения на экране в сочетании со звуковыми эффектами, движущиеся изображения, анимация (аналог мультимпликации)»². В органах внутренних дел внедрение информационных технологий осуществляется через построение локальных, региональных и общегосударственной отраслевых информационно-вычислительных сетей.

С. Я. Казанцев пояснял: «Учеты предназначены для получения информации, которая помогает в предупреждении, раскрытии и расследовании преступлений, установлении личности неизвестных граждан и принадлежности изъятого имущества, розыске преступников»³.

«Государственная политика в сфере использования информационных технологий призвана создать необходимые условия для обеспечения согласованности действий федеральных органов государственной власти по формированию и выполнению программ и проектов информатизации»⁴.

Использование модемной связи и ресурсов сети Internet позволило уменьшить трудоемкость обработки статистической отчетности в ГИЦ и повысить ее оперативность, сократить количество ошибок, минимизировать затраты ручного труда.

Таким образом, создание и внедрение в практическую деятельность органов внутренних дел информационных технологий позволяет повысить эффективность работы правоохранительных органов.

¹ *Гуценко К. Ф., Ковалев М. А.* Правоохранительные органы. М. : Зерцало, 2007. С. 211.

² *Мельников П. П.* Современные компьютерные технологии : учеб. метод. пособие для студентов магистратуры, обучающихся по направлению «юриспруденция». М., 2010. С. 56.

³ *Казанцев С. Я., Згадзай О. Э., Дубровин И. С.* Информационные технологии в юриспруденции : учеб. пособие. М. : Юнити-Дана, 2015. 158 с.

⁴ О решении коллегии ФТС России от 17.12.2004 «О программе развития и внедрения в таможенных органах Российской Федерации электронной формы декларирования товаров и транспортных средств : приказ Федеральной таможенной службы от 31 января 2005 г. № 64.

Международный опыт борьбы с коррупцией¹

На сегодняшний день противодействие коррупции является одной из приоритетных задач государственной политики Российской Федерации и имеет транснациональную направленность. В международно-правовых актах коррупция определяется как одна из глобальных проблем в сфере обеспечения международного правопорядка. Анализируя наиболее эффективные меры противодействия коррупционной преступности за рубежом, следует сказать о том, что борьба с коррупцией — это многоплановая задача, которая требует вовлеченности не только государственных органов, но и всего общества в целом.

По данным на 2017 год Россия заняла 135 место из 180 в Индексе восприятия коррупции (Corruption perception index), составленным международным движением Transparency International², пятерку стран-лидеров составили Новая Зеландия, Дания, Финляндия, Норвегия и Швейцария.

В мире не существует универсального набора методов противодействия коррупции, поэтому необходимо анализировать возможность применения каждого метода для осуществления эффективных мер антикоррупционной направленности.

Система борьбы с коррупцией в Нидерландах представляет собой трехуровневую структуру: первый уровень — локальный, на этом уровне внутренние службы безопасности самостоятельно пресекают коррупционные действия (как правило, происходит смещение с занимаемой должности, налагается дисциплинарная ответственность). Следующий уровень — региональный, который представляет Служба Общественного Обвинения (The Public Prosecution Service). Служба независима и рассматривает все преступления, расследуемые Полициейской службой Северной Ирландии. Третий организационный уровень в системе борьбы с коррупцией — государственная криминальная полиция. Полицейская служба проводит независимое, объективное расследование, подчиняясь непосредственно Генеральному прокурору.

Наиболее радикальным является опыт борьбы с коррупцией Итальянской Республики. Операция «Чистые руки» была проведена в 1992—1993 гг. и представляла собой комплекс полицейских мероприятий и судебных процессов, направленный на устранение коррупции, пронизывающей всю политическую систему страны. Антикоррупционная кампания получила широкую поддержку среди общественности. Успех операции был предопределен следующим

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Е. В. Никитин.

² Индекс восприятия коррупции 2017. URL: <http://transparency.org.ru> (дата обращения: 31.03.2018).

рядом факторов: демократический строй, независимость СМИ и самостоятельность судебной власти.

В других странах также практикуются успешно зарекомендовавшие себя антикоррупционные меры. В частности, развитое гражданское общество способно повысить эффективность деятельности комиссий по борьбе с коррупцией.

Эталонным называют Закон Южной Кореи «О борьбе с коррупцией», вступивший в силу в январе 2002 года. В соответствии с ним право начинать коррупционное расследование предоставлено любому совершеннолетнему гражданину, необходимо только подать заявление в Комитет по аудиту и инспекции. Политика Южной Кореи привела страну на 43-е место в антикоррупционном рейтинге Transparency International.

Чрезвычайные методы борьбы с коррупцией широко распространены во многих странах, одни государства более радикальны, в частности — в Китае предусмотрена смертная казнь как основная мера противодействия, другие — менее, однако остается спорным вопрос использования репрессивных мер при их кажущейся эффективности.

Для противодействия коррупции чрезвычайно необходимы целенаправленные государственные усилия и в связи с этим мы считаем целесообразным применение опыта зарубежных стран в антикоррупционной борьбе.

Сарлыбаев В. А., студент ЮУрГУ

Использование беспилотных летательных аппаратов для обеспечения общественного порядка при проведении массовых мероприятий¹

В настоящее время обеспечение правоохранительными органами проведения массовых мероприятий является сложной задачей, которая требует, прежде всего, привлечения большого числа сотрудников, различных специалистов, принятия многоплановых и срочных решений, а также использования специальных средств. Кроме того, необходимо обеспечить управление силами и средствами в режиме реального времени.

Основными задачами органов внутренних дел по обеспечению правопорядка при проведении массовых мероприятий следующие: предупреждение и пресечение преступлений и нарушений охраны общественного порядка; обеспечение успешного проведения массового мероприятия; обеспечение строго соблюдения участниками

¹ Научный руководитель: к. х. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности ЮУрГУ Б. В. Рудаков.

и зрителями установленных правил поведения; недопущение ослабления охраны общественного порядка на территории, где данное мероприятие не проводится.

Для успешного выполнения указанных задач необходимо применять как можно более широкий спектр научно-технических разработок, охватывающих различные области человеческих знаний. Посредством применения только досмотровой техники невозможно обеспечить общественную безопасность при проведении массовых мероприятий под открытым небом. Перед системой МВД стоит выбор: либо привлекать для наблюдения вертолеты, использование которых крайне дорогостоящее, либо применять беспилотные летательные аппараты.

Навигация является неотъемлемой и важной частью технологического процесса, в том числе и транспортной безопасности. По данным Росавиации в 2017 г. введено в эксплуатацию более 1 млн беспилотных авиационных систем. По прогнозам некоммерческого партнерства «ГЛОНАСС» к концу 2025 года прогнозируется объем продаж в районе 100 млн., что сравнимо с годовыми продажами на автомобильном рынке¹.

Высотный видеоконтроль позволяет одновременно охватить значительную площадь размером до 15 км², своевременно выявлять места возникновения конфликтов, совершения противоправных действий и оперативно управлять наземными нарядами полиции². Это позволяет руководителю объективно оценивать ситуацию и оперативно принимать решения по руководству силами и средствами для пресечения данного правонарушения. С помощью беспилотного летательного аппарата можно изначально осуществлять осмотр территории с максимальной площадью, а затем при необходимости сужать данную территорию. Конкретно для наблюдения за проведением массовых мероприятий можно использовать либо аэростаты, которые не требуют зарядки, однако неуправляемы, либо динамические, запас батареи которых ограничен. Оптимальным вариантом, на наш взгляд, может быть использование компактных дирижаблей. Они могут долго находиться в воздухе без подзарядки и имеют возможность управления.

Исходя из положительного использования беспилотников правоохранительными органами зарубежных стран³, их применение для

¹ Гурко А. А. Навигация: технологический прорыв // Безопасность и технологии. 2017. № 2. С. 58.

² Кежов А. А., Грачев Ю. А., Степанов И. В. Организационно-правовое обеспечение беспилотных комплексов в системе МВД России // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. № 3. С. 40—43.

³ Бецков А. В. Предложения по формированию концепции применения и развития робототехнических комплексов в МВД России // Труды международного симпозиума надежность и качество. 2016. № 1. С. 62.

обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий способно повысить эффективность использования сил и средств полиции, а также оперативность реагирования на совершение противоправных действий и конфликтные ситуации.

Семушина Т. С., студент ЮУрГУ

Система виктимологического предупреждения преступлений и ее элементы¹

Основное понятие виктимологии — «жертва». Жертва — это человек, который в результате субъективного желания преступника или объективно сложившихся обстоятельств понес физический, моральный или имущественный вред от противоправного деяния. Виктимология исходит из того, что поведения человека по своей природе может быть не только преступным, но и провокационным и рискованным, следовательно, увеличивает его подверженность к преступным посягательствам².

Виктимологическая профилактика — это специфическая деятельность социальных институтов, направленная на выявление, устранение или нейтрализацию факторов, обстоятельств, ситуаций, формирующих виктимное поведение и обуславливающих совершение преступлений.

Существует три уровня определения целей и задач виктимологической профилактики.

Общесоциальный уровень — решение задач, направленных на устранение или нейтрализацию причин и условий, способствующих криминальной виктимизации общества, и на снижение степени виктимности граждан.

Специальный уровень — осуществляемые государственными органами, общественными объединениями и отдельными гражданами мероприятия, имеющие специальной целью предупреждение преступлений путем недопущения реализации виктимных свойств и качеств отдельных лиц или групп населения.

Индивидуальный уровень — индивидуальная профилактическая работа с лицами, которые по поведению или совокупности личностных характеристик, могут с большой вероятностью стать жертвами преступников.

В первую их группу входят федеральные органы государственной власти и органы местного самоуправления. Они определяют основные направления, задачи, функции профилактической деятельности, обеспечивают финансирование и реализацию ре-

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Е. В. Никитин.

² Варчук Т. В., Вишневецкий К. В. Виктимология : учеб. пособие. 2 изд., перераб. и доп. М. : Юнити, 2015. С. 40.

гиональных и местных программ, направленных на профилактику правонарушений, координируют деятельность подведомственных им структур в этой работе. Вторую группу составляют правоохранительные органы всех уровней. Третью образуют организации, предприятия и учреждения с различными формами собственности, общественные организации, общественные, межведомственные и местные комиссии, ассоциации и фонды.

Эффективность виктимологической профилактики невозможна без анализа обширной информации виктимологического характера, позволяющей всесторонне учесть всю совокупность криминологических факторов.

В связи с этим возможно использование двух взаимосвязанных программ, действующих в рамках индивидуальной виктимологической профилактики: программы выявления лиц с повышенной виктимностью и коррекции виктимности у отдельных граждан.

Выявив определенную степень виктимности и признаков, определяющих вероятность ее развития в будущем, следует, используя меры индивидуальной виктимологической профилактики. Меры индивидуального воздействия представляется возможным разделить на два вида: меры убеждения и меры помощи.

Меры убеждения носят как защитный, так и воспитательный характер. В качестве таковых выступают беседы. Разъяснения о том, как не стать жертвой преступления, каким образом обеспечить сохранность своего здоровья и имущества.

Слепенков В. А., студент ЮУрГУ

Административный надзор полиции¹

Проблемы определения административного надзора, эффективности его регламентации представляются актуальными в связи с необходимостью создания механизма, позволяющего государству, с одной стороны, в охранительных целях защитить общество от потенциально опасных лиц, предотвратив возможность совершения ими преступлений. С другой стороны, действие процедуры установления административного надзора чревато негативными последствиями для общества с позиции обеспечения прав человека.

Проблемы административного надзора в юридической литературе рассматриваются с момента введения в действие Федерального закона № 64-ФЗ 2011 года. Проблему составляет не столько формально-юридическое определение объективных критериев выявления круга лиц, в отношении которых необходимо ввести административный надзор, сколько открывающиеся в связи с этим

¹ Научный руководитель, к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности ЮУрГУ С. Ф. Фатулин.

широкие возможности произвола правоприменительных органов. Федеральным законом от 31.12.2014 г. № 514-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в УК РФ и КоАП РФ. За неисполнение обязанностей, возложенных судом, законодатель предусмотрел две ответственности: административную (ст. 19.24 КоАП РФ) и уголовную (ст. 314.1 УК РФ). Однако, в связи с реализацией введенных положений нормативно-правовых актов, разъяснениями постановлений Пленума Верховного Суда Российской Федерации в правоприменительной практике имеются вопросы, которые требуют разъяснения для обеспечения исполнения действующего законодательства. Имеющиеся проблемы реализации Федерального закона, рассмотрение которых необходимо для дальнейшего совершенствования правовых норм в сфере административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Основными проблемами, возникающими в рамках практической реализации положений Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» представляются:

— отсутствие при осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, налаженной системы межведомственного взаимодействия, в том числе специального программного обеспечения между различными ведомствами, а именно: территориальными органами МВД России, и входящими в ее структуру с недавнего времени ФМС России, территориальными органами ГУФСИН России и т. д.;

— лояльность и, соответственно, недостаточная эффективность норм действующего законодательства, которое в целях защиты государственных и общественных интересов направлено на оказание индивидуального профилактического воздействия на граждан, освобожденных из мест лишения и формально подпадающих под действие Федерального закона об административном надзоре, а именно мягкость наказаний за нарушения ограничений и обязанностей, установленных судом, что противоречит с принципом гуманности закона.

Разрешение обозначенных и иных возникающих проблем при применении в практической деятельности норм законов и подзаконных актов, посвященных вопросу административного надзора, позволит положительно повлиять на создание эффективного механизма надзора за ранее судимыми лицами, освобожденными из мест лишения свободы, и на криминогенную обстановку в целом.

МВД в системе обеспечения национальной безопасности¹

Изменяющиеся экономические, социальные, политические, правовые, духовно-нравственные условия являются особенностью функционирования и изменения социальных институтов и организаций, в том числе и органов внутренних дел. Главную роль в определении конституционно-правовых основ обеспечения национальной безопасности современной России играет Конституция Российской Федерации. Важно подчеркнуть, что Конституция Российской Федерации выступает одновременно источником и основой правовых норм в сфере обеспечения национальной безопасности современной России.

Министерство внутренних дел России является самым многочисленным субъектом обеспечения национальной безопасности, который обеспечивает личную безопасность граждан, охрану собственности и общественный порядок. Министерство внутренних дел РФ возглавляет всю систему органов внутренних дел, действующих в России. Оно осуществляет свои функции как непосредственно, так и через входящие в его структуру подразделения.

Среди основных функций МВД России в области обеспечения национальной безопасности выделяется обеспечение законности, общественного порядка и общественной безопасности. Под обеспечением национальной безопасности Российской Федерации понимается целенаправленная деятельность государственных и общественных институтов, а также граждан по выявлению, предупреждению угроз безопасности личности, общества и государства и противодействию им в качестве обязательного и неперемennого условия защиты национальных интересов России.

В Концепции национальной безопасности Российской Федерации назван состав государственной структуры обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: Президент, Федеральное Собрание, Правительство, Совет Безопасности, федеральные и региональные органы исполнительной власти². Основными направлениями деятельности МВД России в обеспечении национальной безопасности являются: борьба с организованной и экономической преступностью, с коррупцией, противодействие терроризму и экстремизму, решение миграционных вопросов, а также борьба с наркоманией, алкоголизмом, детской

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Е. В. Никитин.

² Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 17.12.1997 года № 1300 (ред. от 10.01.2000) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 2. Ст. 170.

безнадзорностью и беспризорностью; обеспечение военной и экологической безопасности¹.

Анализируя зарубежное законодательство, регулирующее сферу обеспечения национальной безопасности, можно убедиться, что в значительной степени оно базируется не только на конституциях государств, но и на концепциях, доктринах, посланиях. Например, вопросы обеспечения национальной безопасности Соединенных Штатов Америки являются предметом ежегодного Послания президента США конгрессу. Правовым актом Германии, регулирующим вопросы обеспечения национальной безопасности, помимо конституции являются Основные направления национальной безопасности Германии. В соответствии с этим правовым актом первая и главная цель политики Германии в области безопасности заключается в обеспечении безопасности и защиты населения страны.

Таким образом, правоохранительная функция является самостоятельной государственной функцией по обеспечению национальной безопасности, свойственной любому типу государства в определенный исторический период.

Смолин Я. Е., Уксусов Е. В., студенты ЮУрГУ

Система борьбы с запрещенными террористическими организациями в России²

Жертвами террористических актов в России только в 2017 году стали 128 человек³. Террористические организации угрожают не только жизни ни в чем не повинных людей, но и самому существованию нашего государства, поэтому борьба с терроризмом стала приоритетной задачей всего общества.

Согласно принятому в 1998 году Закону «О борьбе с терроризмом»⁴, субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом в России, являются: ФСБ, МВД, Служба внешней разведки, Федеральная служба охраны и Министерство обороны⁵.

¹ Основы национальной безопасности : учеб. пособие / М. Ф. Гацко. Ногинск : Изд. Ногинского филиала РАНХ и ГС, 2014. С. 130.

² Научный руководитель: к. п. н., доцент кафедры профессиональной подготовки и управления в правоохранительной сфере И. А. Бельнюк.

³ Террористические акты 2017 года. URL: <http://posredi.ru/terakty-2017-goda.html> (дата обращения: 29.04.2018).

⁴ О борьбе с терроризмом : Федеральный закон от 25 июля 1998 года № 130-ФЗ.

⁵ О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации, предоставлении отдельных гарантий сотрудникам органов внутренних дел, органов

Согласно Федеральным законам «О противодействии терроризму» и «Об органах Федеральной службы безопасности»¹ основным органом являющимся субъектом по борьбе с терроризмом является Федеральная служба безопасности. Национальный антитеррористический комитет, который образован по Указу Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму»², координирует деятельность Федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, а также осуществляет подготовку соответствующих предложений Президенту Российской Федерации.

Основными направлениями, по которым осуществляется борьба и противодействие терроризму являются: силовое противодействие терроризму; устранение внутренних источников терроризма; противодействие международному терроризму и устранение его источников; снижение тяжести последствий террористических атак; профилактика терроризма; борьба с терроризмом (выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористических актов и иных преступлений террористического характера); минимизация и (или) ликвидация последствий террористических актов³.

Несомненно, улучшение подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в области борьбы с терроризмом, а также проведение совместных антитеррористических учений и скоординированных мероприятий является первоочередной задачей силовых структур в борьбе с терроризмом.

Эффективность деятельности Федеральной службы безопасности России можно оценить по ее результатам. Например, в 2017 г. предотвращено 61 террористическое преступление, в том числе 18 терактов. Кроме того, согласно заявлению директора ФСБ А. Бортникова, более 1 тыс. боевиков задержаны и 78 ликвидированы на территории России в 2017 году⁴.

по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и упраздняемых федеральных органов налоговой полиции в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления» (с изменениями и дополнениями) : Федеральный закон от 30 июня 2003 г. № 86-ФЗ. Ст. 6.

¹ О Федеральной службе безопасности : Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ.

² О мерах по противодействию терроризму : Указ Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116.

³ О противодействии терроризму : Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ.

⁴ В России в 2017 году было предотвращено 18 терактов // ТАСС : информационное агентство. URL: <http://tass.ru/proisshestviya/4804231> (дата обращения: 26.03.2018).

Таким образом, борьба с терроризмом и экстремизмом требует не только жесткого законодательства, но и взаимодействия всех органов исполнительной власти и местного самоуправления под руководством Национального антитеррористического комитета и ФСБ, а также высококвалифицированных кадров как в правоохранительных органах, так и в ФСБ. Население должно активно поддерживать силовые структуры при выявлении и пресечении преступлений террористической направленности, т. к. борьба с терроризмом является в настоящее время общим делом всего нашего общества.

Смолин Я. Е., студент ЮУрГУ

Конституционно-правовая основа обеспечения безопасности личности¹

Актуальность данной темы заключается в том, что на сегодняшний день обеспечение безопасности личности является фундаментальным требованием для любого демократического государства. Принцип обеспечения безопасности личности является приоритетным в политическом и правовом устройстве государства. В современном мире особенно важно предоставлять и осуществлять деятельность по защите личности, так как угроза жизни, здоровью и правам человека присутствует повсеместно. Например, такие явления как: международный терроризм, техногенные катастрофы, природные катаклизмы, бандитизм, национализм, экстремизм и т. д. Поэтому, особенно необходимо установить четкие и непротиворечивые конституционно-правовые основы обеспечения безопасности личности в законодательстве государства, в его верховных нормативно правовых актах.

Человек одновременно является и частицей, и основой любого общества, государства. В основе социальной политики демократического государства лежит интерес в развитии каждого гражданина, его безопасности и благосостояния. Проблема создания относительно устойчивого общества связана с безопасностью личности, с реальными возможностями осуществления ее прав и свобод².

Основные права и свободы имеют главную конституционную цель — гарантировать личность во всех сферах ее жизнедеятельности: частную жизнь и личную безопасность; участие в управлении государственными делами; включение ее в социально-экономическую жизнь. Права и свободы призваны охранять, обеспечивать и защищать человека и гражданина посредством на-

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Е. В. Никитин.

² *Никушин Н. Е.* Безопасность личности в современной России (социально-институциональный анализ). М., 2005. С. 3.

деления лица различными условиями и средствами, в том числе юридическими правами и возможностями. Их назначение состоит в первую очередь в том, чтобы защищать личность во всех ее состояниях¹.

Законодательство Российской Федерации формирует принципы и условия для защиты прав личности и ее безопасности. Например, во ст. 2 Конституции Российской Федерации говорится, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства»². Также ст. 45 Конституции РФ гарантирует и обеспечивает государственную защиту прав и свобод человек и гражданина, а также каждый человек вправе в рамках закона защищать свои права и свободы.

Помимо законодательства Российской Федерации, важнейшим источником формирования и развития безопасности личности как конституционно-правового института являются международные правовые документы, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации.

Таким образом, конституционно-правовой институт безопасности личности является основополагающим и интегрирующим фактором в системе нормативного правового регулирования отношений в сфере безопасности, различных видов безопасности.

Снегова В. А., студент ЮУрГУ

Уголовно-правовой аспект посягательства на жизнь сотрудника правоохранительных органов³

Главный вопрос стоящий перед Россией, безопасности граждан Российской Федерации, а также вопрос обеспечения законности. К основной задачи правоохранительных органов является контроль за ростом преступности и обеспечение охраны общественного порядка.

Сотрудники правоохранительных органов в связи с исполнением своей профессиональной деятельности каждый день подвергаются преступным посягательствам. Общественная опасность данных криминальных деяний остается весьма высокой, так как они посягают не только на интересы правосудия, функционирование

¹ Воеводин Л. Д. Юридический статус личности в России. М. : Инфра-М ; Норма, 1997. С. 190.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

³ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Е. В. Никитин.

судов, органов следствия и дознания, деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, но и на такие основополагающие блага как жизнь и здоровье сотрудника правоохранительного органа. Уголовная ответственность за преступления против сотрудников правоохранительных органов предусмотрена в гл. 32 Уголовного Кодекса РФ, а наиболее полная защита отражена в федеральном законе «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»¹ и федеральном законе «О полиции»².

Следует отметить, что жизнь и здоровье сотрудника следует считать основным объектом, поскольку порядок управления направлен на защиту интересов личности, а жизнь, любого человека, в том числе и сотрудника правоохранительных органов провозглашена высшей ценностью. Аналогичной точки зрения придерживается С. А. Борисихина, которая определила непосредственный объект посягательства на жизнь сотрудника правоохранительных органов как общественные отношения «обеспечивающие безопасность жизни сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих и их близких»³.

Н. В. Габалова в своей статье «к вопросу об уголовной ответственности за посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа» утверждает: «Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа является единственным в главе о преступлениях против порядка управления, относящимся к категории особо тяжких преступлений. Повышенная общественная опасность указанного состава преступления заключается в том, что преступник своим деянием одновременно посягает на два значимых объекта преступления — нормальную деятельность правоохранительных органов по охране общественного порядка и общественной безопасности и, кроме этого, на жизнь и здоровье лица, осуществляющего указанную деятельность. Оценка законодателем опасности этого деяния находит свое выражение в санкции — альтернативным видом наказания является смертная казнь. В теории уголовного права до сих пор не сложилось единого мнения по поводу объекта данного преступления»⁴.

Таким образом, посягательства на жизнь сотрудников правоохранительных органов серьезная проблема, как для нашего обще-

¹ О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов : ФЗ от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

² О полиции : ФЗ от 07.02.2011 № 3-ФЗ.

³ Милуков С. К. К понятию посягательства на жизнь работника милиции или народного дружинника // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2008. № 2 (15).

⁴ Габалова Н. В. К вопросу об уголовной ответственности за посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа // Молодой ученый. 2012. С. 80.

ства, так и для государства в целом. Это связано с тем, что данные государственные структуры сохраняют стабильность общественных отношений в стране и обеспечивают безопасность отдельно взятого индивида. Общественная опасность рассматриваемых деяний остается весьма высокой, так как они посягают не только на интересы правоохранительных органов, функционирование судов, органов следствия и дознания, деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Соколова Е. С., студент ЮУрГУ

Понятие «терроризм» и признаки террористических организаций согласно законодательству США¹

В законодательном акте США «USA Patriot Act of 2001» понятие «терроризм» рассматривается как опасное для жизни и нарушающее законодательство США или отдельных Штатов деяние, замышляемое и совершаемое с целью устрашения гражданского населения, путем запугивания или принуждения повлиять на политику правительства либо же путем массового уничтожения людей и имущества, совершения иного террористического акта или похищения детей либо угрозой совершения таких деяний, повлиять на способность правительства руководить страной².

Основываясь на данном определении терроризма можно выделить главные признаки этого преступления: а) целью является запугивание гражданского населения или влияние на политику государства; б) опасность для жизни гражданского населения; в) носит массовый характер.

В главе 13 Уголовно-процессуального кодекса (U.S. Code: Title 18 — Crimes and criminal procedure) определен перечень террористических действий: использование оружия массового поражения (статья 2332a), финансовые операции (статья 2332d), взрывы в местах общественного пользования, государственных учреждений, общественной транспортной системы и инфраструктуры (статья 2332f), использование ракетных систем по уничтожению самолетов (статья 2332g) и иные³.

¹ Научный руководитель: к. п. н., доцент кафедры профессиональной подготовки и управления в правоохранительной сфере И. А. Бельнюко.

² Legislationline : сайт. URL: <http://www.legislationline.org/download/action/download..USA Patriot Act of 2001. Stateurent of U.S.> (дата обращения: 15.03.2018).

³ Legal Information Institute : сайт. URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/18/part-I/chapter-113B> — U.S. Code: Title 18 — CRIMES AND CRIMINAL PROCEDURE (дата обращения: 15.03.2018)

В Законе об иммиграции и гражданстве «8 U.S. Code Chapter 12 — immigration and nationality» в статье 1189 закреплены основания отнесения организации к террористической¹. Организация считается террористической, если она соответствует следующим условиям:

1) является иностранной;
2) занимается террористической деятельностью (как определено в разделе 1182(a)-(3)-(B) настоящего титула) или сохраняет возможность и намерение участвовать в террористической деятельности или терроризме (как определено в разделе 2656f-(д)-(2) титула 22):

а) угон любого транспортного средства, включая самолет, судно, автомобиль;

б) захват либо задержание и угроза убийством, либо продолжение задержания другого индивида для того, чтобы заставить третье лицо (включая правительственную организацию) выполнить или воздержаться от выполнения любого действия для освобождения, захваченного либо задержанного;

д) использование любого из ниже перечисленных средств — биологического, химического либо ядерного вещества, либо устройства или взрывного, огнестрельного, либо иного оружия, либо опасного устройства (направленное не для продажи в целях личной выгоды) с намерением подвергнуть опасности прямо, либо косвенно безопасность одного, либо более лиц, либо причинить существенный вред имуществу и другие. В российском законодательстве² организация признается террористической и подлежит ликвидации, если ее деятельность направлена на совершение или подготовку террористического акта (захват заложников, вооруженный мятеж), содействие, публичные призывы или публичное оправдание терроризма. Основания, по которым определяется террористическая организация в США, отличаются от оснований, которые выделяются в российском законодательстве.

¹ Legal Information Institute : сайт. URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/8/1189> — 8 U.S. Code Chapter 12 — IMMIGRATION AND NATIONALITY (дата обращения: 18.03.2018).

² О противодействии терроризму : Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (последняя редакция) (дата обращения: 18.03.2018).

Правовые и организационные основы, принципы организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов)¹

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, как инструмент снижения коррупционных рисков, позволяет заранее исключить противоправные, двусмысленные нормы, открывающие лазейки различного рода злоупотреблениям.

Основой коррупционности нормативного предписания или его системной взаимосвязи становится недобросовестность правоприменителя, обладающего возможностью использовать указанные моменты для применения своих должностных полномочий не в тех целях, для которых они ему были предоставлены.

Антикоррупционная экспертиза, состоящая из анализа проекта нормативного правового акта с учетом правил и методики ее проведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96, складывается из нескольких этапов²:

1. Подготовительный этап — анализ проекта нормативного правового акта на предмет необходимости проведения антикоррупционной экспертизы, последующее изучение комплекса нормативных правовых актов, регламентирующего порядок проведения антикоррупционной экспертизы и предварительное изучение самого проекта, в ходе которого при необходимости осуществляется сбор дополнительной информации.

2. Основной этап — оценка проекта нормативного правового акта по существу (непосредственно антикоррупционная экспертиза).

В ходе проводимой работы экспертами выявляется значительная часть коррупционных факторов, в частности выражающихся в широте дискреционных полномочий (отсутствие либо неопределенность сроков, оснований и условий для принятия решения), в наличии дублирующих полномочий органов государственной власти или местного самоуправления и т. д.³

Нормы проектов документов указанной категории требуют от эксперта особого внимания, ввиду частого наличия в них

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Е. В. Никитин.

² Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (ред. от 10.07.2017) // СПС «Консультант Плюс».

³ Правовые акты: антикоррупционный анализ / В. Н. Найденко, Ю. А. Тихомиров, Т. Я. Харбриева. М., 2010.

необоснованно широких пределов усмотрения для правоприменителя и возможность необоснованного применения исключений из общих правил¹. Особое внимание при проведении антикоррупционной экспертизы проектов законодательных и подзаконных актов Российской Федерации, разработанных в системе МВД России, эксперту необходимо обращать на положения, содержащие бланкетные нормы, где излишняя свобода подзаконного нормотворчества может привести к принятию ведомственных актов с таким коррупциогенным фактором, как вторжение в компетенцию иного властного органа, принявшего первоначальный нормативный правовой акт.

Таким образом, именно антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов способна существенным образом снизить их коррупциогенность и призвана внедрить в правотворческую деятельность специальные антикоррупционные стандарты изложения и взаимосвязи нормативных предписаний, существенно снижающие возможность служащих отклоняться от установленной модели правоприменения с целью совершения коррупционных правонарушений.

Суркова А. В., студент ЮУрГУ

Международная правоохранительная деятельность и международные правоохранительные организации²

Совместная деятельность стран мира по защите прав и свобод человека и гражданина именуется международной правоохранительной деятельностью, а организации ее осуществляющие – международными правоохранительными организациями.

Актуальность данного исследования обусловлена тем, что все чаще в настоящее время в литературе все больше внимания уделяется международной правоохранительной деятельности. Это связано с тем, что международное сотрудничество подвергается процессу глобализации, развивается сотрудничество стран в борьбе с преступностью, поскольку преступность не ограничивается национальными границами, помимо этого также происходит ее рост во всем мире, и победа над ней возможна лишь совместными усилиями всего мирового сообщества.

Международная правоохранительная деятельность представляет собой один из видов международной практической деятельности,

¹ Кудашкин А. В. Антикоррупционная экспертиза: теория и практика. М. : Инфра-М, 2012. С. 368.

² Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Е. В. Никитин.

направленной на установление международного сотрудничества в правоохранительной сфере¹.

Правовыми актами, регламентирующими международную правоохранительную деятельность, выступают: соглашения между государствами, которые находят свое выражение в уставах либо в международных договорах, резолюциях и других актах².

Однако, не сформировано единое законодательство в этой сфере, которое регулировало бы их деятельность. Отмечу также, что роль международных организаций в борьбе с преступностью на международном уровне различна. Она зависит, прежде всего, от компетенции организаций, определяемой их уставами. Государства, создавая международные организации, разрабатывая их уставы, наделяют их объемом прав и обязанностей, исходя из целей и задач этих организаций. Как правило, международные правоохранительные организации классифицируются в зависимости от их компетенции на два вида: международные правоохранительные организации, участвующие в международном сотрудничестве между правоохранительными органами различных государств мира и международные организации по осуществлению международного, в частности уголовного правосудия (международной уголовной юстиции)³.

Главной целью международных правоохранительных организаций является борьба с преступностью в любых ее проявлениях. Однако, в настоящее время не происходит фактического объединения мирового сообщества в борьбе с преступностью, что является по моему мнению одной из главных проблем. Это обусловлено рядом факторов, прежде всего тем, что международные правоохранительные организации не самостоятельны и не могут определять развитие международного сотрудничества в борьбе с преступностью. В отличие от государств, которые являются основными суверенными участниками международных отношений, между которыми действует принцип суверенного равенства, этот принцип не распространяется на международные правоохранительные организации, поэтому объем их полномочий носит ограниченный и относительный характер.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что роль международных организаций в борьбе с преступностью на международном уровне не одинакова и зависит прежде всего от стран-участников,

¹ *Волеводз А. Г.* Международная правоохранительная деятельность и международные правоохранительные организации: определение понятий // Евразийский юридический журнал. 2010. № 11. С. 128—134.

² *Международное право : учебник / под ред. Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунова. М., 2000. С. 202.*

³ *Эгамбердиев А., Мирзаев Ш. Борсиева З., Закирова У.* Международные правоохранительные организации // Общество и право. 2011. № 2. С. 124—126.

что определяет ограниченный объем полномочий и зависимость организаций, что в свою очередь делает невозможным достижение главных целей, ради которых они были созданы.

Сырцова Т. С., студент ЮУрГУ

Административная деятельность органов внутренних дел по противодействию терроризму и экстремизму¹

Сейчас не найти такого человека, который не слышал бы про терроризм и экстремизм, а также про попытки государств бороться с этими преступными явлениями. Основная часть в такой борьбе принадлежит Органам внутренних дел. Понятие «Экстремизм» подробно разъяснено в ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»². Экстремизм кратко — это приверженность к крайним взглядам и действиям, радикально отрицающим существующие в обществе нормы и правила³. К нему также относят «публичное оправдание терроризма и иную террористическую деятельность». Терроризм — идеология насилия и практика воздействия на принятие государственными органами решений, связанные с устрашением населения, иными противоправными насильственными действиями.

Административная деятельность ОВД по противодействию терроризму и экстремизму идет по следующим направлениям: предупреждение противоправных деяний экстремистской направленности, оперативное пресечение, эффективная подготовка кадров, способных решать задачи по противодействию терроризму и экстремизму, управление силами и средствами ОВД, тактика их действий, оперативно-розыскное обеспечение таких действий; организацию материально-технического и тылового обеспечения; организация взаимодействия и координацию усилий структур, участвующих в предупреждении и пресечении криминальных проявлений политического и религиозного экстремизма.

Интерес представляет выяснение того, как проводится предупреждение и пресечение экстремизма и терроризма полицией. Зайдя на сайт МВД РФ, в рубрике «Антитеррор» автор подсчитал, что

¹ Научный руководитель: к. п. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности ЮУрГУ К. Ю. Поспеев.

² О противодействии экстремистской деятельности : Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 209-ФЗ // Российская газета. 2002. № 4014. 26 июля.

³ Понятие экстремизма. Административная и уголовная ответственность. URL: <http://akademicheskyy.mos.ru/zakon-i-poryadok/prokuror-razyasnyat/the-concept-of-extremism-administrative-and-criminal-liability.php> (дата обращения: 28.03.2018).

за прошедший 2017 год сотрудниками было проведено тринадцать профилактических мероприятий: «Россия без террора», «Молодежь против экстремизма», «Терроризм — угроза обществу» и т. д. В рамках эффективной подготовки кадров проведены: Межведомственный семинар по профилактике экстремистских проявлений в молодежной сфере, Всероссийское совещание-семинар по противодействию экстремизму, Всероссийский форум «Современные системы безопасности — Антитеррор»¹. Если это все освященные события по предупреждению, что маловероятно, то их крайне мало. По пресечению освящены два события — задержание разыскиваемого лица, связанного с хранением с целью распространения материалов, пропагандирующих экстремизм и ликвидация членов незаконного вооруженного формирования. Опираясь на доклад генпрокурора Юрия Чайки, количество зарегистрированных преступлений по статье «теракт» в 2016 году выросло с 8 до 25. При этом 72 % таких деяний были пресечены правоохранительными органами на стадиях угроз, приготовления и покушения². Разумеется, пресечение осуществляется не только полицией. Далеко не последняя роль отведена ФСБ.

Автор считает, что необходимо проведение мероприятий по предупреждению терроризма не только среди школьников и кадетов, но и среди студенчества и иных категорий населения. Необходимо усилить прозрачность мероприятий по деятельности полиции по борьбе с терроризмом, чтобы рядовой гражданин мог видеть результаты этой деятельности.

Такменина К. В., студент ЮУрГУ

Виктимологическая безопасность³

Виктимология — криминологическое учение о жертве преступления, о типичных свойствах лиц, превращающих их в объекты преступных посягательств и определяющих характер и степень их криминальной уязвимости.

Лицо становится жертвой преступления, проявляя определенный тип поведения. Виктимное поведение — это склонность субъекта к поведению, повышающему шансы на совершение преступления против него. Личную виктимную принадлежность определяют такие качества характера, как внушаемость, доверчивость, неосторожность, неумение постоять за себя.

¹ Новости МВД. URL: <https://xn--blaew.xn--plai/news/rubric/12/1/> (дата обращения: 28.03.2018).

² Число терактов в России за год выросло до 25. URL: https://ria.ru/defense_safety/20170425/1493046057.html (дата обращения: 28.03.2018).

³ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Е. В. Никитин.

Для обеспечения виктимологической безопасности, виктимологического предупреждения преступности, а также снижения виктимности потенциальных жертв необходимы определенные меры. Такими мерами являются девиктимизация и виктимологическая профилактика.

Целью девиктимизации как основного метода обеспечения виктимологической безопасности выступает полноценная ресоциализация потерпевших от преступлений.

Психологическая помощь как один из основных способов общественного девиктимизирующего воздействия подразумевает проведение виктимологической профилактики.

Виктимологическая профилактика — это специфическая деятельность социальных институтов, направленная на выявление, устранение или нейтрализацию факторов, формирующих виктимное поведение и обуславливающих совершение преступлений¹. Она предполагает систему мероприятий на различных уровнях: общесоциальном, специальном и индивидуальном. Общесоциальный уровень заключается в устранении или нейтрализации причин и условий, способствующих криминальной виктимизации общества. Специальный уровень имеет целью предупреждение преступлений путем недопущения реализации виктимных свойств и качеств отдельных групп населения. Индивидуальный уровень — это индивидуальная профилактическая работа с лицами, которые могут с большой вероятностью стать жертвами преступлений.

Выделяют несколько форм осуществления психопрофилактической работы:

Первая форма — организация социальной среды. В ее основе лежат представления о детерминирующем влиянии окружающей среды на формирование девиаций в виде виктимного поведения.

Вторая форма психопрофилактической работы — информирование — заключается в попытке воздействия на сознательные процессы личности с целью повышения ее способности к принятию конструктивных решений.

Третья форма психопрофилактической работы — активное обучение социально важным навыкам. Данная модель преимущественно реализуется в форме групповых тренингов.

Четвертая форма — организация деятельности, альтернативной виктимному поведению. Предполагается, что люди используют виктимогенные формы поведения до тех пор, пока не получают взамен что-то лучшее.

Пятая форма — активизация личностных ресурсов.

¹ Криминология : учеб. для вузов / под ред. А. И. Долговой. М. : Норма, 2005. С. 386.

Шестая форма — минимизация негативных последствий виктимного поведения¹.

В данной статье мы охарактеризовали виктимологическую безопасность, а также выяснили, что для эффективного ее обеспечения необходимо учитывать множество важных факторов и подбирать индивидуальный подход к каждому отдельному случаю.

Титова А. С., студент ЮУрГУ

Нарушение правил профессиональной этики как предпосылка посягательств на сотрудников правоохранительных органов²

Этику сотрудников правоохранительных органов можно определить как систему «нравственных, моральных, этических норм, регулирующих их служебное поведение на основе принципов служения народу, обществу и государству, защиты прав и законных интересов граждан, социальной справедливости, равенства, патриотизма, лояльности, незапятнанной чести, достоинства и неподкупности»³.

В настоящее время не существует нормативного документа, который отражал бы правила профессиональной этики, и в связи с этим многие сотрудники правоохранительных органов пренебрегают нормами морали и нравственности, а также принципами, положенными в основу государственной службы, считая их необязательными к применению. Однако данное отношение к этической стороне служебной деятельности влечет за собой негативные последствия.

Одним из таких последствий является отрицательное, порой пренебрежительное отношение граждан к сотрудникам правоохранительных органов как представителям закона и справедливости. Данный вопрос был и остается актуальным в российском обществе. К сожалению, в большинстве случаев граждане дают неодобрительную оценку деятельности, в первую очередь, сотрудников органов внутренних дел и испытывают негативные эмоции к ним.

Такие социальные стереотипы, безусловно, отражаются на отношении конкретного гражданина с сотрудником правоохранительных органов, а также могут повлечь посягательства на жизнь, здоровье, честь и достоинство сотрудника органов власти.

¹ Змановская Е. В. Девиантология (психология отклоняющегося поведения) : учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений. М. : Академия, 2003. С. 161.

² Научный руководитель: к. п. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Д. Г. Запрутин.

³ Трунцевский Ю. В. Понятие этики сотрудника правоохранительных органов // Образование и наука: вопросы теории и практики. 2015. № 1. С. 233.

Как утверждает А. Г. Брагина, «Лицо, посягающее на сотрудника ОВД, от совершения преступления не удерживают ни признаки, указывающие на особый статус потерпевшего, ни возможные отрицательные последствия в виде привлечения к уголовной ответственности и судимости, особенно если оно «подогрето» негативной информацией о сотрудниках ОВД, имеет свои убеждения, к тому же видит несправедливое или даже незаконное поведение самого сотрудника»¹.

Любое посягательство на законную деятельность сотрудников правоохранительных органов — это расшатывание позиций государственной власти, разрушение основ безопасности как отдельных граждан, так и общества в целом. Поэтому видится необходимым постоянно обращать внимание сотрудников на значение правил профессиональной этики, соблюдения законности и справедливости в любых ситуациях.

Одним из недостатков современной правоохранительной системы является отсутствие открытого обсуждения жизни и работы подразделений. Правоохранительные органы должны активно участвовать в формировании общественного мнения о своей деятельности, широко и своевременно освещать позитивные результаты работы, проявления героизма и самоотверженности, а также оперативно давать объективную оценку фактам, связанным с правоохранительной деятельностью и носящим негативную окраску.

Таким образом, нарушение правил профессиональной этики, а порой и незаконная деятельность некоторых сотрудников правоохранительных органов становится предпосылкой и причиной посягательств на них. Это требует более серьезного отношения к данным правилам, пресечение подобных нарушений и применение соответствующих санкций к нарушителям, что поспособствует снижению числа преступных проявлений в отношении сотрудников, добросовестно исполняющих свой долг.

¹ Брагина А. Г. Преступления против законной деятельности сотрудников органов внутренних дел: уголовно-правовой аспект : учеб. пособие. Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2017. С. 10.

Правовое положение и организация деятельности полиции по контролю за оборотом наркотиков¹

В современном мире есть большое количество проблем, с которыми мир научился бороться, либо мириться, но есть одна проблема, с которой не могут справиться даже развитые страны. Это проблема незаконного оборота наркотиков среди населения. Непрерывная динамика роста данного вида проблемы среди населения и обострение связанных с ним проблем актуализируют проанализировать деятельность полиции по контролю за оборотом наркотиков в РФ. О масштабе распространения наркотических средств в стране говорят следующие данные: по состоянию с января по декабрь 2017 года в России было зарегистрировано 208 681 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, на территории Челябинской области — 8832². Это самый высший показатель за последние 8 лет для нашей области и по темпу прироста, зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в 2017 году область заняла 3-е место, уступая только Чувашской и Чеченской республикам.

Следует отметить, в целях усовершенствования деятельности органов внутренних дел в сфере предупреждения правонарушений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ был принят Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»³, в соответствии с которым была упразднена Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков и Федеральная миграционная служба, а ОВД переданы полномочия по предупреждению правонарушений в данной сфере.

В соответствии с ФЗ «О полиции»⁴ сотрудники полиции обязаны: доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии наркотического опьянения в подразделение полиции, либо в соответствующие медицинские учреждения; осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных

¹ Научный руководитель: начальник отдела Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области В. А. Батин.

² Статистика и аналитика // Министерство внутренних дел РФ : сайт. URL: <https://мвд.рф/folder/101762> (дата обращения: 30.03.2018).

³ О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции : Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 15. Ст. 2071.

⁴ О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ // Российская газета. 2011. № 25. 08 февр.

правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе наркотические средства. Участковые уполномоченные полиции проводят индивидуальную профилактическую работу с больными наркоманией, выявляют на административном участке, лиц, употребляющих наркотические вещества. Сотрудники патрульно-постовой служба в зонах постов и в ходе патрулирования маршрутов выявляют и задерживают лиц, совершающих незаконные действия с наркотическими средствами. Также в настоящее время действует Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации¹, в соответствии с которой Министерству внутренних дел отведена координирующая роль в борьбе с наркоугрозой.

Таким образом, органами внутренних дел проводится много работы по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, но при этом необходимо отметить, что законодательство в данной сфере постоянно меняется, что не всегда положительно сказывается на предупреждении правонарушений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и позволяет снизить количество правонарушений и преступлений в данной сфере, в силу чего, требуется совершенствование законодательной базы Российской Федерации.

Толкова Д. Ю., студент ЮУрГУ

К вопросу о организационно-правовых основах деятельности органов внутренних дел по освобождению заложников²

Особую тревогу и беспокойство среди населения вызывает преступление, широко распространившееся в последние годы как в России, так и за ее пределами, захват заложника. Условиями для захвата заложника являются экстремальные обстоятельства, в которых находятся и объект захвата, и правоохранительные органы, лица, совершающие захват.

«Экстремальность обстановки при захвате заложников в отношении правоохранительных органов заключается в немедленной реализации специальных планов, предусматривающих конкретную схему действий в складывающихся актуальных обстоятельствах»³.

¹ Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года : Указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690 (ред. от 23.02.2018) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 24. Ст. 3015.

² Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Е. В. Никитин.

³ Мовлаев Т. И. Организационно-правовые основы борьбы с захватом заложника. М. : ВАК, 2015.

В этих условиях органы правопорядка срочно задействуют или создают новые структурные образования, системы управления и связи, привлекают дополнительные силы и средства, используют специальные технические приемы и методы управления.

Главной задачей правоохранительных органов в процессе нейтрализации вооруженных преступников выступает спасение жизни заложников и их освобождение, что является чрезвычайно сложной задачей, требующей применения эффективных методов и высшего профессионализма.

В целях своевременного ликвидации ситуации захвата заложников органы внутренних дел и все органы управления действиями в данной обстановке, производят превентивную подготовку лиц группы риска захват по возможному их поведению или ведению переговоров с захватчиками.

«В исключительных случаях захват заложников рассматривается в качестве террористических действий. Европейская конвенция по борьбе с терроризмом в 1977 г. установила, что к террористическим актам относятся: похищение человека, преступные действия в авиатранспорте, акты насилия, совершенные с использованием взрывчатых веществ, бомб, огнестрельного оружия, посылок с взрывчатыми веществами»¹.

При совершении преступления, связанного с захватом заложников, управление действиями органов внутренних дел передается постоянно действующим нештатным оперативным штабам. Эти штабы руководят подготовкой сил и средства для действий в режиме реального времени, осуществляют планирование и осуществление специальных операций по освобождению заложников и задержанию (ликвидации) преступников, а также решают задачи обеспечения взаимодействия между силами, участвующими в операции, их тыловое обеспечение и прочие.

«Для повышения эффективности действий при ликвидации ситуации захвата заложников, устранения ведомственной разобщенности правоохранительных органов, руководство операциями по освобождению заложников осуществляется ведомственными оперативными штабам находящимися на одном уровне управления»².

Основные и вспомогательные задачи проводимой специальной операции по освобождению заложников решаются сформированными оперативно-боевыми и обеспечивающими группами органов внутренних дел.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что тактика силовых действий, методика ведения переговоров с преступниками, весь комплекс организационных и правовых проблем эффективного

¹ Европейская конвенция о пресечении терроризма от 27.01.1977 г. ETS № 090. Страсбург.

² Воронов А. М. Управление органами внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности. М. : Пресс, 2002. С. 152.

предупреждения и качественного пресечения захвата заложника дают реальные результаты исключительно на основе анализа захвата и освобождения заложников в каждом конкретном случае.

Ушакова Ю. А., студент ЮУрГУ

Проблемы осуществления прокурорского надзора¹

Прокурорский надзор — это деятельность по контролю над исполнением действующих на территории РФ законов в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, осуществляемая прокурорами от имени Российской Федерации².

С вступлением в силу ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» № 2201-1 от 17.01.1992 г. прокуроры были наделены полномочиями по осуществлению надзора за исполнением законов органами, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Согласно ст. 3, 112, 116 УПК РСФСР прокурор осуществлял уголовное преследование, возбуждение уголовных дел и выполнял надзор за законностью возбуждения и отказа в возбуждении уголовных дел.

Лишение органов Прокуратуры функции процессуального руководства расследованием преступление произошло согласно ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс и Федеральный закон “О прокуратуре”» № 87-ФЗ от 5 июня 2007 г. и ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс» № 90-ФЗ от 6 июня 2007 г. В соответствии с этими процессуальными актами следственные подразделения прокуратуры выделились в самостоятельный орган — Следственный комитет про Прокуратуре РФ. Позднее, с принятием ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» № 403-ФЗ от 28.12.2010 г., Следственный комитет стал самостоятельным государственным органом.

Таким образом, выделение следственных подразделений в качестве самостоятельных органов привело к нарушению целостности системы органов прокуратуры. Главной целью изменений законодательства было совершенствование предварительного расследования с точки зрения соблюдения прав и свобод человека, но, несмотря на это, в Законе отсутствует норма о прокурорском или другом надзоре за деятельностью следователей.

Бывший Генеральный прокурор РФ Ю. И. Скуратов считает, что внутренний контроль органов СК не может быть так же эф-

¹ Научный руководитель: к. п. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Д. Г. Запрутин.

² Савюк Л. К. Правоохранительные и судебные органы. М. : Юристъ, 2004. С. 359.

фективен, как прокурорский надзор, так как следствие — это зона повышенного риска с вероятностью ущемления прав и свобод человека. Современное законодательство допускает самостоятельное рассмотрение следователем заявлений о допущенных им нарушениях закона.

Согласно ст. 21 УПК РФ прокурор осуществляет от имени государства уголовное преследование. Он имеет право отменить незаконные решения о возбуждении уголовного дела или об отказе в возбуждении, инициировать уголовное преследование. Однако прокурор не может возбудить уголовное дело даже при наличии весомых предпосылок. Таким образом, эффективность контроля над соблюдением законности расследования преступлений падает.

Замена прокурорского надзора подведомственным контролем, а именно проверкой руководителями следственных органов, не может быть эффективным средством контроля¹. Прокурор не может в полной мере обеспечить соблюдения законных прав и свобод человека в период стадии расследования преступлений. Законодательно следует изменить подход к системе прокурорского надзора и роли прокурора при выполнении надзора за возбуждением дела, расследованием преступлений и избранием меры пресечения.

Чернышов В. С., студент ЮУрГУ

Основные направления деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения²

Проблема обеспечения безопасности дорожного движения является одной из актуальных социально-экономических проблем нашего времени. В октябре 2012 г. на уровне Правительства РФ было официально заявлено, что безопасность дорожного движения является одной из важных социально-экономических и демографических задач Российской Федерации.

На дорогах страны ежегодно совершаются сотни дорожно-транспортных происшествий (ДТП), гибнут тысячи людей. В Концепции «Повышение безопасности дорожного движения в 2013—2020 годах» четко обозначено, что аварийность на автомобильном транспорте наносит огромный материальный и моральный ущерб как отдельным гражданам, так и обществу в целом.³ Дорожно-

¹ Горюнов В. В., Макаров К. А. Прокурор как субъект уголовного преследования // Законность. 2013. № 4.

² Научный руководитель: преподаватель кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности ЮУрГУ В. А. Батин.

³ Дорякин И. И. Законодательство Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения // Административное право и процесс. 2013. № 6. С. 21—22.

транспортный травматизм приводит к исключению из сферы производства людей трудоспособного возраста. Самое страшное, что в ДТП гибнут и становятся инвалидами дети.

Безусловно, существующий уровень безопасности дорожного движения, который является достаточно низким, влияет на национальную безопасность страны в целом, на ее внутреннюю составляющую и, кроме того, является фактором, негативно влияющим на обеспечение общественной безопасности, затрагивает важные конституционные права и свободы граждан России.

Безопасность дорожного движения рассматривают как самостоятельную правовую категорию, отражающую реальные правовые явления, функциональное назначение которой — обеспечение и восстановление правопорядка, предупреждение правонарушений; как характеристику института безопасности дорожного движения, подкрепленную законодательно и отражающую его как процесс степени защищенности участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий.

Дорожное движение в результате правового воздействия приобретает определенный порядок, который является составной частью общественного порядка. Общественные отношения, опосредованные использованием техники, образующие сферу дорожного движения, нуждаются в гораздо большем позитивном регулировании, нежели другие виды отношений.

Дорожно-патрульной службе, представляющей собой крупнейшее подразделение Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России, отводится главная роль в предупреждении дорожно-транспортных происшествий. Решение проблем обеспечения безопасности дорожного движения во многом зависит от повышения эффективности деятельности ДПС ГИБДД, совершенствования правового регулирования организационного построения, правоприменительной и тактической деятельности этой службы, ее надлежащего кадрового обеспечения¹.

Правоприменительная деятельность ГИБДД — это действенный механизм в системе обеспечения безопасности дорожного движения, отказаться от которого на данном этапе невозможно, несмотря на все большее распространение мнения о способности техники, в частности средств автоматической видеофиксации, заменить инспектора ДПС на дороге, поскольку вряд ли она сможет осуществлять весь комплекс мер, именуемый обеспечением безопасности дорожного движения.

Следовательно, необходимо отметить, что несмотря на имеющийся комплекс мероприятий по обеспечению безопасного уровня

¹ Административная деятельность полиции. Общая часть : учеб. пособие / под ред. проф. О. И. Бекетова. Омск : Омская академия МВД России, 2015. С. 166—167.

дорожного движения, проблема безопасности дорожного движения продолжает оставаться национальной проблемой Российской Федерации.

Шеломенцев М. А., студент ЮУрГУ

Борьба с терроризмом правоохранительными органами в современной России¹

В современных условиях терроризм представляет одну из наиболее опасных угроз. Поэтому необходимость противодействия терроризму осознается не только отдельными государствами, но и в целом мировым сообществом.

Для таких государств, как Россия, проблема борьбы с терроризмом стала в последние годы весьма актуальной и с внутривнутриполитической, и с внешнеполитической точек зрения. Террористические угрозы в современной России тесным образом переплетаются с угрозами сепаратизма и организованной преступности.

Мировой и отечественный опыт антитеррористической борьбы органами внутренних дел говорит о том, что для успеха в противостоянии этому злу необходимо деятельное участие всего общества. Требуется понимание, доверие и всесторонняя поддержка мер безопасности, предпринимаемых правоохранительными органами для предупреждения террористических актов. Каждому гражданину необходимо обладать антитеррористическими знаниями и навыками обеспечения личной и общественной безопасности.

Терроризм на рубеже XX—XXI вв. стал серьезной угрозой государственной безопасности России, испытавшей на себе последствия терроризма.

В России за 2017 г. в органах внутренних дел была зафиксирована масса ложных сообщений об акте терроризма, которая дает основной прирост статистике. И не смотря на ужесточение наказания в соответствии со ст. 207 УК РФ², так называемый «телефонный терроризм» очень распространен. Часто субъектами данного преступления являются несовершеннолетние либо маргинальные личности, целью которых является развлечение либо срыв занятий. Но опасность данного преступления — в дезорганизации деятельности органов власти и охраны правопорядка отвлечении сил на проверку ложных вызовов и сообщений. Также не исключена цель отвлечения внимания от действительно готовящегося террористического акта. Данная проблема особо актуальна в настоящее время и требует более детального рассмотрения, возможно, ужесточения

¹ Научный руководитель: к. п. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Д. Г. Запрутин.

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018).

наказания, иначе она является крупной помехой в борьбе с терроризмом, которую необходимо устранить¹.

Специалисты правоохранительных органов, исследующие проблему терроризма, выделяют две возможные стратегии борьбы с терроризмом:

- «Консервативная» стратегия подразумевает частичные уступки требованиям террористов — выплату выкупа, территориальные и моральные уступки.

- «Прогрессивная» стратегия означает безоговорочное уничтожение террористов и их сторонников, а также поощрение лиц, идущих на сотрудничество с «демократическими» государствами в их борьбе с террором.²

Необходимость поиска пути эффективного противодействия этой угрозе не вызывает сомнений. В связи с этим перед отечественным законодателем возникла задача выработки и принятия основополагающих принципов по противодействию терроризму, которые стали бы адекватны представляемой им угрозе.

Во избежание превращения терроризма в обыденный инструмент урегулирования конфликтов современное человечество не должно идти ни на какие уступки терроризму. Отечественный и зарубежный опыт противодействия терроризму показывает что только силовыми методами решить указанную проблему или уменьшить ее угрозу невозможно.

Шерматова М. А., студент ЮУрГУ

Соблюдение законности как предмет прокурорского надзора³

Среди важнейших функций российской прокуратуры, выражающих ее основное государственно-правовое сущностное предназначение, первостепенная роль принадлежит надзору за исполнением законностью. Именно надзорные средства определяют современную суть прокуратуры и как показывает практика наиболее действенны в обеспечении режима законности, а часто даже обуславливают те результаты, которые выступают исходным базисом для иных функциональных направлений деятельности прокуратуры России.

Законность — это общественно-политический режим, обеспечивающий господство права и закона в жизни общества, неукоснительное осуществление нормативно-правовых предписаний

¹ Фридинский С. Н. Борьба с экстремизмом: уголовно-правовой и криминологический аспекты. Ростов н/Д., 2014. 368 с.

² Устинов В. В. Международный опыт борьбы с терроризмом: стандарты и практика. М. : Юрист, 2014. С. 258.

³ Научный руководитель: к. п. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Д. Г. Запрутин.

участниками общественных отношений, соблюдение порядка и организованности населения, борьбу с произволом и правонарушениями в деятельности должностных лиц.

Несомненно, в современных условиях прокурорский надзор является важнейшей гарантией обеспечения законности в стране. Прокурорами в борьбе с нарушениями законностью проводится емкая, целенаправленная и, в тоже время, разноплановая работа. Высокий профессионализм сотрудников ведомства, все возрастающий интерес к процессам обеспечения законности ученых и представителей прогрессивной общественности, их заинтересованность в вопросах модернизации и укрепления российской государственности, а зачастую и богатый личностный опыт, обобщение и распространение которого не только расширяет возможности его использования в практической деятельности, но и дает пищу для новых раздумий и выводов теоретического характера — все это предопределяет состояние современной надзорной деятельности прокуратуры Российской Федерации, указывает на перспективы ее развития.

Между тем, складывающиеся условия требуют реализации зачастую еще более сложных и совершенных научно-обоснованных подходов к решению ответственных задач в сфере надзорных отношений, а потому важным является правильное интерпретирование реальных тенденций и потребностей прокурорского надзора¹.

Существуют определенные требования законности, за которым прокурор осуществляет законность: воплощение идеи господства права в жизни общества и государства; верховенство закона; равенство всех перед законом, неукоснительное соблюдение (исполнение) правовых актов всеми субъектами права; обеспечение неукоснительной реализации прав и свобод; надлежащее правильное и эффективное применение права; последовательная борьба с правонарушениями; недопустимость произвола в деятельности должностных лиц.

Правовая культура населения в значительной степени является отражением качества и уровня исполнения действующих и вновь принимаемых законов: их соответствия действительно имеющимся в обществе потребностям в правовом регулировании; сложившимся в человеческом сознании традиционным представлениям о честности, высокой морали и справедливости; возможности людей находить в законоположениях олицетворение реальной защиты своих прав и интересов и т. д.

Прокуроры должны помнить, что, отстаивая законность, личным примером подтверждая непоколебимость законоположений, они воспитывают уважение к праву, без которого не могут быть реализованы в полной мере такие основополагающие принципы

¹ Малюков А. С. Состояние законности и правопорядка в Российской Федерации и работа органов прокуратуры. СПб. : Эксмо, 2015. С. 92—93

правового государства, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечена надежная защищенность публичных интересов. Именно это определяет основной вектор развития прокурорского надзора за исполнением законодательства.

Шипиленко А. В., студент ЮУрГУ

Психологические особенности профессиональной деятельности сотрудников правоохранительных органов¹

Входящие в правоохранительную систему органы государственной власти существуют определенное сходство — они подобны друг другу. В основе этого свойства лежат закреплённые законом РФ цели, функции, нормы деятельности органов государственной власти, единые принципы организации деятельности, типовые схемы структуры этих органов, единые требования к профессионально психологической подготовке сотрудников. Эффективность функционирования системы государственных органов в любой стране во многом определяется проводимой государством политикой, деятельностью различных институтов, важное место в числе которых занимают правоохранительные органы.

Профессиональная деятельность сотрудников правоохранительных органов проходит в условиях стресса. Стрессогенными факторами профессиональной деятельности являются:

- воздействие на организм высоких нервно-эмоциональных нагрузок;
- негативная информация служебного характера;
- неудовлетворенность в связи с нерешенностью социальных и бытовых вопросов; все это может привести к психологическим срывам.

Одним из требований к сотруднику является стрессоустойчивость, которая необходима для осуществления эффективной деятельности в условиях стресса.

Уровень стресса зависит прежде всего от двух факторов: степени стрессогенности ситуации и текущего состояния лица².

Отличительной особенностью деятельности сотрудников правоохранительных органов является экстремальность ситуаций, требующих максимального проявления способностей человека. Именно

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности Е. В. Никитин.

² Ильюк Е. В. Соблюдение режима труда и отдыха как один из факторов повышения эффективности деятельности сотрудников правоохранительных органов // Вестник Академии Следственного комитета Российской Федерации. 2016. № 4 (10). С. 123.

разная выраженность способностей дает различие в достигаемых результатах, и никакой стиль деятельности не может компенсировать отсутствие способностей. Основной задачей служб управления человеческими ресурсами становится наиболее эффективное использование способностей сотрудников.

Все это обуславливает высокий риск развития профессионального выгорания сотрудников правоохранительных органов. Профессиональное выгорание, возникает в результате внутреннего накопления отрицательных эмоций без соответствующей «разрядки», что в свою очередь способствует нарастанию психологического, душевного переутомления, и выражается в раздражительности, негативных переживаниях, изменении личностной структуры, нарушении системы межличностных отношений, ведет к возрастанию уровня конфликтности и снижению стрессоустойчивости личности сотрудника правоохранительных органов, редукции профессиональных обязанностей.

Синдром выгорания представляет собой дезадаптационный синдром, действие которого определяется на всех уровнях функционирования личности: индивидуально- психологическом, социально-психологическом и организационном, оказывая негативное влияние на показатели профессиональной эффективности, удовлетворенности трудом и «непрофессиональной» жизнью.

В современных условиях все большей выраженности эмоционального выгорания у сотрудников правоохранительных органов и отсутствие системной работы по профилактике данного явления наиболее целесообразным является формирование системы профилактики эмоционального выгорания сотрудников правоохранительных органов в процессе их профессионального обучения.

Целью профилактики эмоционального выгорания сотрудников правоохранительных органов в процессе их профессионального обучения является создание условий для сохранения и укрепления психического здоровья.

Шумейко А. П., студент ЮУрГУ

К вопросу об организации деятельности ОВД¹

В современный период крайне важно проводить систематическую работу по совершенствованию правовых и организационно-тактических основ деятельности органов внутренних дел, по укреплению морально-психологического климата в служебных коллективах органов внутренних дел, осуществлять подготовку и отбор квалифицированных и честных кадров, создавать для

¹ Научный руководитель к. ю. н., доцент кафедры правоохранительной деятельности и национальной безопасности ЮУрГУ С. Т. Фаткулин.

наиболее достойных и подготовленных сотрудников условия для их профессионального и нравственного роста¹.

Актуальность существования проблемы организации ОВД в теоретико-прикладном плане обусловлена ее недостаточной разработанностью в отечественной науке организации правоохранительной деятельности. По ряду важнейших теоретических проблем существует многообразие мнений и оценок. В близкие по значению определения порой вкладывается различное содержание. Это приводит к проблемам не только чисто теоретического плана, но и практической деятельности ОВД. Также в последнее время внедряются существенные изменения в связи с противодействием коррупции и регулированием государственной службы, что обуславливает необходимость проведения дальнейших научных исследований в данной сфере. При указанных изменениях законодательства целесообразно говорить об организации деятельности ОВД при особых условиях выполнения своих обязанностей.

Возникновение чрезвычайного положения оказывает негативное влияние на всю сферу социальных отношений, в первую очередь на состояние общественного порядка и общественной безопасности, создавая угрозу основным объектам безопасности и резко осложняя оперативную обстановку, что требует, в свою очередь, от всего личного состава ОВД повышенной мобилизации. Обеспечение охраны правопорядка при возникновении чрезвычайного положения личным составом ОВД на высоком профессиональном уровне позволяет минимизировать панику, совершение преступлений, своевременно оказать помощь населению и обеспечить проведение комплекса неотложных мероприятий в полном объеме. В целом следует отметить, что на сегодняшний день существует необходимость конкретизации правовых норм, регулирующих полномочия органов государственной власти при введении режима военного положения². Необходимо на законодательном уровне закрепить перечень мероприятий и функций, которыми должны наделяться органы внутренних дел в условиях режимов военного положения и чрезвычайного положения. С целью качественной подготовки государства к деятельности в условиях чрезвычайных обстоятельств, в том числе военного времени, необходима заблаговременная детальная разработка законодательства, регламентирующего деятельность государственных органов, общественных объединений и граждан в рассматриваемых условиях. Только в этом случае административно-

¹ Костенников М. В., Гаик М. В. К вопросу о понятии службы в органах внутренних дел в системе государственной службы Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 1. С. 201.

² Чурсин О. А. Профессиональная подготовка сотрудников органов внутренних дел по месту службы: перспективы и тенденции // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 2. С. 193—201.

правовой режим будет применен максимально эффективно. Однако технологическая, организационно-тактическая сторона реализации этих задач и функций пока не прописаны, что затрудняет их качественное выполнение. Создание прочной и эффективной системы правового регулирования деятельности органов внутренних дел в указанных обстоятельствах является одним из главных условий и одной из важнейших предпосылок улучшения деятельности всех подразделений ОВД в указанных выше условиях. В кризисных ситуациях различного рода ОВД выполняют подавляющую часть задач, стоящих перед государством и обществом, в связи с чем считаю, что рассмотрение различных аспектов деятельности органов внутренних дел в особых условиях является актуальным направлением развития ведомственной науки, требует дальнейшего изучения и обсуждения.

Щапина Я. В., студент ЮУрГУ

Проблемные вопросы правового обеспечения в сфере управления деятельностью патрульно-постовой службы полиции¹

Проблема повышения эффективности деятельности патрульно-постовой службы полиции на сегодняшний день является достаточно актуальной. Главным показателем эффективности деятельности патрульно-постовой службы полиции может быть только завоевание доверия у граждан и их поддержка. А это, в свою очередь, может быть достигнуто только при условии обеспечения и соблюдения прав и свобод граждан во всех сферах их жизнедеятельности со стороны полиции и других правоохранительных и управленческих структур².

К сожалению, очень часто возникают различного рода ситуации, которые во многом снижают уровень эффективности деятельности сотрудников патрульно-постовой службы полиции. Это и недостаточное материально-техническое обеспечение данных служб, и недоработки правовых актов, и многое другое. В совокупности все это приводит к снижению эффективности профессиональной работы, и, соответственно, негативным образом сказывается на защите прав и свобод граждан, обратившихся в органы полиции. Данные факты подтверждают необходимость совершенствования правовых

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент В. А. Задорожная.

² *Баглай Ю. В.* Уголовно-правовая охрана сотрудников правоохранительных органов, осуществляющих деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности // Электронный каталог отраслевого отдела по направлению «юриспруденция» (библиотеки юридического факультета) научной библиотеки им. М. Горького СПбГУ. 2010. С. 43.

и организационных основ деятельности полиции в целом в направлении повышения ее эффективной работы по обеспечению прав и свобод граждан, а также увеличения финансирования не только данного подразделения, но и всей системы МВД в целом, ведь во многом именно от правоохранительных органов зависит будущее государства¹. В этой связи повышение эффективности деятельности в сфере обеспечения прав граждан возможно посредством развития трех направлений:

1. Совершенствования законодательства, в частности, посредством внесения дополнений в ФЗ «О полиции» (а именно: в главу 2 (Принципы деятельности полиции) внести следующие дополнения:

— принцип прозрачности деятельности полиции (доступность нормативного материала является неотъемлемой частью права граждан на информацию);

— принцип производства по обращениям граждан (отсутствие ответа на обращение в течение двух месяцев является равносильным отказу заявителю, который может быть оспорен в судебном порядке);

— принцип ответственности сотрудников полиции за незнание нормативных актов.

2. Развития взаимодействия полиции с общественными объединениями и иными институтами общества.

3. Выделение дополнительных средств для финансирования правоохранительных органов.

Таким образом, данные меры позволили бы более детально раскрыть вопросы защиты и соблюдения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина при осуществлении полицией своей деятельности, особенно это коснулось бы патрульно-постовой службы полиции, так как чаще всего именно ее сотрудники взаимодействуют с криминогенными элементами на месте совершения преступления или административного правонарушения, также данные меры позволили бы улучшить качество работы указанных подразделений, и, как следствие, снизить уровень преступности и количество совершаемых правонарушений.

¹ *Васильева И. В.* Образ полицейского в общественном сознании // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. С. 109.

Современные проблемы предпринимательского права

Богомолов А. В., магистрант ЮУрГУ

К вопросу определения понятия «гостиничные услуги»¹

В настоящее время к одним из наиболее востребованных видов услуг, направленных на удовлетворение потребностей потребителей относятся гостиничные услуги.

Гостиничная услуга — это комплекс услуг по обеспечению временного проживания в гостинице, включая сопутствующие услуги, перечень которых определяется исполнителем².

Аналогичный подход к данному определению подтверждает и анализ научных статей.

Так, например, А. Е. Толстова считает, что гостиничная услуга — это комплекс оказываемых услуг, направленных на реализацию основной цели — предоставление гостиничного номера для временного проживания и создания комфортных условий пребывания в нем³; М. Б. Цаликова — это результат деятельности исполнителя, который носит комплексный характер и обеспечивает временное проживание в гостинице заказчика⁴.

В настоящее время законодатель не уточнил содержание обязательного комплекса услуг по обеспечению временного проживания в гостинице. Согласимся с А. В. Тихомировой⁵, что обязательным условием оказания гостиничных услуг является не только предоставление места размещения, но, и его обслуживание. Таким образом, эти услуги предоставляются путем создания надлежащих условий для временного проживания потребителя в гостинице.

Полагаем, что гостиничное обслуживание включает предо-

¹ Научный руководитель к. ю. н., доцент кафедры предпринимательского, конкурентного и экологического права А. В. Тихомирова.

² Правила предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 9 октября 2015 № 1085 // СЗ РФ. 2015. № 42. Ст. 5796.

³ Толстова А. Е. Понятие и признаки гостиничной услуги как объекта гражданских правоотношений // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2009. № 7 (26). С. 132—135.

⁴ Цаликова М. Б. Правовое регулирование деятельности по оказанию гостиничных услуг : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Киев, 2007. С. 17.

⁵ Тихомирова А. В. Оказание гостиничных услуг по российскому гражданскому праву : учеб. пособие / под ред. В. В. Кваниной. М. : Юрлитинформ, 2011. С. 32.

ставление потребителю: а) номера для временного размещения и проживания; б) при заселении — чистого комплекта постельного белья и полотенец, их смену с определенной звездностью гостиницы периодичностью; в) уборку номера и санитарных объектов; г) хранение вещей, вверенных потребителем работникам гостиницы, помещенных в номере и/или ином предназначенном для хранения месте.

На наш взгляд, к услугам, перечень которых определяется исполнителем, относятся, например, услуги общественного питания, бытового обслуживания, услуги, связанные с проведением культурно-зрелищных, спортивных мероприятий и т. д., трансфер из аэропорта, услуги няни, сиделки, переводчика, экскурсовода и т. д.

Гаценко Е. А., магистрант ЮУрГУ

Социально-экономическое значение участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках для государственных и муниципальных нужд¹

Участие субъектов малого и среднего предпринимательства (далее — МСП) в государственных и муниципальных закупках товаров, работ и услуг решает целый комплекс экономических и социальных проблем. При этом активное привлечение малого и среднего предпринимательства к закупкам является одним из важнейших инструментов их государственной поддержки.

На сегодняшний день малый и средний бизнес способен активно генерировать новые точки финансово-экономического роста, оказывая действенное влияние на диверсификацию и повышение эффективности экономики, обеспечивая ее устойчивое развитие. Так, например, от уровня развития малого бизнеса зависят многие показатели, в том числе уровень конкуренции, внедрение новых технологий, эффективность производства и т. д.

Необходимо отметить, что участие субъектов малого и среднего предпринимательства в государственных и муниципальных закупках способствует стабильности политического климата в стране. Именно «малым предпринимательством создается основная масса идей, которая является питательной средой для среднего и крупного бизнеса. Кроме того, являясь одновременно производителями и потребителями товаров, рассматриваемые предприятия имеют возможность чутко и своевременно реагировать на изменяющуюся

¹ Научный руководитель: д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой предпринимательского, конкурентного и экологического права В. В. Кванина.

конъюнктуру рынка»¹.

Остановливаясь на социально-экономическом значении и роли субъектов МСП в закупках отметим следующие положительные моменты:

- государство получает возможность формирования основы среднего класса, способность самостоятельно обеспечивать собственное благосостояние и достойный уровень жизни населения, снижая определенную долю бремени социальной защиты;

- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения определенных государственных и муниципальных заказов способствует созданию новых рабочих мест, а значит и снижению уровня безработицы и социальной напряженности в стране и повышению экологической безопасности производства и производимых товаров, работ, услуг;

- более адресное и полное удовлетворения потребностей населения и государства в целом;

- участие в закупках МСП является достаточно эффективной формой пополнения бюджета страны, в том числе, путем поступления налоговых платежей;

- государство заинтересовано в поддержке МСП как потенциального гаранта стабильности, которое осуществляется путем формирования определенных правил рыночных отношений, компенсирующих малому и среднему предпринимательству недостатки по сравнению с крупным бизнесом;

- вовлечение субъектов малого и среднего предпринимательства выступает поддержкой конкурентной среды и предполагает внедрение инноваций, освоение новых технологий производств, расширение ассортимента выпускаемой продукции.

В настоящее же время в России участие таких субъектов в выполнении государственных и муниципальных заказов весьма незначительно. Связано это с несовершенством, размытостью нормативных правовых актов в данной сфере, отсутствием практических механизмов привлечения субъектов МСП, слабой государственной поддержкой, недостаточной правовой защитой, отсутствием ясной, четкой промышленной политики, а также с наличием бюрократизма и взяточничества многих чиновников. Кроме того, можно говорить, что частично ситуация с низкой активностью, например, малого предпринимательства при участии в закупках продукции для федеральных государственных нужд объясняется относительно большой средней стоимостью контрактов.

¹ *Васильев С. И.* Государственное регулирование и поддержка малого предпринимательства в сфере поставок продукции для государственных нужд: на примере Республики Башкортостан : дис. ... канд. экон. наук. Уфа, 2006. С. 56.

Именно поэтому на сегодняшний день так важна и актуальна задача по совершенствованию системы государственных закупок и разработки механизма поддержки малого предпринимательства в сфере поставок товаров, работ и услуг для государственных нужд.

Губина С. Ю., магистрант, ЮУрГУ

Способы защиты прав предпринимателей¹

Защита прав субъектов предпринимательской деятельности, а также их законных интересов, представляет собой применение целой совокупности специальных механизмов, имеющих нормативную определенность. Подобные механизмы направлены на то, чтобы либо восстановить нарушенное право бизнесмена, либо признать таковое. В настоящее время существует широкий спектр конституционных гарантий защиты субъективных прав — компенсация причиненного ущерба (ч. 2 ст. 45 Конституции РФ²), возмещение государством вреда (ст. 46 Конституции РФ) и др. Акцентируем внимание на то, что отдельные отрасли права имеют собственные требования к обеспечению защиты прав хозяйствующих субъектов. Известно, что в гражданском праве в ст. 12 ГК РФ³ закреплены способы защиты прав, каждый из которых является самостоятельным, либо же применяемый в совокупности с другими. Что же касается предпринимательского права, то тут возникает вопрос о наличии самостоятельных способов защиты прав бизнесменов. Чтобы в этом разобраться, необходимо провести некоторый анализ.

В настоящее время существует различные точки зрения по поводу места предпринимательского права в системе российского права. Часть ученых (Е. А. Суханов⁴, В. Ф. Попондопуло⁵) утверждают, что предпринимательское право является частью гражданского права. Отсюда и предположение о том, что способы защиты прав предпринимателей являются идентичными, что и для рядовых граждан, а значит, на них распространяется только положения ст. 12 ГК РФ.

¹ Научный руководитель: д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой предпринимательского, конкурентного и экологического права В. В. Кванина.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // СЗ РФ. 2008. № 31. Ст. 4398.

³ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

⁴ Гражданское право : в 4 т. Т. 1: Общая часть / отв. ред. Е. А. Суханов. М. : Волтерс Клувер, 2008. С. 88.

⁵ Коммерческое (предпринимательское) право : учебник : в 2 т. 4-е изд. / под ред. В. Ф. Попондопуло. Т. 1. М. : Проспект, 2009. С. 19.

Иной точки зрения придерживается Ю. К. Толстой, считающий, что предпринимательское право является комплексной отраслью права, сочетающей в себе публично-правовые и частно-правовые начала. Отсюда можно предположить, что способы защиты прав будут заимствованы из этих обеих отраслей права.

Совершенно противоположной точки зрения придерживаются ученые Е. П. Губин¹, В. С. Белых², В. В. Кванина³, полагающие, что предпринимательское право в настоящее время является самостоятельной комплексной интегрированной отраслью российского права, с тенденцией ее перерастания в основную отрасль права. Полагаем, что именно последняя точка зрения является более справедливой.

Не секрет, что способы защиты, предусмотренные ГК РФ, Конституцией РФ применимы по умолчанию, однако помимо общих норм в отношении хозяйствующих субъектов применяются и положения специального законодательства⁴. Например, в Федеральном законе «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»⁵ закреплена система мер по защите прав и их законных интересов. Данный закон содержит в первую очередь перечень принципов защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в частности, возмещение вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля (надзора) путем подачи заявления об обжаловании неправомерных действий (бездействий) органа государственного контроля, что в итоге приведет к возмещению органами власти упущенной выгоды за счет средств соответствующих бюджетов.

Федеральный закон «О защите конкуренции»⁶ также содержит способы защиты прав хозяйствующих субъектов, в том числе подача жалобы в антимонопольный орган на нарушение порядка процедуры торгов и порядка заключения договоров (ст. 18.1). Также сам антимонопольный орган вправе возбуждать и рассматривать дела

¹ Предпринимательское право Российской Федерации / отв. ред. Е. П. Губин, П. Г. Лахно. М. : Юрист, 2004. С. 43—44.

² Предпринимательское право России : учебник / под ред. В. С. Белых. М. : Проспект, 2008. С. 26.

³ Предпринимательское право : учебник / В. Г. Голубцов [и др.] ; отв. ред. В. В. Кванина. Ростов н/Д. : Феникс, 2018. С. 14.

⁴ Абакумова Е. Б. Предпринимательское право : курс лекций. Новосибирск : Изд-во СибАНС, 2015. С. 171.

⁵ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6249.

⁶ О защите конкуренции : Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3434.

о нарушениях антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами (ч. 1 ст. 23) и др.

Исходя из осуществленного анализа законодательства следует, что способы защиты прав предпринимателей включают в себя как гражданско-правовые, так и публично-правовые, закрепленные как в отраслевых нормативно-правовых актах, так и в специальных актах, посвященных именно предпринимательским отношениям. Таким образом, можно сделать вывод о том, что предпринимательское право наделено комплексной системой мер защиты прав предпринимателей.

Гумаров Р. Н., магистрант ЮУрГУ

Система источников лицензионного контроля¹

В порядке юридической силы, в первую очередь, следует назвать Кодекс об административных правонарушениях РФ². Этот акт содержит конкретные составы административных правонарушений, виды наказаний, применяемых органами лицензионного контроля к лицам, нарушившим лицензионные требования.

Далее следует назвать Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»³. Действие данного закона распространяется и на осуществление лицензионного контроля. Однако специальным законодательством могут устанавливаться особенности организации и проведения проверок.

Следующим по важности нормативным правовым актом в системе регулирования лицензионного контроля является Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности»⁴. Применительно к отдельным лицензируемым видам деятельности он имеет или ограничительное действие (например, деятельность по управлению многоквартирными домами), или вообще не применяется (энергосбытовая деятельность).

¹ Научный руководитель: д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой предпринимательского, конкурентного и экологического права В. В. Кванина.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

³ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6249.

⁴ О лицензировании отдельных видов деятельности : Федеральный закон от 4.05.2011 № 99-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 19. Ст. 2716.

Далее следует обозначить Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»¹. Он имеет важное значение в процедуре проведения внеплановых проверок лицензиатов.

Среди подзаконных актов можно назвать Постановление Правительства РФ «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»². Он устанавливает перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензионный контроль предпринимательской деятельности.

Далее следует упомянуть подзаконные правовые акты, которыми утверждены положения о федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих лицензионный контроль, а также положения о лицензировании конкретного вида деятельности.

Следующий источник регулирования лицензионного контроля — административные регламенты. Административные регламенты — явление относительно новое в нашей правовой действительности. Их появление во много связано с проведением в России административной реформы. Российское законодательство предусматривает два вида регламентов — исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг.

Административным регламентом исполнения государственных функций является нормативный правовой акт федерального органа исполнительной власти или государственной корпорации, устанавливающий сроки и последовательность административных процедур (действий) при осуществлении государственного контроля (надзора).

Следует согласиться с А. А. Гавриловым³, который считает, что административный регламент — это подзаконный нормативный правовой акт, призванный регламентировать позитивные, не связанные с юрисдикционным процессом административные процедуры.

Таким образом, охарактеризовав систему правового регулирования лицензионного контроля, можно отметить, что она является довольно обширной и включает в себя множество законов и подзаконных правовых актов.

¹ О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 08.05.2006. № 19. Ст. 2060.

² Об организации лицензирования отдельных видов деятельности : Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 48. Ст. 6931.

³ Гаврилов А. А. О назначении и некоторых особенностях административных регламентов как правовых актов управления // Марийский юридический вестник. 2015. № 1(12).

Понятие и признаки профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг¹

Одной из главных проблем нынешнего состояния рынка ценных бумаг Российской Федерации является несовершенство и непроработанный характер законодательства, регулирующего данную сферу правоотношений. Несмотря на значительное количество нормативных правовых актов, призванных регулировать деятельность субъектов на рынке ценных бумаг, в законодательстве имеются противоречия и пробелы.

Понятие профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг не закреплено в действующем законодательстве, также не определены и ее признаки. В юридической литературе термин «профессиональная деятельность на рынке ценных бумаг» трактуется по-разному и единого определения юридическая наука не выработала.

В широком смысле профессиональная деятельность на рынке ценных бумаг представляется как деятельность, которой занимается определенный круг субъектов на регулярной основе, обычно, не совмещающий ее с деятельностью на других рынках. Тем не менее, в отечественном законодательстве о рынке ценных бумаг категория «профессиональная деятельность» не применяется в широком смысле, так как правовой режим профессиональной деятельности распространяется на исчерпывающий перечень видов деятельности, установленный законом.

М. Т. Шелкович считает, что природа профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг проявляется в осуществлении совокупности самостоятельных юридически значимых действий профессиональными участниками фондового рынка, реализуемых ими в определенном временном промежутке, систематически и на свой риск, определяющими функционирование фондового рынка и с целью получения прибыли².

Ряд других ученых определяют профессиональную деятельность как специальную деятельность на фондовом рынке по обеспечению взаимосвязи поставщиков и потребителей капитала на рынке ценных бумаг, а также по их обслуживанию на основании определенных стандартов деятельности.

По нашему мнению, для профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг характерны следующие признаки:

Во-первых, данная деятельность является предпринимательской. Об этом можно утверждать, исходя из систематического характера ее

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры предпринимательского, конкурентного и экологического права ЮУрГУ А. В. Спиридонова.

² Шелкович М. Т. Защита гражданских прав и законных интересов участников рынка ценных бумаг. М., 2007.

осуществления и цели — регулярного получения прибыли, то есть разовые сделки не образуют профессиональной деятельности.

Во-вторых, наличие особого предмета сделок — эмиссионные ценные бумаги и иные объекты рынка ценных бумаг.

Третий признак — исчерпывающий перечень видов профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг. Профессиональные участники могут осуществлять только те виды деятельности, которые указаны в гл. 2 ФЗ «О рынке ценных бумаг».

Четвертый признак непосредственно связан с третьим, поскольку профессиональную деятельность могут осуществлять определенные субъекты (профессиональные участники) — юридические лица, созданные и осуществляющие деятельность в соответствии с законодательством и обладающие рядом признаков, выделяющих их среди других субъектов правоотношений.

Исследовав различные точки зрения и, проведя анализ признаков профессиональной деятельности на фондовом рынке, предлагаем понимать эту деятельность как самостоятельную, осуществляемую в установленных законом формах и на свой риск, исполняемую на профессиональной и систематической основе в целях получения прибыли субъектами, которые в установленном законом порядке получили лицензию на осуществление данной деятельности.

Колотовкина Н. В., магистрант ЮУрГУ

К вопросу о добровольной стандартизации в обеспечении соблюдения требований технических регламентов¹

В 2009 году в Федеральный закон «О техническом регулировании» № 184-ФЗ от 27.12.2002 г. была введена статья 16.1², регламентирующая правила формирования перечня документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов. В части первой указанной статьи имеется ссылка на нормативные акты, применение которых основано на добровольной основе. Один из таких перечней утвержден Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии 30.03.2015 г. № 365³. Интересно, что данный Приказ пересматри-

¹ Научный руководитель: д.ю.н, профессор, заведующий кафедрой предпринимательского, конкурентного и экологического права В. В. Кванина.

² О техническом регулировании : Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ // Российская газета. 2002. № 245. 31 дек. Ст. 16.1.

³ Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе

вается не полностью, а в части каждого отмененного или измененного государственного стандарта или свода правил. Это связано с принятием Российской Федерацией новых международных стандартов в определенной сфере, касающихся лишь отдельных положений приказа. Последние изменения пришлось на 24.08.2017 г. (см. приказ Росстандарта № 1794).

Основываясь на букве закона, стандартизация — это деятельность по разработке (ведению), утверждению, изменению (актуализации), отмене, опубликованию и применению документов по стандартизации и иная деятельность, направленная на достижение упорядоченности в отношении объектов стандартизации¹. Сертификация же, — это форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров².

Одним из условий вступления России в ВТО является законодательное закрепление принципа добровольности сертификации. Включение в ФЗ «О техническом регулировании» норм о добровольном выполнении технических регламентов не является показателем выполнения условий международных предписаний. Процесс реализации положений статьи 16.1 Федерального закона «О техническом регулировании» начался с издания ведомственных актов, примером которых является уже названный приказ Росстандарта.

В перечне документов в области стандартизации нашли свое закрепление стандарты и своды правил разных областей регулирования, однако, преобладающее большинство направлено на регулирование сферы строительства.

Как отмечает В. Г. Версан, являющейся не только теоретиком, но и генеральным директором Всероссийского научно-исследовательского института сертификации: «пристальное внимание бизнеса к стандартизации объясняется ее реальным вкладом в развитие деловой активности»³.

Трудно не согласиться, ведь даже малые и средние фирмы для организации бизнеса обращаются к действующему фонду стандартов. Обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» : приказ Росстандарта от 30.03.2015 № 365 // Вестник Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии. 2015. № 5.

¹ О стандартизации в Российской Федерации : Федеральный закон от 29.06.2015 № 162-ФЗ // Российская газета. 2015. № 144. 03 июля. Ст. 2.

² О техническом регулировании : Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ // Российская газета. 31.12.2002. № 245. Ст. 2.

³ Версан В. Г. Стандартизация и сертификация в добровольной сфере и деловая активность бизнеса // Стандарты и качество. 2010. № 10. С. 27.

тов, который играет значительную роль в распространении новых идей и технологий, так как часто не могут самостоятельно разрабатывать новые изделия и рецептуры, что значительно влияет на большее удержание среднего и малого предпринимательства на рынке.

В стенограмме доклада руководителя Росстандарта А. В. Абрамова от 9 января 2018 года особое внимание уделяется добровольной сертификации и это не случайно. В 2018 году запланирована реализация проекта «Национальная система сертификации», созданная Росстандартом как единственная система добровольной сертификации, в рамках которой проводится подтверждение соответствия национальным стандартам.

На основании этого можно сделать вывод, что вопрос добровольной сертификации рассматривается и обсуждается, а значит, является актуальной темой не только для органа контроля и производителя, но и в первую очередь для потребителя. Высокое качества товаров и оказываемых услуг на сегодняшний день — это один из способов конкуренции между производителями, ведь любой потребитель всегда будет в погоне за качеством и разумной ценой.

Королева Е. Л., студент ЮУрГУ

К вопросу о принятии Предпринимательского кодекса Российской Федерации¹

В настоящее время законодательство о предпринимательской деятельности представляет собой огромный массив разрозненных нормативных правовых актов различной отраслевой принадлежности. В науке уже довольно давно и весьма активно обсуждается вопросо необходимости единой базы для всех нормативно правовых актов, которыми регулируются предпринимательские отношения².

Заметим, что с распадом СССР начали происходить существенные изменения в теории и практике правового регулирования предпринимательских отношений. В 1990 году был принят Закон РСФСР «О предприятиях и предпринимательской деятельности», однако в 1994 году был отменен в связи с принятием первой части ГК РФ. На наш взгляд, принятие Предпринимательского Кодекса в 1990-е годы являлось нецелесообразным, поскольку частная собственность, как основа предпринимательских отношений, не была сформулирована и, соответственно отсутствовали и необходимые нормативные акты. Напротив, в настоящее время

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры предпринимательского, конкурентного и экологического права ЮУрГУ Е. А. Громова.

² *Осипов М. Ю.* О возможности кодификации предпринимательского права // *Право и экономика.* 2014. № 7(317). С. 167.

предпринимательское законодательство включает в себя целый ряд нормативных правовых актов, а регулирование предпринимательской деятельности уже давно вышло за рамки ГК РФ¹.

Анализируя зарубежный опыт, можно отметить, что в ряде европейских стран, таких как Германия и Франция, приняты соответствующие кодексы. В других странах, например, в Италии, разграничений между гражданским и коммерческим законодательством не существует, поэтому применяется единый Гражданский кодекс. В то же время, по мнению некоторых ученых, отсутствие коммерческого (предпринимательского) кодифицированного акта привело к ухудшению правового регулирования предпринимательской деятельности².

В пользу принятия Предпринимательского кодекса в Российской Федерации в современных реалиях можно привести следующие аргументы. Значимым фактором эффективности нормы является информированность адресатов нормы о ее содержании. Иными словами, предпринимателю будет проще ориентироваться на один кодекс, чем на десятки актов. Кроме того, следует отметить, что установление единых принципов взаимоотношений между предпринимателем и государством способно привести к стабилизации экономической ситуации, что особенно важно в условиях длящегося финансово-экономического кризиса.

Таким образом, идея разработки Предпринимательского кодекса в России заслуживает внимания. Представляется целесообразным принятие такого кодифицированного акта, который бы включил в себя публично-правовые аспекты предпринимательской деятельности, а также как ряд обязательств с особым предпринимательским режимом³.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 22. Ст. 1221.

² Гатин А. М. О концепции развития законодательства о предпринимательской деятельности. М. : Дашков, 2013. С. 167.

³ Предпринимательское право / под. ред. В. В. Кваниной. — Ростов н/Д. : Феникс, 2018. С. 34; Громова Е. А. Соглашение об осуществлении технико-внедренческой деятельности : дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2014. С. 78.

Взыскание задолженности с ликвидированного должника¹

В соответствии со ст. 61 Гражданского кодекса Российской Федерации, ликвидация юридического лица влечет его прекращение без перехода в порядке универсального правопреемства его прав и обязанностей к другим лицам.

Нередко недобросовестные участники гражданского оборота с целью недопущения обращения взыскания на свое имущество выводят свои активы и планируют начать ликвидацию не уведомляя об этом должным образом всех своих кредиторов². После такой ликвидации, предъявить свои требования кредитор не может — юридически должника уже не существует.

Однако, закон дает обманутому кредитору несколько способов все таки взыскать задолженность. Во-первых, кредитор может обратиться в суд с иском к ликвидатору либо ликвидационной комиссии в лице ее руководителя о возмещении убытков (в частности, суммы долга + судебные расходы), возникших из-за невозможности получить долг с организации, которая ликвидирована.

При этом кредитору не надо доказывать, что его уведомляли о предстоящей ликвидации или о том, какими активами располагал должник к моменту ликвидации. Достаточно обосновать наличие непогашенного долга закрывшейся компании перед ним.

А вот ликвидатору придется подтвердить, что он направлял кредитору, уведомление о необходимости заявить требования. А также объяснить, почему имевшиеся у должника активы (допустим, транспорт или материалы) не могли быть проданы для проведения расчетов с кредиторами³.

Вторым способом взыскания денежных средств является подача искового заявления к ИФНС зарегистрировавшей ликвидацию должника, о признании недействительной записи в ЕГРЮЛ о прекращении его деятельности. С таким заявлением он может обратиться в суд в течение 3 месяцев со дня внесения записи в ЕГРЮЛ о ликвидации должника⁴.

При этом, необходимо помнить, что ЕГРЮЛ — общедоступный источник информации, поэтому факт и дата ликвидации должника

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры предпринимательского, конкурентного и экологического права ЮУрГУ И. П. Пушкарев.

² Дружинин А. Не упusti своего должника // ЭЖ-Юрист. 2014. № 5. С. 12.

³ Кокурина М. А. Можно ли взыскать долг с неожиданно ликвидированного должника // Главная книга. 2015. № 4. С. 73—78.

⁴ Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 19 сентября 2011 г. по делу № А56-2640/2011.

подтверждаются днем внесения в реестр записи о закрытии фирмы, а не датой получения выписки из реестра.

При отмене судом ликвидации должника, регистрирующий орган обязан незамедлительно восстановить в ЕГРЮЛ запись о нем как о действующей организации, находящейся в процессе ликвидации.

Когда должник «реанимирован», кредитор желающий получить свою задолженность, направляет ликвидатору по адресу, указанному в ЕГРЮЛ, заявление о включении в реестр кредиторов своих требований. В идеале они должны быть погашены из средств или имущества должника, которое было разобрано его учредителями при первой ликвидации. Но, зачастую денег не оказывается, поскольку недобросовестный должник не желает так просто гасить задолженность перед кредитором.

В случае, если ликвидационная комиссия не ответила на заявление кредитора, он может обратиться в суд с иском к должнику о взыскании долга или к ликвидатору о признании себя кредитором и внесении требований в реестр требований кредиторов соответствующей очереди.

Если же ликвидационная комиссия сообщает, что у ликвидируемого должника не хватает денег, чтобы погасить долг, можно подать заявление в суд о признании должника банкротом. При этом, кредитор должен понимать, что финансировать процедуру банкротства ему придется за свой счет, поэтому такой шаг представляется целесообразным исключительно в случае наличия крупной задолженности. В рамках этой процедуры, можно подать в суд заявление о привлечении учредителей должника, руководителя должника и председателя ликвидационной комиссии (ликвидатора) к субсидиарной ответственности по его обязательствам или же, например, заключить мировое соглашение.

В заключение, хотелось бы отметить, что процедура взыскания задолженности с ликвидированного должника, хоть и предусмотрена действующим законодательством, однако требует большого количества времени и материальных ресурсов, поэтому, как превентивные меры такого развития событий, можно порекомендовать несколько простых действий, таких например, как регулярный мониторинг сведений из ЕГРЮЛ своих контрагентов, публикаций в журнале «Вестник государственной регистрации» или в разделе «Сообщения» на сайте <http://www.fedresurs.ru/>.

История государственно-частного партнерства в России и за рубежом¹

На современном этапе развития мировой экономики многие государства активно развивают отношения в сфере государственно-частного партнерства (далее — ГЧП). При этом, сотрудничество государства и частным сектором по поводу реализации социально-значимых проектов имеет давнюю историю.

Так, например, взаимодействие в древнерусском государстве носило слабый и непредсказуемый характер. В те времена политика государства была направлена на отстаивание своих интересов и позиций, а не на усиление роли предпринимательства. Однако некоторые авторы, в числе которых и А. В. Белицкая, придерживаются мнения, что в данный период уже начинается формирование партнерства, например, в форме системы кормлений². Можно допустить, что в данный период происходило развитие предпринимательства, однако данная система носила «точечный» характер.

Начиная с XV века в России начинает зарождаться одна из форм ГЧП — концессионные соглашения. Известно, что первыми концессионерами были купцы Строгановы и казачий атаман Ермак. В начале 1558 года царь Иван Грозный пожаловал в целях освоения Строгановым земли от устья реки Лысьвы вниз по Камским берегам до устья Чусовой.

Примером одних из крупнейших проектов в мире комплексного освоения нефтяных и газовых месторождений на Дальнем Востоке являются «Сахалин-1» и «Сахалин-2». Данные проекты реализуются на острове Сахалин по условиям соглашения о разделе продукции. По проекту «Сахалин-1» соглашение вступило в силу в июне 1996 году, а по проекту «Сахалин-2» в июне 1994 года между российским правительством и компанией «Sakhalin Energy» было подписано соглашение о разработке проекта, реализация же началась через 2 года.

На сегодняшний день, развитие данного института осуществляется не только на федеральном уровне, но и на уровне субъектов РФ. Однако успешной реализации ГЧП и отдельных его форм препятствуют в том числе и недостатки действующего законодательства³. В этой связи, одной из главных задач Российской Федерации

¹ Научный руководитель к. ю. н., доцент кафедры предпринимательского, конкурентного и экологического права ЮУрГУ Е. А. Громова.

² Белицкая А. В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства : монография. М. : Статут, 2012. С. 9.

³ Громова Е. А. Проблемы Федерального закона «О государственно-частном, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные нормативно-правовые акты» // Право и экономика. 2016. № 8. С. 10; Громова Е. А. Некоторые проблемы Федерального закона «О государственно-частном,

является тщательное изучение мирового опыта в сфере ГЧП, поскольку помимо положительного опыта в мировой практики имеется и отрицательный опыт развития подобного механизма.

Что касается зарубежных стран, то, например, как отмечает Й. Ратт, прототипом современного соглашения о разделе продукции — одной из форм ГЧП, являлись договоры о разделе урожая, которые заключались в Индонезии¹. В свою очередь, во Франции является одним из государств, где положительно и активно реализуются проекты ГЧП. Так, ярким примером во Франции при короле Генрихе II является концессия для постройки канала у города Салонде-Прованс в долине Кро, которая была представлена в 1554 году инженером Адамом де Крапоном. Кроме того, во Франции был создан один из самых знаменитых проектов ГЧП по всем мире — Эйфелевая башня. В США модели ГЧП стали применяться в XVII веке, губернаторы штатов выдавали гражданам, которые прибыли на поселение из других стран, концессии на строительство дорог, землю, реки².

Подводя итоги, можно сделать вывод, что институт ГЧП имеет длительную историю развития. Для успешного применения данного института в России необходимо изучать зарубежный опыт использования ГЧП и адекватно применять его в отечественной среде. Исследование зарубежного опыта использования ГЧП также будет способствовать более «качественному» нормотворчеству в сфере совершенствования законодательства о ГЧП.

Матов А. С., студент ЮУрГУ

Антимонопольный надзор в сфере предпринимательской деятельности³

Современная рыночная экономика представляет собой сложный механизм, состоящий из большого числа разнообразных коммерческих, производственных, информационных и финансовых структур, тесно взаимодействующих друг с другом. Одним из рычагов управления этим механизмом является конкуренция, которая является «невидимой рукой рынка»⁴.

муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные нормативно-правовые акты» // Юрист. 2017. № 10. С. 16.

¹ Ратт Й. Соглашения о разделе продукции: анализ правового регулирования отношений в сфере реализации в Российской Федерации. М. : Волтерс Клувер, 2008. С. 34.

² Предпринимательское право : учеб. для бакалавров / под ред. В. В. Кваниной. Ростов н/Д, 2018. С. 237.

³ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры предпринимательского, конкурентного и экологического права ЮУрГУ Е. А. Громова.

⁴ Предпринимательское право... С. 45.

Конституция Российской Федерации в ст. 34 закрепляет следующее положение: «Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию». Данный принцип нашел свое отражение и в базовом акте о защите конкуренции. Так, Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ¹ определяет правовые и организационные основы защиты конкуренции, в том числе предупреждение и пресечение правонарушений в сфере монополизации рынка.

Полагаем, что одним из важнейших направлений деятельности государства в сфере стабилизации существующей экономической ситуации является защита добросовестной конкуренции. В этой связи, основными целями антимонопольной политики государства признаются: обеспечение экономической свободы предпринимательской деятельности, формирование единого экономического и правового пространства, создание конкурентной среды на товарных и финансовых рынках. Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС) — это уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по принятию нормативных правовых актов, надзору и контролю за соблюдением законодательства в сфере защиты конкуренции на товарных и финансовых рынках, рекламы и деятельности субъектов естественной монополии, в части установленных законодательством РФ полномочий антимонопольного органа.

Отметим, что изначально ФАС РФ обладала тремя основными функциями, переданными ей Правительством РФ в апреле 2004 г., вместо упраздненного Министерства РФ по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства, а именно: контроль и надзор за соблюдением законодательства о конкуренции на рынке, естественных монополиях и рекламе². Однако в дальнейшем перечень функций ФАС претерпел изменения.

На данном этапе, ФАС РФ осуществляет контроль и надзор за действиями, совершающимися с участием или в отношении субъектов естественных монополий; за соблюдением требований обеспечения доступа на рынки услуг естественных монополий; за соответствием антимонопольному законодательству соглашений, ограничивающих конкуренцию и т. д.³ Направлениями контроля и надзора ФАС РФ являются: топливно-энергетический комплекс, транспорт и сфера связи, область недвижимости, локальные монополии и ЖКХ, промышленность и рынок финансовых услуг⁴.

¹ О защите конкуренции : Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3434.

² Положение о Федеральной антимонопольной службе России : Постановление Правительства РФ от 7 апреля 2004 года № 189. П. 5 // СЗ РФ. 2004. № 15. Ст. 1482.

³ Там же.

⁴ Направления деятельности ФАС. URL: <http://www.fas.gov.ru> (дата обращения: 05.04.2018).

Таким образом, антимонопольный надзор, проводимый государством в лице Федеральной антимонопольной службы, является неотъемлемой частью административного надзора за предпринимательской деятельностью и требует дальнейшего исследования и совершенствования.

Мерзляков С. Д., студент ЮУрГУ

Указание национальных стандартов в документации при проведении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд¹

Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В ст. 6 данного закона регламентируются принципы контрактной системы в сфере закупок, а именно: принцип открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Остановимся более подробно на принципе обеспечения конкуренции. В соответствии с Федеральным законом «О защите конкуренции» (гл. 4) предусмотрены антимонопольные требования к торгам. В частности при проведении торгов, запросе котировок цен на товары, запросе предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В 2015 году был принят Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации». Одной из целей стандартизации явля-

¹ Научный руководитель к. ю. н., доцент кафедры предпринимательского, конкурентного и экологического права ЮУрГУ А. В. Спиридонова.

ется повышение качества продукции, выполнения работ, оказания услуг и повышение конкурентоспособности продукции российского производства. Данную цель можно достигнуть путем применения документов по стандартизации при поставках товаров, выполнении работ, оказании услуг, в том числе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрим ситуацию, которая часто встречается на практике в контексте вышесказанного. Предприятию-заказчику для осуществления своей деятельности требуется та или иная продукция, которая соответствует требованиям определенного национального стандарта, к примеру, ГОСТ Р-1. Данное предприятие в соответствии со всеми требованиями и правилами Федеральных законов указывает в техническом задании соответствие продукции требованиям национального стандарта ГОСТ Р-1. С одной стороны, можно увидеть в этом сговор, который выражается в создании участнику торгов преимущественных условий для участия в торгах путем указания на соответствие требованиям национального стандарта (к примеру: решение Воронежского УФАС по делу № 190-з от 27.03.2017 г., решение Краснодарского УФАС по делу № ЭА-10/2017 от 16.01.2017 г.). Однако, с другой стороны, бывают и такие случаи, когда указание национальных стандартов в техническом задании обязательно, поскольку продукция должна соответствовать необходимым требованиям безопасности и качества (к примеру: решение Чувашского УФАС по делу № 89-К-2017 от 05.05.2017 г.).

На наш взгляд, вопрос с указанием национальных стандартов в техническом задании при проведении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд неоднозначен. С одной стороны, это может приводить к ограничению конкуренции в виде создания преимущественных условий для участия, а с другой стороны, в некоторых случаях указание соответствия требованиям национальных стандартов является необходимым.

Роль прокурорского надзора в сфере защиты предпринимателей¹

Одна из главных целей прокурорского надзора, как одной из форм государственного надзора, является обеспечение защиты прав и законных интересов человека и гражданина. Наделение органов прокуратуры полномочиями по согласованию проверок привело к существенному снижению административного давления на субъекты предпринимательской деятельности, развитию благоприятных условий для развития бизнеса в стране.

Органы прокуратуры при обеспечении защиты предпринимательской деятельности проводят мероприятия, которые можно разделить на два направления. Первое — это соблюдение органами публичной власти антимонопольного законодательства. Органами и должностными лицами прокуратуры проводится мониторинг принятых нормативных актов на предмет нарушения антимонопольного законодательства, ограничивающих конкуренцию, состав которого содержится в ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции». При расширении полномочий органов прокуратуры в сфере защиты прав предпринимателей должны быть отграничены по сферам влияния полномочия органов прокуратуры от полномочий антимонопольного органа, так как в п. 1.2 Приказа «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательского деятельности» от 31.03.2008 г. № 53 не указано, что именно является предметом проверки актов органов публичной власти, так как это может привести к нарушению прав предпринимателей со стороны самих органов прокуратуры.

Второе — проверка соблюдения порядка проведения плановых и внеплановых проверок, которые регламентируются Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Органы прокуратуры проверяют следующее: соответствует ли факт проведения проверки ежегодно устанавливаемым планам; доведена ли информация о проведении плановых проверок через информационные ресурсы до предпринимателей; соблюдаются ли требования к организации и проведению внеплановых проверок на предмет: наличия достаточности оснований ее проведения в конкретных обстоятельствах, достоверности и уточнения информации о нарушении, наличия соответствующего распоряжения о проведении внеплановой про-

¹ Научный руководитель: д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой предпринимательского, конкурентного и экологического права ЮУрГУ В. В. Кванина.

верки, согласования таких проверок с органами прокуратуры¹; определения предмета проверки и ее проведение уполномоченным органом; направления уведомлений о предстоящих мероприятиях контролирующим органом; соблюдения сроков и времени проведения проверок; соблюдения количественного и качественного состава уполномоченного органа, проводившего проверку; соблюдение порядка оформления результатов проведенной проверки².

На данный момент защита прав и интересов предпринимателей в рамках развития конкуренции является одним из приоритетных направлений государственной политики, которое отразилось в расширении полномочий органов прокуратуры. Органы прокуратуры на сегодняшний день являются одним из механизмов защиты прав и интересов для предпринимателей, и одним из механизмов предупреждения и пресечения нарушений со стороны органов публичной власти.

Носова А. А., студент ЮУрГУ

История «порто-франко» в России³

В переводе с латинского языка термин «порто-франко» означает «свободный порт». В юридической литературе порто-франко определяется как особый льготный режим, предоставляющий субъектам, осуществляющим предпринимательскую деятельность в их границах особые льготы и привилегии⁴. Первые упоминания о порто-франко относятся к эпохе великих географических открытий. В этот период времени свободные порты начинают появляться как результат взаимодействия и развития экономических и торговых связей между государствами. Так, отметим, что приморские государства, такие как Италия, Франция, Германия создавали в своих границах портовые зоны с льготным режимом в XV—XVII веке⁵.

¹ Разъяснение прокурора: особенности организации и проведения в 2016 году плановых проверок контрольно-надзорными органами. URL: <http://genprok-urfo.ru/razyasnenie-prokurora-osobennosti-organizacii-47462>

² Информация об итогах надзорной деятельности прокуроров Уральского федерального округа по защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в 2010. URL: <http://genprok-urfo.ru/informaciya-ob-itogah-nadzornoj-deyatelnosti> (дата обращения: 09.11.2017)

³ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры предпринимательского, конкурентного и экологического права ЮУрГУ Е. А. Громова.

⁴ Громова Е. А. Соглашение об осуществлении технико-внедренческой деятельности : дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2014. С. 29

⁵ Фисенко А. И., Хамаза Е. А. Порто-франко Владивосток: исторический опыт и современные задачи. 2015. № 6. С. 637.

Данный режим устанавливался только для определенной части гавани, где, в свою очередь, позже образовывался квартал «порто-франко». Особенностью того времени являлся тот факт, что оплачиваемые торговцами пошлины были весьма обременительны для них, что не способствовало развитию международной торговли¹.

Установление режима «порто-франко» в России впервые было осуществлено Высочайшим Указом от 16 апреля 1987 года, в рамках которого определялись складочные места для торговли в европейском направлении и ряд льгот². Как отмечают исследователи, введение режима «порто-франко» на Дальнем Востоке должно было обеспечить жителей промышленными и сельскохозяйственными товарами, в связи с отсутствием импортозамещения, а также возможности доставки товаров из других территорий. Отметим, что положительный опыт Одессы подтолкнул к созданию порто-франко во Владивостоке³.

Создание ветви «порто-франко» на рассматриваемых территориях началось еще 27 августа 1828 года. Именно тогда Сенатский Указ «О разрешении заграничной торговли на Камчатке» установил режим «порто-франко» данному региону. В соответствии с Указом, было разрешено ввозить на территорию Камчатки иностранные товары без уплаты таможенных пошлин в течение первых 10 лет⁴.

Разумеется, введение беспошлинного ввоза иностранных товаров привлекло иностранных торговцев и, соответственно, дополнительные инвестиции. В этот период Приамурье стало высокоразвитым сельскохозяйственным регионом, именно благодаря режиму «порто-франко». Началось быстрое освоение региона, увеличилось снабжение российской армии, особенно морского флота, экономика региона поднялась с нуля и стабилизировалась⁵.

Отметим, что в настоящий момент «порто-франко» активно используется во всем мире. Так, например, в Российской Федерации функционируют особые экономические зоны портового типа⁶, свободный порт в границах свободной экономической зоны

¹ Порто-франко. URL: <https://ru.wikisource.org/wiki/%D0%AD%D0%95> (дата обращения: 01.02.2018).

² *Левицкая А. Н.* Статус порто-франко. При каких обстоятельствах Одесса лишилась его? URL: <http://www.bolshoyvopros.ru/questions/804101-status-porto-franko-pri-kakih-obstojatelstvah-odessa-lishilas-ego.html> (дата обращения: 01.02.2018).

³ *Фисенко А. И., Хамаза Е. А.* Указ. соч. С. 637.

⁴ Тихоокеанская Россия: опыт прошлого — взгляд в будущее : сб. материалов междунар. науч.-практ. конф., посвященной 100-летию отмены «порто-франко» на Дальнем Востоке (2—4 марта 2009 г.) / под ред. Н. А. Беляева. Владивосток : МорГУ, 2009. С. 58—59.

⁵ *Фисенко А. И., Хамаза Е. А.* Указ. соч. С. 637.

⁶ Предпринимательское право : учебник / под ред. В. В. Кваниной. Ростов н/Д. : Феникс, 2018. С. 221.

Республики Крым, а также относительно недавно был принят акт о свободном порте, созданном в г. Владивосток.

Таким образом, институт «порто-франко» имеет многовековую историю. Становление данного режима способствовало развитию мировой экономики, а также экономики отдельных стран.

Сергеев Е. В., студент ЮУрГУ

Проблемы правового регулирования оценочной деятельности в Российской Федерации¹

В условиях рыночной экономики оценочная деятельность имеет большое значение для обеспечения предпринимательской деятельности в Российской Федерации.

Легальное определение оценочной деятельности содержится в ст. 3 ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ. Все проблемы института оценочной деятельности можно разделить на две большие категории: теоретические и практические.

Главная теоретическая проблема заложена в самом определении оценочной деятельности. Дело в том, что в легальном определении не содержится информации о том, является оценочная деятельность видом предпринимательской деятельности или нет. Данный вопрос напрямую связан с правовым статусом оценщика. Сегодня для осуществления оценочной деятельности оценщик не обязан иметь статус индивидуального предпринимателя. Однако в ранее действующей редакции Закона об оценочной деятельности оценщики были наделены статусом индивидуального предпринимателя.² На практике же статус индивидуального предпринимателя для оценщика является жизненно необходимым. Это обусловлено тем, что при наличии такого статуса, оценщики имеют возможность перейти на упрощенную систему налогообложения, что позволяет уменьшить налоговые выплаты в 2,5 раза. Более того, закон предусматривает случаи, когда заказчик оценочных услуг может привлекать только тех оценщиков, которые зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей. По этим причинам можно сделать закономерный вывод о том, что оценщики, которые не имеют статус индивидуальных предпринимателей, сильно ограничены в своих возможностях

¹ Научный руководитель: д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой предпринимательского, конкурентного и экологического права ЮУрГУ В. В. Кванина.

² Предпринимательское право : учебник / В. Г. Голубцов (и др.); отв. ред. В. В. Кванина. Ростов н/Д. : Феникс, 2018. С. 251 (автор 15-й главы «Правовое регулирование оценочной деятельности» В. В. Кванина).

и не в состоянии конкурировать с теми оценщиками, которые этот статус имеют.

Решение данной проблемы возможно на законодательном уровне. Оно заключается либо в ликвидации конкурентных преимуществ оценщиков, имеющих статус индивидуальных предпринимателей, либо введение наличия статуса индивидуального предпринимателя для оценщиков в качестве обязательного требования.

Одна из главных практических проблем, преследующих оценочную деятельность с момента появления данного института в российском законодательстве, — проблема информационного обеспечения оценочной деятельности¹. На сегодняшний день мы до сих пор мы не можем говорить о наличии достаточно полного информационного блока в области оценочной деятельности. Недоступность рынка источников информации приводит к таким негативным последствиям в области залоговой деятельности как система интервальных оценок. Она сводится к манипулированию обстоятельствами, влияющих на процесс проведения оценки. Оценщики при такой системе стремятся не столько получить максимально точный и объективный результат, сколько «уложиться в диапазон цен». Для решения данной проблемы, на наш взгляд, необходимо сформировать единую терминологическую базу, определить перечень исследуемых показателей, методов сбора информации и методики расчетов, а также систематизация информации.

В условиях рыночной экономики оценочная деятельность востребована постоянно. Именно этим и обусловлено фундаментальное значение рассматриваемого института. Поэтому решение как рассмотренных в работе, так и многих других проблем, возникающих в процессе осуществления оценочной деятельности, будет способствовать не только более эффективной работе данного института, но и стабилизации экономики РФ в целом.

Спицына К. В., студент ЮУрГУ

Легализация деятельности самозанятых граждан²

Конституция устанавливает, что каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию³. Вместе с тем, в последнее время все чаще наблюдается противостояние государства и общества, в

¹ Любимов С. В. Проблемы совершенствования информационного обеспечения оценочной деятельности // Вестник ТГУ. 2013. № 11. С. 330.

² Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры предпринимательского, конкурентного и экологического права ЮУрГУ Е. А. Громова.

³ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237. 25 дек.

том числе, и по вопросу легализации деятельности самозанятых граждан¹.

Впервые вопрос о необходимости нормативного закрепления правовых основ деятельности самозанятых граждан был затронут еще в 2013 году², а в апреле 2015 г. Д. А. Медведев указал, что в ближайшем будущем будут проработаны специальные льготные налоговые режимы, и введен патент для самозанятых граждан. В частности, у таких граждан появится возможность платить налоги и страховые взносы «в одно окно».

Таким образом, к 2018 году внесены поправки в Налоговый кодекс, согласно которым трем категориям самозанятых граждан предоставляются налоговые каникулы, при условии добровольной легализации ими своего правового статуса. Однако, как показывает статистика, внесенные поправки не принесли должного результата, самозанятые граждане не спешат регистрировать свою деятельность. Так, на 1 марта 2018 года в качестве самозанятых зарегистрировано 1279 человек³, а по оценкам Министерства труда РФ, в нашей стране насчитывается примерно 12 млн самозанятых граждан. Росстат утверждает, что таковых 25 млн. С чем связано нежелание самозанятых граждан выходить «из тени» и что следует предпринять государству, чтобы такое желание у них появилось?

По мнению экспертов, граждане не торопятся регистрироваться, так как, однажды зарегистрировавшись, они всегда будут «под прицелом» у налоговых органов. Неясность будущего и дальнейших перспектив, не проработанность программы легализации самозанятых граждан так же является существенной причиной отказа данной категории граждан официально регистрировать свой статус⁴. С позиции государства, зарегистрировавшись, самозанятые граждане получают ряд преимуществ: возможность получения кредитов, заключения гражданско-правовых договоров, отстаивания собственной позиции как субъекта предпринимательской деятельности в суде. Кроме того, у них появится возможность фиксирования стажа, а уплата налогов позволит формировать пенсионные накопления; они смогут получать поддержку как субъекты малого бизнеса⁵.

¹ Предпринимательское право / под ред. В. В. Кваниной. Ростов н/Д. : Феникс, 2018. С. 23.

² Перечень поручений Президента по реализации послания ФС РФ от 27.12.2013 г. № Пр-3086. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/20004> (дата обращения: 03.04.2018).

³ Статистика по самозанятым гражданам [Электронный ресурс]. URL: https://www.nalog.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/selfemployed/ (дата обращения: 03.04.2018).

⁴ Кванина В. В., Спиридонова А. В. Обзор круглого стола «Актуальные проблемы поддержки малого и среднего предпринимательства» // Вестник ЮУрГУ, Серия «Право». 2017. № 4. С. 3.

⁵ Гусенко М. Из тени в свет // Российская газета. 2017. № 321.

На наш взгляд, регистрация все же необходима как государству, так и самозанятым гражданам. Однако, для этого следует выработать более лояльную тактику со стороны государства. На данный момент, нормы НК РФ предусматривают «налоговые каникулы» для самозанятых граждан, однако они рассчитаны на два года, поэтому необходимо ввести патентную систему для данной категории лиц, стоимость патента должна быть закреплена на федеральном уровне и ее размер не должен превышать 10—15 тысяч в год. Таким образом, это не будет наносить существенный ущерб заработку граждан, а у государства появятся дополнительные средства в бюджете. Кроме того, на данный момент действует норма, которая обязывает самозанятых граждан по истечении двух лет регистрироваться либо в качестве ИП, либо прекратить свою деятельность. Отмена данной нормы также увеличит количество лиц, желающих зарегистрировать свою деятельность. Помимо вышеизложенного, рекомендуем наравне с программами поддержки малого бизнеса развивать программы поддержки самозанятых граждан.

Сычева С. И., студент ЮУрГУ

Принципы государственно-частного партнерства¹

В связи с активным применением государственно-частного партнерства (далее—ГЧП) возникла необходимость закрепления принципов — основ данного сотрудничества. Закон о ГЧП в ст. 4 устанавливает шесть принципов, однако, в юридическом обществе данный перечень считают неполным. Так, например, Т. Е. Мельник говорит, о том, что к закрепленным основам необходимо добавить принцип доступности государственных и муниципальных услуг², без которого, применение ГЧП существенно затрудняется и становится и вовсе невозможным.

Такой принцип как социально-экономический эффект и эффективность ГЧП также обсуждается в литературе³.

В работах В. Г. Варнавского можно встретить упоминание о стабильности контракта ГЧП и одновременно возможности его изменения и адаптации, который означает, что Контракт ГЧП представляет собой сложный, комплексный документ, рассчитанный,

¹ Научный руководитель к. ю. н., доцент кафедры предпринимательского, конкурентного и экологического права ЮУрГУ Е. А. Громова.

² Мельник Т. Е. Государственно-частное партнерство в области физической культуры и спорта // Журнал российского права. 2016. № 12. С. 99.

³ Барков А. В., Серова О. А. Государственно-частное партнерство на рынке социальных услуг в свете развития социального предпринимательства: проблемы гармонизации правового регулирования // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2016. № 3. С. 57.

как правило, на длительные сроки реализации. В нем прописываются положения, которые должны быть стабильны в течение всего времени его исполнения.

Следующим принципом выделяется ответственность за исполнение условий контракта, по которому частная компания должна предоставлять услуги экономическим агентам в полном соответствии с условиями контракта, причем ответственность за их выполнение выше, чем при соглашениях между частными фирмами, что определяется публично-правовым характером отношений ГЧП.

Необходимо сказать о возмездности, поскольку при прекращении действия контракта по инициативе государства частному партнеру возмещаются сделанные им инвестиции и компенсируется недополученный доход, за исключением случаев нарушения с его стороны условий контракта.

Принцип стимулирования и гарантий, являет основу данных отношений, поскольку государство применяет широкую систему стимулов по привлечению частных компаний к участию в проектах ГЧП (софинансирование, дотации из бюджета, льготный режим налогообложения и т. п.). В концепции ГЧП гарантии понимаются в широком смысле слова и не сводятся только к бюджетным. В российской практике прецедент таких гарантий создан Законом о Концессионных соглашениях.

Выделяют и другой подобный мотивирующий принцип — ориентации на получение измеряемого результата (количественного или качественного)¹. Он играет роль при принятии решения субъектом негосударственного управления об участии в том или ином проекте (программе), реализуемых на условиях ГЧП.

Принцип учета общественного мнения о необходимости реализации проектов или программ на условиях ГЧП на конкретных территориях — напрямую вытекает из задач ГЧП, поскольку именно для этого государство и привлекает частные инвестиции.

Таким образом, можно говорить о том, что ст. 4 Закона о ГЧП содержит неполный перечень принципов ГЧП и наиболее целесообразным на наш взгляд, является дополнительное закрепление в ней следующих принципов: учет общественного мнения о необходимости реализации проектов или программ на условиях государственно-частного партнерства на конкретных территориях; невмешательство государства в сферу ответственности частного партнера; стимулирование и гарантии; ответственность за исполнение условий контракта; ориентация на получение измеряемого результата (количественного или качественного); стабильность контракта ГЧП и одновременно возможности его изменения и адаптации; возмездность.

¹ Барбосов Е. М. Создание государственно-частного партнерства в сфере инновационной деятельности // Проблемы управления. 2011. № 2. С. 37—41.

Девелопмент в России¹

По мнению большинства участников российского рынка коммерческой недвижимости 2005 и 2006 год стали рекордными по объему привлеченных инвестиций: в этот сегмент рынка недвижимости, так, например, в 2006 году было вложено свыше 4 миллиардов долларов США, что привело к появлению нового для России вида предпринимательской деятельности в сфере оборота недвижимого имущества — девелопмент.

В настоящее время такая категория, как «девелопмент» или «девелоперская деятельность» прочно вошли в практику оборота коммерческой недвижимости, да и законодатель оперирует ими в различных законах, например в постановлении Правительства Москвы от 3 июля 2007 г. № 576-ПП под девелопмерской деятельностью понимается «строительство и (или) реконструкция объектов недвижимости в целях последующего использования акционерным обществом более 50 % вновь построенных и (или) реконструированных площадей не в соответствии с основным уставным видом деятельности путем продажи или передачи в аренду неопределенному кругу лиц». При этом данный вид предпринимательской деятельности формально не урегулирован, да и в науке предпринимательского права вопрос понятии такой деятельности является дискуссионным².

Проанализировав научную дискуссию о понятии «девелопмент», нормы международного права³, зарубежного законодательства⁴:

¹ Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры предпринимательского, конкурентного и экологического права А. В. Тихомирова.

² Дудченко А. Ю. Правовое регулирование девелопмента // Научный журнал КубГАУ. 2014. № 100 (06). С. 3; Кущенко В. В. Девелопмент: современная концепция развития недвижимости : монография. М. : Норма, 2004. С. 15; Мазур И. И., Шапиро В. Д., Ольдерогге Н. Г. Девелопмент : учебник. М. : Экономика, 2004. 526; Лазарев О. В. Понятие девелопмента недвижимости в российском праве // Молодой ученый. 2015. № 8. С. 739; Федотова М. А., Тазихина Т. В., Бакулина А. А. Девелопмент в недвижимости : монография. М. : КНОРУС, 2010. С. 264.

³ Соглашение стран СНГ «О сотрудничестве в строительстве» 24 декабря 1993 г. URL: <http://base.garant.ru>; Конвенция СНГ «О защите прав инвестора». Москва. 28 марта 1997 г. URL: <http://base.garant.ru>; Стратегия развития отношений РФ с Евросоюзом на среднесрочную перспективу». Хельсинки. 22 октября 1999 г. URL: <http://base.garant.ru>; Международная Конвенция о порядке разрешения инвестиционных споров. Вашингтон. 18 марта 1965 г. URL: <http://base.garant.ru>; Международная Конвенция об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций. Сеул. 11 октября 1985 г. Конвенция ратифицирована постановлением Верховного Совета РФ от 22 декабря 1992 г. № 4186-1. URL: <http://base.garant.ru> и другие.

⁴ В Великобритании Закон 1971 г. «О городском и сельском планировании» раскрывает девелопмента, как выполнение строительных,

1) отметим, что практическое развитие девелопмента в России требует легализации основополагающих понятий, таких как «девелопер», «девелоперская деятельность». Это, во-первых, могло бы подтолкнуть издание отдельных нормативных правовых актов, регулирующих такой вид деятельность, во-вторых, обозначить субъектов, действующих на рынке недвижимости. Неполноценность правового регулирования девелопмента позволяет участвовать в данных отношениях практически любому субъекту, наделенному общей правоспособностью. По сути своей деятельности девелопер в российском понимании, является синонимом с такими категориями, как застройщик, риелтор, инвестор, управляющий (если был заключен договор доверительного управления имуществом), хотя в каждый термин привносятся свои особенности и характеризующие признаки;

2) предложим авторское определение «девелопмент» — это особый вид предпринимательской деятельности, связанный с развитием территорий и реконструкцией объектов недвижимости, целью которого является увеличение инвестиционной привлекательности и рыночной стоимости находящихся в управлении девелопера объектов недвижимости.

Шведова А. Д., студент ЮУрГУ

Обзор изменений административного порядка обжалования закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц¹

В Федеральном законе от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон № 223-ФЗ) с 31.12.2017 г. существенно расширен перечень оснований для административного обжалования закупок товаров, работ, услуг, а также круг лиц, которые вправе осуществлять обжалование.

Новая редакция ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ предусматривает право участника закупки обжаловать действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника закупки. Таким образом, данные изменения расширили перечень субъектов закупки, действия (бездействия) которых могут быть обжалованы участниками закупочных процедур.

инженерных, земляных и иных операций в, на, над или под поверхностью земли или осуществление каких-либо материальных изменений в использовании зданий или участков земли.

¹ Научный руководитель: д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой предпринимательского, конкурентного и экологического права ЮУрГУ В. В. Кванина.

Кроме этого, перечень оснований для обжалования действий (бездействий) непосредственно заказчиков теперь является исчерпывающим. Ранее в этот перечень входил ряд требований, установленных Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон № 135-ФЗ). В действующей же редакции Закона № 223-ФЗ нарушение ст. 17 Закона № 135-ФЗ теперь рассматриваться не может, — оно должно осуществляться в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Основной вопрос вызывает целесообразность следующей формулировки ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ — любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Следует обратить внимание, что на данный момент в соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ жалоба на действия (бездействия) заказчика может быть подана только двумя категориями заявителей:

- участники закупки, подавшие заявки, вправе обжаловать любые действия (бездействия) заказчика, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии;

- «иные лица» (например, участники закупки, не подававшие заявки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов РФ или созданные ими организации) вправе обжаловать нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении закупки, порядка подачи заявок на участие в закупке, если в результате нарушения порядка организации и проведения закупки могут быть нарушены их права и законные интересы.

Следовательно, если мы рассматриваем фразу полностью: любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействия) субъектов закупки, то обжаловать такие действия могут только участники закупки, подавшие заявки.

Если же толковать норму без применения ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, то обжаловать действия субъектов закупки вправе любой участник.

Таким образом, в ближайшем будущем в правоприменительной практике могут возникнуть конкретные ситуации, когда антимонопольные органы будут принимать жалобы у всех заявителей, а заказчики будут пытаться доказывать, что их можно принимать только от участников, подавших заявки на участие в закупке.

Научное издание

Современные проблемы юридической науки

*Материалы XIV Международной научно-практической конференции
молодых исследователей*

Часть I.

Статьи печатаются в авторской редакции

Верстка *В. Б. Феркель*

Подписано в печать 19.11.2018 г.
Формат 60×84/16. Усл. печ. л. 20,93.
Бумага офсетная.
Тираж 500 экз.
Заказ № 351.

Издательство ЗАО «Цицеро»
454080, г. Челябинск, Свердловский пр., 60

Отпечатано в Центре рекламных технологий ЮУрГУ
454080, г. Челябинск, ул. Сони Кривой, 79.

